



Република Србија  
УПРАВНИ СУД  
20 Уж. 74/16  
30.03.2016. године  
Београд

### У ИМЕ НАРОДА

Управни суд, у већу састављеном од судија: Жељка Шкорића, председника већа, Павела Јонаша и мр Зорана Рељића, чланова већа, са судским саветником Љубом Ергићем, као записничарем, одлучујући по жалби бирача В.Г. из Б., Улица ... бр. ..., поднетој због пропуштања Изборне комисије Градске општине Врачар да одлучи по приговору поднетом против решења Изборне комисије Градске општине Врачар, број: 013/1-50/2016 од 26.03.2016. године, у предмету заштите изборног права, у нејавној седници већа, одржаној дана 30.03.2016. године, у 13,00 часова, донео је

### ПРЕСУДУ

Жалба **СЕ УСВАЈА** и решава: Приговор В.Г. из Београда од 26.03.2016. године, **СЕ ОДБИЈА**.

### Образложење

Жалилац је дана 29.03.2016. године, у 14,00 часова, непосредно Управном суду поднео жалбу због пропуштања Изборне комисије ГО Врачар да одлучи о његовом приговору изјављеном на решење наведене комисије број: 013/1-50/2016 од 26.03.2016. године. У жалби истиче да је по поднетом приговору Изборна комисија ГО Врачар у законом предвиђеном року заказала расправљање о приговору, те да је седница одржана дана 28.03.2016. године, у 17,00 часова. Међутим, изборна комисија на тој седници није одлучила о његовом приговору, с'обзиром да није било већине за одлучивање о његовом усвајању или одбијању. Указује да је приликом разматрања изборне листе Демократска странка Србије – Двери на 14. седници Изборне комисије ГО Врачар, која је одржана дана 23.03.2016. године, установљено да та листа садржи недостатак због кога није могуће усвојити поднету изборну листу. Недостатак се састојао у томе што од овлашћеног лица није потписана сагласност за прихватање кандидатуре. Из наведених разлога члан Изборне комисије ГО Врачар М.С. је предложио да се донесе закључак о одбацивању изборне листе и да се у законском року отклони недостатак, како би после отклањања

недостатка изборна листа могла да се усвоји. Међутим, председник изборне комисије М.В. је, након што је пред свим члановима Комисије констатован наведени недостатак увидом у поднету документацију, прекинула седницу и заказала наставак седнице за сат времена. Указује да је на настављеној седници председница изборне комисије ставила изборну листу поново на разматрање, а пошто чланови изборне комисије нису могли да се изјасне о доношењу закључка на основу кога би се, на основу у законом прописаној форми, отклонио тај недостатак, и како тај недостатак није отклоњен на начин и у поступку како то прописује Закон о локалним изборима, чланови изборне комисије нису прихватили изборну листу измењену на начин, како је то урађено пре наставка седнице. Даље наводи да је, с'обзиром да изборна листа није прихваћена, З.В. уложио приговор и предложио да се хитно усвоји и донесе решење о проглашењу листе ДСС-Двери, те да је изборна комисија на седници одржаној дана 25.03.2016. године тесном већином прихватила приговор, а на седници одржаној дана 26.03.2016. године, донела решење којим се проглашава предметна изборна листа. Из разлога што приговор овде жалиоца од 26.03.2016. године, поднет у 19,24 часова, није усвојен, суду предлаже да се због неправилности у процесу кандидовања и бројних процедуралних пропуста од стране председника Изборне комисије ГО Врачар и саме комисије, одлука о проглашењу изборне листе ДСС-Двери, донета дана 26.03.2016. године на седници започетој у 12,00 часова, поништи.

Према правном ставу Управног суда, утврђеном на 58. седници свих судија Управног суда, одржаној дана 29.02.2016. године, заузет је правни став да се у поступку заштите изборног права може изјавити жалба и због пропуштања изборне комисије да у законском року донесе одлуку по приговору, у ком случају рок за подношење жалбе почиње да тече од истека рока за доношење одлуке по приговору.

Имајући у виду да, према наведеном правном ставу, рок за подношење жалбе почиње да тече од истека рока за доношење одлуке по приговору, те како је, у конкретном случају, приговор поднет дана 26.03.2016. године, у 19,24 часова, а како је у смислу члана 53. став 1. Закона о локалним изборима рок за одлучивање по приговору 48 часова од пријема приговора, то је рок за одлучивање по приговору истекао дана 28.03.2016. године, у 19,24 часа. Дакле, од тог момента (28.03.2016. године у 19,24 часа) почиње да тече рок за подношење жалбе, а како је жалба поднета 29.03.2016. године, у 14,00 часова, те како је у смислу члана 54. став 1. наведеног закона, рок за подношење жалбе 24 часа од дана достављања решења, која одредба се сходно примењује и на ситуацију када изборна комисија пропусти да одлучи по подетом приговору, то се има сматрати да је жалба благовремено поднета.

У приговору, поднетом Изборној комисији Градске општине Врачар дана 26.03.2016. године, у 19,24 часова, овде жалилац је истакао да је изборна листа проглашена на начин и по поступку који је у супротности са законом, јер постојећи недостатак, односно учињени пропуст није отклоњен на начин прописан законом (путем закључка кроз остављање законског рока за отклањање недостатка) него мимо прописане процедуре и супротно начину који је одредио закон, из којих разлога улаже приговор и предлаже да се приговором побијано решење поништи и изборној комисији остави рок за отклањање недостатака на начин и по поступку предвиђеном Законом о локалним изборима и другим релевантним законским прописима. Указује, као и у жалби, да је приликом разматрања предметне листе на 14. седнице Изборне комисије ГО Врачар дана 23.03.2016. године уставновљено да та листа садржи недостатак због кога није могуће усвојити поднету изборну листу, а који недостатак се састојао у томе што од овлашћеног лица није потписана сагласност за прихватање кандидатуре. Даље наводи да је, имајући у виду напред наведено, члан изборне комисије М.С. предложио да се донесе закључак о одбацивању изборне листе и да се у законском року отклони недостатак, како би листа после отклањања недостатка могла да се усвоји, али да председница изборне комисије, није хтела тај предлог да стави на гласање, већ је прекинула седницу и заказала наставак за сат времена. На настављеној седници је ставила на гласање поново изборну листу, а пошто чланови изборне комисије нису могли да се изјасне о доношењу закључка, на основу кога би се у законом прописаној форми отклонио недостатак и како тај недостатак није отклоњен на начин и по поступку како то прописује Закон о локалним изборима, чланови изборне комисије нису прихватили изборну листу измењену на начин, како је то урађено пре наставка седнице. Због недоношења одлуке о проглашењу изборне листе, З.В. је уложио приговор и предложио његово хитно усвајање и доношење решења о проглашењу изборне листе ДСС-Двери, која је тесном већином на седници одржаној дана 27. (треба 25.) 03.2016. године прихватила приговор, а на седници одржаној дана 26.03.2016. године донела решење којим се проглашава предметна изборна листа. Како је Изборна комисија ГО Врачар прогласила изборну листу ДСС-Двери на начин и по поступку који је у супротности са одредбама Закона о локалним изборима, Закона о избору

народних посланика и Закона о општем управном поступку, као и Пословника о раду Изборне комисије општине Врачар од 09.03.2016. године, предложио је да се решење о проглашењу Изборне листе ДСС-Двери поништи.

У одговору на жалбу, који је примљен у Управном суду заједно са списима предмета дана 29.03.2016. године, у 21,26 часова, Изборна комисија општине Врачар је навела да је В.Г. из Београда, као бирач, изборној комисији дана 26.03.2016. године, у 19,24 часова, поднео приговор против решења Изборне комисије број: 013/1-50/2016 од 26.03.2016. године, те да на 18. седници Изборне комисије одржаној 28.03.2016. године, предлог решења о одбачају приговора као неблаговременог није добио потребну већину гласова чланова изборне комисије, а да потребну већину гласова укупног броја чланова изборне комисије нису добили ни предлог да приговор буде одбијен као неоснован, а ни предлог да приговор буде усвојен. Указује да је бирач В.Г. свој приговор од 26.03.2016. године насловио као приговор против наведене одлуке Изборне комисије Градске општине Врачар од 26.03.2016. године, којим је проглашена изборна листа Демократска странка Србије – Двери. Даље наводи да је у делу одговора на жалбу, који се тиче 18. седнице Изборне комисије Градске општине Врачар, указано да одлука по приговору није донета са напред изнетих разлога, тако да не могу да доставе одлуку изборне комисије поводом приговора, јер иста није донета, као ни доказ о њеном уручењу. изборна комисија је указала и да је предлог подносиоца приговора З.В. да се хитно усвоји и донесе решење о проглашењу изборне листе саставни део приговора од 23.03.2016. године, који у прилогу достављају.

Одлучујући о поднетој жалби, Управни суд је нашао да је жалба благовремена, допуштена и изјављена од овлашћеног лица, те је оценом навода жалбе, одговора на жалбу и достављених списа предмета нашао да је жалба, поднета због пропуштања изборне комисије да у законском року донесе одлука о приговору, основана.

Одлучујући уместо изборне комисије о приговору Управни суд је, у поступку претходног испитивања приговора, утврдио да је изборна листа проглашена дана 26.03.2016. године, у 15,54 часова, а да је приговор на донето решење о проглашењу изборне листе поднет дана 26.03.2016. године, у 19,24 часа, дакле након 3 часа и 28 минута, па како је у смислу одредбе члана 52. став 2. Закона о локалним изборима, рок за подношење приговора 24 часа од дана када је донета одлука, то је приговор благовремено поднет.

Из списка предмета произлази да на 14. седници Изборне комисије Градске општине Врачар одржаној дана 23.03.2016. године, предлог решења да се прогласи изборна листа Демократска странка Србије – Двери, коју је поднела коалиција Демократска странка Србије – Двери, није добио потребну већину гласова укупног броја чланова Изборне комисије Градске општине Врачар. Ово због тога што је овде жалилац В.Г., као заменик члана изборне комисије изнео да је приликом прегледања поднете листе и достављене документације, уочио недостатак за које је у консултацији са члановима изборне комисије М.С. и З.Л. утврдио да постоји сметања за проглашење изборне листе, из разлога што на Изјави о прихватању кандидатуре за одборника Скупштине Градске општине Врачар за изборе расписане за 24. април 2016. године недостаје потпис кандидата З.В., па је предложио да се на седницу донесе примљена изборна листа са документацијом и да се

након увида донесе закључак, о отклањању недостатка. Надаље, из списка произлази да је З.В. отклонио утврђени недостатак, тако што је приступио у стручну службу и лично потписао изјаву пре истека рока за проглашење изборне листе.

Изборној комисији Градске општине Врачар дана 23.03.2016. године, у 17,55 часова, приговор је поднео З.В. из Београда, као овлашћено лице подносиоца наведене изборне листе, у коме је навео да је дана 22.03.2016. године, у 14,00 часова, поднета изборна листа Демократска странка Србије – Двери и сва пратећа потребна документација коју је предало овлашћено лице, али да Изборна комисија Градске општине Врачар до дана 23.03.2016. године, и то до 14,00 часова, није поступила у складу са чланом 24. и 25. Закона о локалним изборима, односно није ни прихватила ни одбила изборну листу Демократска странка Србије – Двери, коју је поднела коалиција Демократска странка Србије – Двери. Подносилац приговора је навео да је изборна комисија поступила супротно Закону о локалним изборима и Пословнику о раду и није донела решење, па је предложио да због изнетог у приговору, Изборна комисија Градске општине Врачар усвоји приговор и донесе решење о проглашењу листе. Поступајући по поднетом приговору Изборна комисија Градске општине Врачар је дана 25.03.2016. године одржала 15. седницу на којој након разматрања тачке 3. дневног реда је донето решење којим је усвојила приговор подносиоца изборне листе Демократска странка Србије – Двери коалиције Демократска странка Србије – Двери, поднет од стране овлашћеног лица дана 23.03.2016. године, у 17,55 часова, због пропуштања Изборне комисије Градске општине Врачар да поступи у складу са одредбама члана 24. или члана 25. став 2. Закона о локалним изборима, поводом разматрања изборне листе Демократска странка Србије – Двери, коју је поднела Коалиција Демократска странка Србије – Двери.

Дана 26.03.2016. године, Изборна комисија Градске општине Врачар је на основу члана 24. став 1. Закона о локалним изборима (“Службени гласник РС”, бр. 129/07, 34/10-одлука УС и 54/11), донела решење којим се проглашава Изборна листа Демократска странка Србије – Двери, коју је поднела коалиција Демократска странка Србије – Двери за изборе за одборнике Скупштине Градске општине Врачар расписане за 24. април 2016. године.

Одредбом члана 24. став 1. Закона о локалним изборима (“Службени гласник РС”, бр. 129/07, 34/10-одлука УС и 54/11), прописано је да изборна комисија проглашава изборну листу, одмах по пријему изборне листе и одговарајуће документације, а најкасније у року од 24 часа од пријема изборне листе. Ставом 2., прописано је да решење о проглашењу изборне листе из става 1. овог члана, изборна комисија доставља без одлагања подносиоцу.

Одредбом члана 25. став 2. истог Закона, прописано је да ће изборна комисија кад утврди да изборна листа садржи недостатке који су сметња за проглашење изборне листе у складу са овим законом, донети, у року од 24 часа од пријема изборне листе, закључак којим се подносиоцу изборне листе налаже да најкасније у року од 48 часова од часа достављања закључка отклони те недостатке. Тим закључком истовремено ће се подносиоцу изборне листе указати на радње које треба да обави ради отклањања недостатака. Ставом 3., прописано је да кад изборна комисија утврди да изборна листа садржи недостатке предвиђене овим законом, или кад утврди да недостаци изборне листе нису отклоњени, или нису отклоњени у предвиђеном року, донеће у наредних 24 часа

решење којим се одбија проглашење изборне листе.

Код оваквог чињеничног и правног стања ствари, по оцени Управног суда, правилно је Изборна комисија Градске општине Врачар, на седници одржаној дана 26.03.2016. године донела решење којим се проглашава изборна листа ДЕМОКРАТСКА СТРАНКА СРБИЈЕ – ДВЕРИ коју је поднела коалиција ДЕМОКРАТСКА СТРАНКА СРБИЈЕ – ДВЕРИ за изборе за одборнике Скупштине Градске општине Врачар, расписане за 24. април 2016. године. Ово из разлога што је у поступку утврђено да је овлашћено лице у име коалиције Демократска странка Србије – Двери, дана 22.03.2016. године, у 14,00 часова, поднело благовремену изборну листу и сву прописану документацију за изборе за одборнике Скупштине Градске општине Врачар расписане за 24. април 2016. године, која документација је садржавала напред наведени недостатак, тако што је на изјави о прихватању кандидатуре за одборника Скупштине Градске општине Врачар за изборе расписане за 24. април 2016. године недостајао потпис кандидата З.В.. Међутим, како је наведени недостатак изборне листе отклоњен пре наставка прекинуте седнице изборне комисије од 23.03.2016. године, тако што је З.В. приступио у стручну службу и лично потписао изјаву, то је по оцени суда, правилно одлучено као у диспозитиву решења о проглашењу изборне листе, који се приговором побија. Ово због тога што је наведени недостатак отклоњен, пре истека рока за проглашење изборне листе (рок истицао 23.03.2016. године, у 14,00 часова, а недостатак отклоњен пре наставка седнице изборне комисије дана 23.03.2016. године, у 13,30 часова). Према стању у списима предмета, на изјави кандидата З.В. о прихватању кандидатуре за одборника постоји својеручан потпис, па није било потребе да се у смислу члана 25. став 2. Закона о локалним изборима, доноси закључак којим се подносиоцу изборне листе налаже отклањање недостатака.

Суд је ценио наводе подносиоца приговора, па је нашао да исти нису основани, с'обзиром да је недостатак отклоњен пре протекла рока за проглашење изборне листе, а који недостатак се односи на недостајање потписа кандидата З.В. на изјави о прихватању кандидатуре за одборника Скупштине Градске општине Врачар за изборе расписане за 24. април 2016. године, који је отклоњен на напред наведени начин. По отклањању недостатка на који је указао овде жалилац, на самој седници изборне комисије одржаној дана 23.03.2016. године, подносиоцу изборне листе, на посредан начин, на радње које треба да обави у циљу отклањања недостатка, пре истека рока за проглашење изборне листе, а који недостатак је и отклоњен пре истека рока за проглашење изборне листе, то су се стекли законом прописани услови за проглашење изборне листе, у смислу члана 24. став 1. Закона о локалним изборима.

Стоји чињеница да Изборна комисија ГО Врачар, није донела посебан закључак о отклањању недостатка у изборној листи, међутим, како је тај недостатак отклоњен на напред наведени начин, у року за проглашење изборне листе, суд налази да приговор није основан.

Са изнетих разлога, налазећи да су испуњени услови за изјављивање жалбе због пропуштања изборне комисије да у законском року донесе одлуку по приговору, Управни суд је одлучио као у диспозитиву ове пресуде, применом одредаба члана 40. став 1. и 2. Закона о управним споровима (“Службени гласник РС”, бр. 111/09), на чију сходну примену упућује одредба члана 54. став 3. и 4. Закона о локалним изборима.

**ПРЕСУЂЕНО У УПРАВНОМ СУДУ**  
Дана 30.03.2016. године у 13,00 часова, 20 Уж. 74/16

**Записничар**  
**Љубо Ергић,с.р.**

**Председник већа-судија**  
**Жељко Шкорић,с.р.**

За тачност отправка  
Управитељ писарнице  
Дејан Ђурић

КЗ