

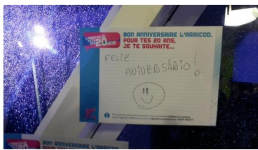
# La Gazette de l'UA !

UNIVERSITÉS DE L'ARRICOD

2014



Définitivement pas de soleil... Bon anniversaire l'@ARRICOD ! #ARRICOD2014



27/11/2014 20:10



D'accord/pas d'accord: La salle à son mot à dire dans le débat sur l'Europe et International #ARRICOD2014



Convergence des témoignages français, japonais et suisses sur les méthodes et résultats de la fusion #ARRICOD2014



## Tectonique des plaques, tout bouge !

Les lignes frontalières des collectivités s'écartent et fusionnent, les lignes directrices se dérobent et se réorientent, les lignes politiques basculent et se renversent. Partout, les cartes à jouer sont rebattues et les cartes territoriales bouleversées. Ce contexte de mouvement perpétuel a inspiré l'association. Comment

ne pas penser à la géologie et la tectonique des plaques ?

Face à ces changements en cours et à venir, l'ARRICOD se propose donc de prendre du

recul et d'analyser cette nouvelle cartographie. Pour répondre à ces problématiques,



l'ARRICOD et le CNFPT se sont associés. Les Universités d'Automne sont donc devenues les Rencontres Territoriales Européennes et Internationales. Fruit d'une étroite collaboration entre ARRICOD et CNFPT, cette manifestation hybride permet à l'association d'évoluer et de renouveler le format de ses traditionnelles Universités d'Automne en les élargissant aux Affaires Européennes.

## Les conférences plénières

### Quels sont les nouveaux enjeux européens pour les collectivités territoriales ?

(C. MOREUX, Directeur des politiques territoriales, AFCCRE).

Les territoires développent de plus en plus leur internationalisation. Les transferts de fonds européens vont bouleverser les méthodes de travail mais ne doivent pas être vus comme une contrainte plutôt comme une reconnaissance du travail qui a été fait. Les pôles internationaux et européens des régions sont donc en pleine mutation, les actions se professionnalisent. En résumant, la relation des collectivités territoriales avec l'Europe prend maintenant trois formes : elles sont motrices de la construction européenne via les coopérations qu'elles ont engagées, sujet essentiel du droit communautaire et acteurs essentiels des politiques communes. La reconnaissance des collectivités territoriales par l'Europe n'a jamais été aussi forte. Les projets de coopération s'inscrivent dans un nouveau cadre juridique à double tranchant, il est alors important pour conserver les engagements de se concentrer sur les fondamentaux, notamment le maintien d'une dimension citoyenne et grand publique de ces coopérations.

### Vers une Europe à la carte ?

#### Des évolutions à Bruxelles avec l'arrivée de la #JUNKERTEAM (Emilie Chevalier, Université de Poitiers)

La dynamique des institutions de l'Union Européenne évolue. Le parlement gagne en importance mais la commission demeure l'institution ayant le plus de poids. En 2014, les élections parlementaires se sont déroulées dans un contexte particulier: on a assisté à une démocratisation accrue du système européen dans l'esprit du traité de Lisbonne. La gestion de la crise financière a grandement impacté le fonctionnement des institutions. La commission est dans une quête de légitimité et de transparence, on va vers une politisation de cette institution qui avait jusqu'alors une fonction surtout technocratique. On évoque même une « Commission de la dernière chance ». La parlementarisation de l'Union Européenne est une véritable volonté politique notamment face à la montée de l'euroscepticisme. Ces changements n'ont pas encore d'effets visibles dans les collectivités territoriales et ne seront visibles que dans quelques mois.

### Table-ronde

#### L'Europe et la surface terrestre

Le besoin de rapprochement et l'accroissement de la place des territoires impliquent de repenser l'organisation et le processus de décision des collectivités avec une nécessaire transversalité de l'information au sein des services. Cette évolution entraîne une spécialisation des agents et des cadres qui sont impactés et se conjugue à l'imbrication croissante de nos politiques publiques et européennes qui doivent être assimilées. L'arrivée des Fonds européens pousse les territoires à coopérer à l'instar de villes comme Dunkerque ou Narbonne où l'Europe et le territoire font sens. Dans ce cadre, les expertises et échanges de savoir-faire en animation du territoire, ingénierie de projets, évaluation et de gouvernance constituent des leviers d'échanges de savoir-faire et des clés de réussite incontournables afin de réussir cette transition.

## TABLES- RONDES DU JEUDI MATIN

### Secousses sismiques dans les affaires européennes

Le besoin de rapprochement et l'accroissement de la place des territoires impliquent de repenser l'organisation et le processus de décision des collectivités avec une nécessaire transversalité de l'information au sein des services. Cette évolution entraîne une spécialisation des agents et des

cadres qui sont impactés et se conjugue à l'imbrication croissante de nos politiques publiques et européennes qui doivent être assimilées. L'arrivée des Fonds européens pousse les territoires à coopérer à l'instar de villes comme Dunkerque ou Narbonne où l'Europe et le territoire font sens.

Dans ce cadre, les expertises et échanges de savoir-faire en animation du territoire, ingénierie de projets, évaluation et de gouvernance constituent des leviers d'échanges de savoir-faire et des clés de réussite incontournables afin de réussir cette transition.

### Le droit, étoile polaire de l'Europe : Repositionner la réglementation française dans un contexte européen

Cet atelier avait pour but de s'interroger sur la place du droit dans ces trois formes : le droit primaire, le droit dérivé et la jurisprudence. Il est important de noter dans ce cadre la primauté progressive du droit commun sur les droits nationaux.

La SIEG a été inventé pour mettre l'accent sur la conception organique et fonctionnelle du service public. La SIEG est donc un service de nature économique qui a un caractère d'intérêt général. En 1996, on abolit tous les obstacles aux échanges (processus

enclenché par le traité de Rome de '57). Commence alors une stratégie de levée progressive des monopoles, qui va se faire secteur par secteur (d'abord dans les secteurs de l'énergie, du transport et de la communication).

### Manteau terrestre et identité géologique territoriale

Qu'en est-il de l'avancée des régionalismes en Europe ? Il semble que chaque pays soit confronté à une territoriale complexe et différente. S'agissant du désir d'indépendance de la Catalogne, Marc Guinjoan-Cesena insiste sur les enjeux d'autodétermination et des méca-

nismes sous-jacents qui opèrent. En Italie, c'est plus une réduction des dépenses ainsi qu'un allègement d'une bureaucratie trop lourde qui est en jeu derrière la suppression des provinces. Tandis qu'en Roumanie on assiste à un rapport de force complexe quant à la

question de la régionalisation, conséquence d'une absence de volonté à faire évoluer la Constitution. Malgré tout, certains pays semblent adopter des formes territoriales de manière plus consensuelle, à l'instar de la Suède ; un modèle de pragmatisme à suivre ?



Anna.bochkareva  
@bochkareva\_anna

"L'Europe doit être porteuse des dimensions de diversité et de solidarité!" #Jean-ClaudeGayssot #ARRICOD2014



ARRICOD  
@ARRICOD

L'action extérieure des collectivités territoriales est devenue incontournable pour l'ensemble des collectivités.  
#CécileVedel #ARRICOD2014

26/11/2014 14:35



Elodie  
@EloSnow

"L'Europe nous pousse à être de plus en plus performants : nous avons un besoin grandissant d'experts." #ARRICOD2014

26/11/2014 16:58

## Attraction et éloignement des plaques

Quels effets de la fusion des collectivités ? Les raisons pour fusionner et les stratégies sont différentes par pays même si la majorité espère une meilleure efficacité des prestations et des économies d'échelle.

Une étude comparative de l'ensemble des pratiques de fusion dans les pays suivants : Suisse, Japon, Grèce, Italie, France a alimenté le débat sur la régionalisation.

Les effets positifs sont une meilleure attractivité locale, une autonomie communale, une gestion améliorée en Suisse, l'ouverture d'un débat sur la régionalisation pour déconcentrer le pouvoir de Tokyo au Japon et une nouvelle architecture territoriale dans un contexte de crise économique en Grèce. Toutefois, si certains objectifs communs ont été atteints, les économies

d'échelle ne sont pas aussi visibles que l'avaient espéré les experts.

Une fusion réussie est une fusion qui place les intérêts du citoyen au cœur de sa stratégie et communique dans ce sens.



### Atelier 1 : Rapprochement Europe et International : subduction, obduction ou fusion ?

Le format ludique (mime arrêté) de cet atelier a permis d'illustrer le rôle et les représentations mutuelles des acteurs de la coopération européenne et internationale et leurs nombreux points de convergence :

une symbolique de l'entraide et de promotion de la paix, l'appui-conseil, la recherche de financements, le partenariat et les jume-

lages, l'ouverture sur le monde

des savoir-faire des professionnels : la culture de transversalité, la constitution de réseaux, le conseil, la conduite de projets ; le travail en équipe, les échanges de bonnes pratiques, la construction à long-terme, du suivi et de l'évaluation.

un savoir-être grâce au dépassement des clichés, à l'adaptabilité,

l'ouverture d'esprit, le sens de la diplomatie, la polyvalence et la gestion des ressources humaines hors territoire.

En dehors de la gestion des fonds structurels, les agents Europe et international ont tout intérêt à se rapprocher ; et construire de cette organisation un projet de service cohérent.

**ATELIERS  
DU JEUDI  
APRES-  
MIDI**

### Atelier 2 : Magnitude sur l'échelle de Richter : comment mesurer l'internationalisation des territoires ?

Deux enjeux semblent primordiaux quant aux territoires et leur potentiel d'internationalisation : d'abord pouvoir la mesurer pour ensuite évaluer l'impact de ses actions internationales. Les indica-

teurs pertinents sont déjà évoqués, entre autre le suivi des projets, leur évaluation finale ainsi que le diagnostic d'internationalisation. Cette problématique se doit de rassembler les acteurs à

tous les échelons afin de mener à une réflexion approfondie et de répondre à un besoin identifié réel. C'est donc un nouveau chantier ARRICOD qui débute...

### Atelier 3 : Propagation des ondes sismiques, amplification du phénomène de l'AICT par et grâce aux réseaux formels et informels ?

L'objectif d'un réseau est de fédérer les acteurs et de conquérir de nouveaux auditoires. On identifie 3 types de réseaux : privés, professionnels et institutionnels. En découle une analyse multidimensionnelle du concept et de l'utilité des réseaux à travers :

une diversité d'acteurs produisant une intelligence collective et s'adaptant à un environnement changeant, la création de liens personnels et interprofessionnels s'adaptant au fil d'échanges et de partage, un outil de communication, de lobbying et de plaider,

un outil professionnel. Les clés de réussite de cette mise en réseau semble passer par le renforcement de la communication interne grâce au numérique nécessitant des ressources humaines qui y sont dédiées, un recensement et une capitalisation de l'expertise disponible au sein de l'ARRICOD.

**Bertrand Fort,**  
nouveau délégué pour  
l'action extérieure des  
collectivités  
territoriales sera  
présent ce vendredi  
28 novembre

## Le mot aux anciens présidents

**Pourriez-vous nous expliquer les raisons qui vous ont poussées à devenir Présidente de l'ARRICOD?**

*Parce que, à l'époque, les fonctions relativement*

*nouvelles de DRI (ou équivalent), dans les collectivités, n'étaient pas vraiment reconnues, et parce que nous étions quelques-un(e)s à vouloir faire « bouger les lignes » et souhaiter pouvoir échanger sur nos*

*situations et pratiques professionnelles, j'ai pris l'initiative de créer cette nouvelle association.*

Pierrick Hamon, Premier Président de 1994 à 1995

**Qu'est-ce que vous avez aimé le plus dans votre travail en tant que Présidente d'ARRICOD?**

*La richesse des échanges au sein des réunions du CA, qui, tous les deux mois, nous permettaient*

*de partager nos problématiques, de prendre du recul par rapport à nos territoires respectifs et de mettre en perspective les réalités auxquelles nous étions confrontées, selon la taille et les compétences prioritaires de nos collectivités, l'implication*

*plus ou moins fortes de nos élus et des autres services, etc... Et de réunir ces énergies autour de la préparation du projet annuel d'université, temps fort de l'association.*

Rose-Anne Bisiaux, Présidente de 2007 à 2010

**Qu'est-ce que vous avez aimé le plus dans votre travail en tant que Présidente d'ARRICOD?**

*« Rendre » à l'ARRICOD et aux jeunes profession-*

*nels l'expertise qui m'avait été confiée par les « anciens ».*

Elisabeth Barincou, Présidente de 2005 à 2007



## Interviews de participants

**Thomas Cosse : France Volontaires, Responsable de l'unité Région France.**

ARRICOD pour vous?

*Un espace d'échanges, de réflexion, de construction pour donner du souffle à l'action internationale des collectivités territoriales.*

Vos attentes du séminaire ?

*Comprendre les problématiques des agents des collectivités territoriales sur le sujet de l'internalisation des territoires afin de savoir comment France Volontaires peut se positionner par rapport à leurs attentes.*

Participation à l'atelier : « attraction et éloignement des plaques » : qu'en retenir vous ?

*On peut se poser la question du sens qu'on veut donner à l'action publique locale. Il y a une tendance globale à trop penser les réformes sous une logique financière.*

Avez-vous un message pour l'ARRICOD à l'occasion de ses 20 ans ?

*Continuez l'effort de questionnement, de remise en question et d'ouverture aux autres !*

**Isabelle Bonnin, Chargée de Coopération décentralisée au Conseil Général de l'Hérault.**

Pourquoi êtes-vous présente ?

*Avant tout, en tant que membre de l'ARRICOD, je tenais à être présente. Je suis aussi là pour rencontrer les membres de mon réseau et faire le point sur les questions internationales et européennes pour mieux anticiper la transition à venir.*

Que vous a apporté la participation à l'atelier sur la fusion des territoires ?

*Une nouvelle manière de concevoir les choses, un nouveau cadre de conception de la relation entre fusion et coopération.*

Avez-vous un message pour l'ARRICOD à l'occasion de ses 20 ans ?

*« Continuez, c'est important. Je pense que l'insertion de l'ARRICOD dans un système d'accessibilité à tous les cadres et le personnel territorial est une très bonne chose, il faut aller dans ce sens ».*

