

# Union of Agricultural Work Committees



**Last Updated: 11/13/19**

## TABLE OF CONTENTS

Main Findings .....	1
Background .....	2
UAWC's Affiliation with the PFLP .....	3
Board Members & Staff.....	4
Events.....	10
UAWC and the BDS Movement.....	11
Finances .....	12
Conclusion .....	14

### Main Findings

- The Union of Agricultural Work Committees (UAWC) is a Palestinian NGO that focuses on Palestinian farmers and agronomists, food security and water.
- There is ample evidence, including official statements and staff members, to suggest that UAWC is intrinsically connected to the terrorist organization, the Popular Front for the Liberation of Palestine (PFLP).
- The UAWC, a member of the Palestinian NGOs Network, which is a part of the BDS National Committee (BNC), is a BDS supporter and endorser.
- The organization is mainly funded by European countries and the UN.

## General Introduction

The Palestinian Liberation Organization is considered and recognized by over one hundred states as the representative body of the Palestinian people.

The PLO consists, currently, out of ten members. These members are all different political factions.

The three largest factions within the PLO are:

1. Fatah
2. Popular Front for the Liberation of Palestine (PFLP). The PFLP is a EU designated terrorist organization
3. Democratic Front for the Liberation of Palestine (DFLP)

Each of the abovementioned political factions have their own institutions in each sector of civilian life. There are for instance institutions associated with health and medicine, women committees, trade unions and agricultural institutions.

The agricultural institutions correlating to the three largest factions within the PLO are:

**Fatah:** the Technical Committees for Agricultural Services (TCAS)

**PFLP:** Union of Agricultural Works Committees (UAWC)

**DFLP:** Union of Palestinian Farmers Committees (UPFC).

Each institution is part of the political faction, is controlled and ruled by that specific political faction and operates according to the political ideology of that specific faction.

The PFLP is against normalization with Israel and supports violent uprisings, protests and attacks against Israel. The UAWC is their agricultural institution and operates according to this policy. **The UAWC is an integral part of the EU designated terrorist organization PFLP.**

The report below shows the close relation between the PFLP and the UAWC and will show that indeed the UAWC is an institution and intrinsic part of the terrorist organization PFLP.

## Background

The Union of Agricultural Work Committees (UAWC), established in 1986, is a Palestinian non-profit organization based in Ramallah and the Gaza Strip.<sup>1</sup> UAWC is a legally registered NGO (number RA-22220-A) in the Ministry of Interior in Ramallah.<sup>2</sup> According to UAWC, the organization was founded "by a group of volunteers and agronomists" in response to "the vulnerable socio-political circumstance of farmers" that resulted from Israeli policies.<sup>3</sup> It creates programs in the agricultural sector that aim to develop jobs, water independence and mobility.<sup>4</sup>

<sup>1</sup> UAWC, "[About Us](#)," accessed 01/19

<sup>2</sup> Palestinian Ministry of Foreign Affairs, [NGOs List](#), accessed 01/19

<sup>3</sup> UAWC, "[About Us](#)," accessed 01/19

<sup>4</sup> Ibid.

UAWC currently has 114 employees in the West Bank and Gaza<sup>5</sup> which multiple local offices.

<b>Branches of UAWC<sup>6</sup></b>		
<b>Headquarters – Ramallah</b>	Al-Bireh, Sateh Marhaba, Seida Building	02-2421712
<b>Headquarters – Gaza</b>	Nasser Street, near Ayun Junction	08-2879959
<b>Ramallah (Local)</b>	Ahmad Riyad Building, The Hospital St.	02-2980316
<b>Jenin</b>	Arij Samudi St., Al-Basateen Neighborhood	04-2433950
<b>Hebron</b>	Ras Al-Joureh, Al-Maizan Hospital St.	02-2227447
<b>Tulkarm</b>	Al-Itrtibat A-Madani Building, Shouykeh St.	09-2682606
<b>Jericho</b>	Al-Oujeh	02-2320201
<b>Al-Barij</b>	Salah A-Din St.	08-2559702

## UAWC's Affiliation with the PFLP

While UAWC claims to be a group of volunteers and agronomists that work for food and water security, there are clear indications that UAWC is in fact an affiliate of the designated terrorist organization, the **Popular Front for the Liberation of Palestine (PFLP)**.<sup>7</sup>

The first indication is that Fatah, on its official website, lists UAWC as one of PFLP's official institutions.<sup>8</sup>

<sup>5</sup> Ibid.

<sup>6</sup> UAWC, [Contact Us](#), accessed 05/19; KSTNA, [Careers in UAWC](#), accessed 01/19

<sup>7</sup> The PFLP is designated in the US, European Union and Canada. See: US Department of State, "[Foreign Terrorist Organizations](#)," listed as of 10/08/1997, accessed 07/18; Department of Public Safety, Government of Canada, "[Currently Listed Entities](#)," listed as of 11/13/03, accessed 07/18; European Union Council Decision 2012/333/CFSP, "[updating the list of persons, groups and entities subject to Articles 2, 3 and 4 of Common Position 2001/931/CFSP on the application of specific measures to combat terrorism and repealing Decision 2011/872/CFSP](#)," published 06/05/12, accessed 07/18

<sup>8</sup> Fatah, "[The Fractions of PLO](#)," published 12/2/12, accessed 01/19

<p>المؤسسات التابعة</p> <p>أ. مستشفى العودة</p> <p>ب. عيادة النصيرات الخيرية</p> <p>ج. عيادة رفح الخيرية</p> <p>2. اتحاد لجان العمل الزراعي</p> <p>1. اتحاد لجان العمل الصحي</p> <p>3. مؤسسة الضمير</p> <p>4. مركز الكرمل الثقافي</p> <p>5. مركز المغازي الثقافي</p> <p>6. مؤسسة تغريد للثقافة والفنون</p> <p>7. اتحاد لجان المرأة</p> <p>8. جبهة العمل الطلابي</p> <p>اتحاد الشباب التقدمي</p>	<p>Translation: [PFLP's] Subsidiaries</p>
	<p>Translation: UAWC</p>

(Fatah, "[The Factions of PLO](#)," published 12/2/12, accessed 01/19)

Furthermore, a 1993 report published for the the United States Agency for International Development (USAID) stated unequivocally that UAWC is affiliated with the PFLP.<sup>9</sup>

Moreover, the Israel Security Agency (Shin Bet) officially declared in March 2017 that the UAWC is an organization that operates under the control of the PFLP,<sup>10</sup>.

The Israeli branch of the UAWC (which was registered in Israel)<sup>11</sup> was disbanded by Court order due to its affiliation with and control by the PFLP.<sup>12</sup>

In addition to the Fatah website, the USAID report, the Shin Bet statement, and the Court order, it is clear from the fact that UAWC's board members, general assembly members and staff have strong connections to the PFLP. In addition to the above UAWC organizes events with PFLP leaders or in support of the PFLP, its members and prisoners.

### **Board Members & Staff**

- The current (May 2019) Chairman of UAWC, **Rezk Al-Barghouthi**,<sup>13</sup> spoke on behalf of Ahmad Sa'adat during a ceremony held in Ramallah for Palestinian prisoners.<sup>14</sup> Ahmad Sa' dat

<sup>9</sup> USAID, "[Palestinian Institutional Configuration in the WB ang Gaza Under Four Authority Scenarios](#)," published 05/93, accessed 11/13

<sup>10</sup> See Appendix A for the Shin Bet Declaration

<sup>11</sup> Israeli Guidestar, [Agricultural Work Committee](#), accessed 01/19

<sup>12</sup> Takdin, "[The Israeli Registrar v. The Israeli branch of the UAWC](#)," published 01/25/18, accessed 01/19; More details in attached appendix.

<sup>13</sup> UAWC, "[Minister of Agriculture Riyad Al-Attari emphasizes tthe importance of partnership with civil society organizations](#)," published 05/02/19, accessed 05/19; Al-Maan News, "[The annual meeting of the UAWC's General Assembly](#)," published 05/05/18, accessed 01/19; UAWC, "[The Open University of Al-Quds and UAWC Agrees on Collaboration](#)," published 02/11/18, accessed 01/19

<sup>14</sup> Al-Wafa, "[Ramallah: A Ceremony for the Prisoner Day](#)," published 04/17/16, accessed 01/19

is a convicted terrorist and the Secretary-General of the PFLP. He is currently imprisoned by Israel.<sup>15</sup>

- He was also involved in what seems to be a petition to the Israeli High Court regarding the Israel police not allowing him to hold a ceremony/party in honor of George Habash. George Habash, also called the Godfather of Middle East terrorism by Times Magazine, was a terrorist and the founder of the PFLP.

Source: <http://content.time.com/time/world/article/0,8599,1707366,00.html>



(Al-Wafa News, [Rezk Barghouti, Chairman of the UAWC, announces the launch of the 2013 Olive Harvest Campaign](#), published 02/10/13, accessed 01/19)

- Former UAWC chairman, **Bashir Al-Khairy**,<sup>16</sup> was a senior political leader in the PFLP.<sup>17</sup>



وفي كلمة القيادي التاريخي **بشير الخيري** أكد أن نهج المقاومة والتحرير في حياة الرفيق أبو علي مصطفى لا زال راسخا في عقول كل

لنقاوم وعلى الثوابت لن نساوم " مجددا العهد لروحه ، مؤكدا

Tr. A former leader in PFLP

(PFLP, "[PFLP commemorated the 13<sup>th</sup> anniversary to the martyrdom of the Shahid leader Abu-Ali Mustafa and revived its loyalty to him](#)", published 08/14, accessed 07/18)

<sup>15</sup> Ynet, "[Israel sentences PFLP leader to 30 years in prison](#)," published 12/25/08, accessed 01/19

<sup>16</sup> UAWC, "[The UAWC organizes a special event to the farmers in Ramin, Tulkarm Province](#)," accessed 01/19

<sup>17</sup> Al-Maan News, "[The UAWC commemorates the Land Day](#)," published 03/29/10, accessed 11/18; PFLP, "[PFLP commemorated the 13<sup>th</sup> anniversary to the martyrdom of the Shahid leader Abu-Ali Mustafa and revived its loyalty to him](#)", published 08/14, accessed 07/18

Bashir al Kheiri (aka Bashir Khairy) (born 1942) was President of the UAWC Board of Directors since at least 2005.

### **Bashir al Kheiri, PLFP Links**

Bashir al Kheiri is a well-known and senior member of the PFLP head of the PFLP Political Office in Ramallah, with a long record of arrests & prison time in Israel for terrorist involvement, while still actively representing the PFLP at least until 2012. The publicly available evidence of this is set out below.

- a) "Israel Arrests Three Prominent PLFP Officials" including "Bashir Al-Khari (60)" (27 August 2002) Source: [www.kuna.net.kw/ArticleDetails.aspx?id=1278200&language=en](http://www.kuna.net.kw/ArticleDetails.aspx?id=1278200&language=en)
  - b) "The Israeli forces on Tuesday arrested 11 Palestinians in the course of a campaign of arrest that covered on Tuesday Ramallah and Baqa al-Gharbeyah and Qalqilya. Among the arrested Palestinians is Ali Jaradat the official spokesman of the People's Front for the Liberation of Palestine and the member of its political bureau Bashir al-Kheiri." (28 August 2002) Source: [ww.arabicnews.com/ansub/Daily/Day/020828/2002082813.html](http://ww.arabicnews.com/ansub/Daily/Day/020828/2002082813.html)
  - c) "At the age of 6, Bashir Al-Khairi was expelled from Ramle when the Israeli invaded in July 1948. He is (2002) head of the political bureau of the Popular Front for the Liberation of Palestine." Source: [cosmos.ucc.ie/cs1064/jabowen/IPSC/php/authors.php?auid=11212](http://cosmos.ucc.ie/cs1064/jabowen/IPSC/php/authors.php?auid=11212)
  - d) Video of "Bashir Al-Kheiri, member of PFLP leadership" speaking at Hamas Rally in Ramallah, Al Jazeera TV (Qatar), 23 September 2005 calling for conquest of cities in pre-1967 Israel. Note: free registration & login required for video. Sources: [www.memritv.org/clip/en/866.htm](http://www.memritv.org/clip/en/866.htm)  
[www.amitiesquebec-israel.org/texts/television.htm](http://www.amitiesquebec-israel.org/texts/television.htm)
  - e) Bashir Al-Kheiri's 2011 arrest by Israel in 2011 noting both his chairmanship of the UAWC and him being one of the first row of leaders of the PFLP. (1 May 2011) [Translated from Arabic using google translate] Source: [www.al-ayyam.com/article.aspx?did=165008&date=7/2/2011](http://www.al-ayyam.com/article.aspx?did=165008&date=7/2/2011)
  - f) A delegation of "a number of ex-detainees, including fighter and leader Bashir Khairi" represented the PFLP in a meeting recorded on PFLP website (15 January 2012) [Translated from Arabic using google translate] Source: [www.pflp.ps/news.php?id=889](http://www.pflp.ps/news.php?id=889)
- UAWC current board member, Haba Abdullkarim,<sup>18</sup> is a local member of the PFLP in the Gaza Strip and works as a coordinator of PFLP's events.<sup>19</sup>
  - Hassan Jaber, another UAWC 2015 board member,<sup>20</sup> is a journalist<sup>21</sup> affiliated with the PFLP.<sup>22</sup>

---

<sup>18</sup> Al-Maan News, "[The annual meeting of the UAWC's General Assembly](#)," published 05/05/18, accessed 01/19

<sup>19</sup> PFLP, "[PFLP Commemorates its anniversary and the memorial day of the Shahid Comrade Sami Madi in Dir Al-Balah](#)," published 12/11/16, accessed 01/19

<sup>20</sup> UAWC, "[Annual Report](#)," published 08/31/16, accessed 01/19

<sup>21</sup> Al-Watan, "[The syndicate of Journalists announce its 2012 representatives in the south](#)," published 01/18/12, accessed 01/19

<sup>22</sup> Moushghabat, "[To the Anniversary of the PFLP](#)," published 12/09/18, accessed 01/19



(Hassan Jaber next to the PFLP's logo, Amad News, "[The security services in Gaza released Al-Ayam journalist and correspondent Hassan Jaber after being detained for a few hours,](#)" published 06/18/17, accessed 01/19)

- Ismat Al-Shouli, a former board member,<sup>23</sup> is also a former leader in the PFLP who was imprisoned by Israel for his involvement with the terror organization.<sup>24</sup>



(Party to the release of Ismat Al-Shouli with waved PFLP's flags, Al-Asda News, "[The released prisoner Ismat Al-Shouli: the occupation arrests under the excuse of security and political justification,](#)" published 01/08/15, accessed 01/19)

- Mouhammad Saqa, a former UAWC board member,<sup>25</sup> is also a former branch leader in the PFLP.<sup>26</sup>
- Faisal Khalfallah (deceased), a former UAWC board member,<sup>27</sup> is a former senior leader in the PFLP.<sup>28</sup>

<sup>23</sup> UAWC, "[UAWC's General Assembly Meeting in the Red Crescent Hall in Ramallah with Video Conference with Gaza,](#)" accessed 01/19

<sup>24</sup> Asdaa, "[The release of the leader in the PFLP Issmat Al-Shouli,](#)" published 01/01/15, accessed 01/19

<sup>25</sup> UAWC, "[UAWC's General Assembly Meeting in the Red Crescent Hall in Ramallah with Video Conference with Gaza,](#)" accessed 01/19

<sup>26</sup> Saman News, "[PFLP Organizes Some Events in Bait Laiah, Bait Hanun, Jabalyah Refugee Camp and Han Youness to its 42 Anniversary,](#)" published 12/08/09, accessed 01/19

<sup>27</sup> UAWC, "[UAWC's General Assembly Meeting in the Red Crescent Hall in Ramallah with Video Conference with Gaza,](#)" accessed 01/19

<sup>28</sup> PFLP, "[PFLP Visits the Family of Faisal Khalfallah to the First Anniversary to His Death,](#)" published 06/08/12, accessed 01/19

- Taghrid Jouma, a former UAWC board member,<sup>29</sup> is the executive director<sup>30</sup> of the PFLP-affiliated organization Union of Palestinian Women's Committees (UPWC)<sup>31</sup> and a member in the Central Committee of the PFLP.<sup>32</sup>



(Taghrid Jouma (from top-right) in a solidarity conference organized by the PNGO, UPWC, "[The UPWC Participates in a Solidarity Conference by the PNGO's Women Sector](#)," published 11/26/17, accessed 01/19)

- Abdulrizak Firaj, UAWC's financial and administrative director is currently in Israeli prison for his alleged membership in the PFLP.<sup>33</sup>
- Sa'ad Ziada, UAWC's field coordinator in the Gaza Strip,<sup>34</sup> is a PFLP affiliate who spoke on the PFLP's behalf at a ceremony honoring the terror organization's founder, George Habash.<sup>35</sup>

من جانبه القى الرفيق سعد زيادة كلمة أهالي الشهداء وجه عبرها التحية للأسرى ولذويهم وتابع القول " إنه لشرف عظيم لنا أن نقف اليوم في هذا المهرجان الحاشد لنستذكر كوكبة من شهدائنا البواسل "

(Translation: "The comrade Sa'ad Ziada spoke on behalf of the Martyr's families," the word "comrade" (Arabic: Rafiq) is commonly used by the PFLP to mention its members, PFLP, "[The PFLP's Al-Barij branch organizes a ceremony to commemorate the 7<sup>th</sup> anniversary to the death of George Habash](#)," (Ziada mentioned as an affiliate of the PFLP) published 02/08/15, accessed 01/19)

<sup>29</sup> UAWC, "[UAWC's General Assembly Meeting in the Red Crescent Hall in Ramallah with Video Conference with Gaza](#)," accessed 01/19

<sup>30</sup> UPWC, "[The UPWC Participates in a Solidarity Conference by the PNGO's Women Sector](#)," published 11/26/17, accessed 01/19

<sup>31</sup> Women's Studies Center, "[Reading the Palestinian Reality in the context of the gender relations](#)" (In page 15 UPWC mentioned as a PFLP-affiliated), published 04/14, accessed 07/18; Palestinian People's Party, "[UPWC tour in Lebanon](#)" (the "Women Committees" mentioned as a PFLP-affiliated), published 11/17, accessed 07/18; Al-Jabha, "[The death of Maha Nassar, president of the UPWC and member of the PFLP Central Committee](#)", published 10/08, accessed 07/18; PFLP, "[PFLP received dozens of international support messages in solidarity with Jarrar and Al-Saafin](#)" (Houtam Al-Saafin, President of the UPWC mentioned as "struggler", used by PFLP to describe its members), published 07/17, accessed 07/18.

<sup>32</sup> PFLP, "[During a demonstration organized by the PFLP, Jouma: The prisoners battle is the battle of all the Palestinians](#)," published 05/02/12, accessed 01/19

<sup>33</sup> Addameer, [Abdulrizak Firaj](#), published 04/30/14, accessed 01/19

<sup>34</sup> Minimally in 2014. See: BDS, "[Local Israel boycott part of Gaza's "resistance mentality"](#)", published 03/03/14, accessed 01/19

<sup>35</sup> PFLP, "[The PFLP's Al-Barij branch organizes a ceremony to commemorate the 7<sup>th</sup> anniversary to the death of George Habash](#)," (Ziada mentioned as an affiliate of the PFLP) published 02/08/15, accessed 01/19



- Taghrid Masoud, UAWC board member in 2015,<sup>36</sup> is the widow of Mahmoud Abu Al-Khair, a Palestinian who was affiliated with the PFLP. She attended a memorial ceremony organized by the PFLP in his honor.<sup>37</sup>
- Jaber Qarmout, UAWC board member,<sup>38</sup> was listed in 2016 as a member in a coalition comprised of Palestinian parties that included the PFLP that ran for elections in the town of Nazla, Gaza.<sup>39</sup> In addition, his brother, Zidan Qarmout, was a prominent field commander in the PFLP's military wing, the Abu-Ali Mustafa Brigades.<sup>40</sup>



(A poster commemorating the death of the terrorist Zidan Qarmout, the brother of Jaber Qarmout, PFLP, [Announcement on behalf of the Progressive Student Labor Front on occasion of the annual memorial day to the Martyr's death of Comrade Zidan Qarmout](#), published 02/22/15, accessed 01/19)

- Rinad Zoarob, a former board member,<sup>41</sup> is a current (2019) General Assembly member of the PFLP-affiliated Addameer.<sup>42</sup>
- Sahar Francis, UAWC board secretary in 2015,<sup>43</sup> is also the executive director<sup>44</sup> of the PFLP-affiliated organization Addameer.<sup>45</sup>

<sup>36</sup> UAWC, [Annual Report 2015](#), published 08/31/16, accessed 01/19

<sup>37</sup> PFLP, "[PFLP Commemorates the First Memorial Day of the Activist Mahmoud Abu Al-Khair](#)", published 07/28/13, accessed 01/19

<sup>38</sup> PNGO, "[The annual meeting of the UAWC General Assembly](#)," published 05/06/18, accessed 01/19

<sup>39</sup> PalTimes, "[Names of the members from the Democratic Alliance list, candidate in the elections of Jabalyah Al-Nazla](#)," published 08/26/16, accessed 01/19

<sup>40</sup> PFLP, "[PFLP Commemorates the memorial of the Shahid Zidan Qarmout and visits in Jabalyah Refugee Camp](#)," published 03/01/16, accessed 01/19

<sup>41</sup> UAWC, "[UAWC's General Assembly Meeting in the Red Crescent Hall in Ramallah with Video Conference with Gaza](#)," accessed 01/19

<sup>42</sup> Addameer, "[Board](#)," accessed 07/18

<sup>43</sup> UAWC, [Annual Report 2015](#), published 08/31/16, accessed 01/19

<sup>44</sup> Addameer, [Staff](#), accessed 11/18

<sup>45</sup> Addameer was created and is run by members of the PFLP, possibly even by the PFLP itself, to support PFLP terrorists once they have been arrested and put in prison. Of 9 current board members (with the exception of the treasurer and secretary), at least 6 are PFLP members, including Abdullatif Ghaith, Addameer's founder and chairman, and Khalida Jarrar, Addameer's former vice-chairperson. See for example: Al-Watan Voice, "[A celebration on the occasion of the release of Comrade Jammal Abu-Jamal](#)", published 04/14, accessed 07/18; Raymonda Tawil, "[Let's give them a bouquet of roses](#)", published 03/13, accessed 07/18

- UAWC current board member, Maysr Faqih,<sup>46</sup> works for the Union of Palestinian Women's Committees (UPWC),<sup>47</sup> another PFLP-affiliated organization.<sup>48</sup> She was also listed as one of the candidates on a PFLP-Palestine National Initiative Party (PNI) joint list for local elections in 2012.<sup>49</sup>
- **Samer Arbeed, UAWC Financial Officer,<sup>50</sup> is a member of the PFLP<sup>51</sup> that was arrested by Israel in December 2019 for murdering Israeli teenager, Rina Schnerb.<sup>52</sup>**

## Events

1. In 2010, UAWC organized “a solidarity day” with PFLP's imprisoned Secretary-General, Ahmed Saadat.<sup>53</sup> UAWC Executive Director at the time, Mohammed al-Bakri, spoke at the event in support of all Palestinian prisoners “on the occasion of the 10<sup>th</sup> anniversary of the [PFLP's] assassination of Israeli minister, Rehavam Ze'evi.”<sup>54</sup>
2. Earlier in 2010, UAWC organized an event commemorating Palestinian Land Day at which the PFLP's Deputy Secretary-General spoke as did several UAWC board members.<sup>55</sup>
3. UAWC also organized a solidarity day with the PFLP's Ahmad Sa'adat, the Palestinian prisoners in Israel and the farmers.<sup>56</sup>

<sup>46</sup> Al-Maan News, "[The annual meeting of the UAWC's General Assembly](#)," published 05/05/18, accessed 01/19

<sup>47</sup> PFLP, "[Political delegation in Nablus in memory of the founder George Habash](#)," published 01/27/15, accessed 01/19.

<sup>48</sup> Women's Studies Center, "[Reading the Palestinian Reality in the context of the gender relations](#)" (In page 15 UPWC mentioned as a PFLP-affiliated), published 04/14, accessed 07/18; Palestinian People's Party, "[UPWC tour in Lebanon](#)" (the "Women Committees" mentioned as a PFLP-affiliated), published 11/17, accessed 07/18; Al-Jabha, "[The death of Maha Nassar, president of the UPWC and member of the PFLP Central Committee](#)," published 10/08, accessed 07/18; PFLP, "[PFLP received dozens of international support messages in solidarity with Jarrar and Al-Saafin](#)" (Houtam Al-Saafin, President of the UPWC mentioned as "struggler", used by PFLP to describe its members), published 07/17, accessed 07/18.

<sup>49</sup> Al-Maan News, "[Nablus For All publishes its candidates list to the elections](#)," published 09/11/12, accessed 01/19

<sup>50</sup> UAWC, [2014 Annual Report](#), accessed 10/19; Samidoun, [Palestinian Land Defenders Imprisonment](#), published 03/14/16, accessed 10/19

<sup>51</sup> PFLP, [Samer Arbid](#), published 09/30/19, accessed 11/19

<sup>52</sup> Amnesty International, [Legally Sanctioned Torture](#), published 09/30/19, accessed 11/19

<sup>53</sup> Yasmine Assouli, "[Union of Agricultural Work Committees on a day of solidarity with the prisoners and farmers](#)," Sama News, published 10/10, accessed 07/18.

<sup>54</sup> Yasmine Assouli, "[Union of Agricultural Work Committees on a day of solidarity with the prisoners and farmers](#)," Sama News, published 10/10, accessed 07/18.

<sup>55</sup> Al-Maan News, "[The UAWC commemorates the Land Day](#)," published 03/29/10, accessed 01/19

<sup>56</sup> Saman News, "[UAWC Organized a Solidarity Day with the Prisoners and the Farmers](#)," published 10/16/10, accessed 01/19

4. In 2014, UAWC members participated in a PFLP delegation to Brazil.<sup>57</sup> Marwan Abdel-Al, a PFLP leader and head of its Lebanon branch participated in the delegation and spoke on behalf of the UAWC.<sup>58</sup> Rezk Al-Barghouthi, UAWC chairman, was also part of the delegation.<sup>59</sup>



(Marwan Abdel-Al (left) next to Rezk Al-Barghouthi (middle) at a conference in Brazil, PFLP, "[Sa'adat statement to Landless Workers Movement: Victory to the oppressed](#)," published 02/13/14, accessed 01/19)

## Other Connections to Terror

In 2018, UAWC endorsed and participated in the "Just Future for Palestine" Freedom Flotilla Coalition as a representative of the fishers and farmers in Gaza.<sup>60</sup> UAWC was listed as a partner,<sup>61</sup> and was to be the recipient of the two coalition ships.<sup>62</sup> Two of the major Flotilla organizations, IHH Humanitarian Relief Foundation and MyCARE have ties to Hamas<sup>63</sup> and other terror groups.<sup>64</sup> MyCARE has expressed support for the military wings of Hamas, the Palestinian Islamic Jihad and the PFLP.<sup>65</sup>

## UAWC and the BDS Movement

<sup>57</sup> PFLP, "[Sa'adat statement to Landless Workers Movement: Victory to the oppressed](#)," published 02/13/14, accessed 01/19

<sup>58</sup> PFLP, "[Abdel-Al and Sa'adat continue extensive Brazilian tour: The right of return is not a business deal](#)," published 02/21/14, accessed 01/19

<sup>59</sup> PFLP, "[Sa'adat statement to Landless Workers Movement: Victory to the oppressed](#)," published 02/13/14, accessed 01/19

<sup>60</sup> Just Future for Palestine, [About Us](#), accessed 01/19

<sup>61</sup> Freedom Flotilla Coalition, [Facebook](#), published 07/22/18, accessed 01/19

<sup>62</sup> Canadian Boat to Gaza, "[Freedom Flotilla Coalition Updates On Legal Status of Boats](#)," published 11/23/18, accessed 01/19

<sup>63</sup> Haaretz, "[Israel adds IHH to Terror Watch List](#)," published 06/10, accessed 07/18; Israel Ministry of Foreign Affairs, "[Defense Minister signs order banning Hamas-affiliated charitable organizations](#)," published 07/08, accessed 07/18; Financial Intelligence Unit – Netherlands, "[Annual Report 2011](#)," published 2011, accessed 07/18; Financial Times, "[Germany bans charity over Hamas claims](#)," published 07/10, accessed 07/18

U.S. Department of the Treasury, Resource Center "[Union of Good](#)," accessed 07/18; Israel Security Agency, "[The Union of Good – Analysis and Mapping of Terror Funds Network](#)," accessed 07/18

<sup>64</sup> FindLaw.com, "[United States of America v. Abdurahman Muhammed Alamoudi – SUPPLEMENTAL DECLARATION IN SUPPORT OF DETENTION](#)," accessed 07/18; Danish Institute for International Studies, "[The Role of Islamic Charities in International Terrorist Recruitment and Financing](#)," published 2006, accessed 07/18; Hurriyet Daily News, "[Turkish police detain 28 in anti-al-Qaeda op, raid on IHH office](#)," published 01/14, accessed 07/18; Reuters, "[Turkish anti-terrorist police raid aid agency near Syrian border](#)," published 01/14, accessed 07/18

<sup>65</sup> Aqsa Syarif, [Facebook photo](#), published 06/18, accessed 08/18; Aqsa Syarif, "[Excellent Quran Generation Award Ceremony](#)" (translated from Malay), published 06/18, accessed 06/18; Aqsa Syarif, "[Iftar Council for doctors & teachers](#)" (translated from Malay), published 06/18, accessed 06/18; Aqsa Syarif, [Facebook](#), published 07/17, accessed 06/18; Aqsa Syarif, [Facebook](#), published 05/18, accessed 06/18

UAWC was a key player in the founding of the BDS Movement. In 2005, UAWC signed and endorsed the Palestinian Civil Society Call for BDS,<sup>66</sup> and in 2007 helped organize the first BDS Conference in Ramallah.<sup>67</sup>

The conference was convened by the Palestinian NGO Network (PNGO), the OPGAI-Coalition, PACBI and the Anti-Apartheid Wall Campaign. The organizing committee expresses its special thanks to Muwatin, The Palestinian Institute for the Study of Democracy, OPGAI-Occupied Palestine and Golan Heights Advocacy Initiative, BADIL Resource Center, PMRS-Palestinian Medical Relief Society, UHWC-Union of Health Work Committees, UAWC-Union of Agricultural Relief Work Committees who made this conference possible. Thanks also go to Watan TV for coverage, media dissemination, and providing volunteers who assisted with logistics.

This report was prepared by the Conference Steering Committee.  
For review and endorsement of the 2005 Palestinian BDS Call, see: [www.bds-palestine.net](http://www.bds-palestine.net)

(BDS Conference Steering Committee, [Summary Report](#), published 11/22/07, accessed 01/19)

Since the first BDS Conference in 2007, UAWC has had an active role in the boycott movement adopting the policy of “boycotting and rejecting all forms of normalization with Israel” and fully supporting “the national campaign to boycott the Israeli occupation and impose sanctions on Israel.”<sup>68</sup> UAWC is also a part of the BDS National Committee (BNC)<sup>69</sup> through its membership in the Palestinian NGOs Network (PNGO).<sup>70</sup>

Among other things, UAWC signed a petition calling to boycott Israeli academic institutions,<sup>71</sup> led a coalition of farmers in the Gaza Strip calling for a boycott of Israeli produce,<sup>72</sup> and took part in the “Stop the Wall” 2014 campaign.<sup>73</sup> Further, Saad Ziada UAWC's field coordinator in Gaza Strip, was a representative of UAWC on the Israel Apartheid Week preparatory committee.<sup>74</sup>

## Finances

According to its last available annual report from 2014, UAWC had a yearly total income of nearly \$12 million from grants, sales and other revenues.<sup>75</sup> According to the Online Planning and Projects Systems (OPS) of the United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (UNOCHA), in 2017 UAWC got direct grants totaling \$479,526.<sup>76</sup>

<sup>66</sup> BDS, "[Palestinian Civil Society Call for BDS](#)," published 09/05/05, accessed 01/19.

<sup>67</sup> BDS Conference Steering Committee, [Summary Report](#), published 11/22/07, accessed 01/19

<sup>68</sup> UAWC, [Annual Report](#) (and Pages 23-24), published 08/31/16, accessed 01/19

<sup>69</sup> BDS, [Palestinian BNC](#), accessed 01/19

<sup>70</sup> PNGO, "[Our Members](#)," accessed 01/19

<sup>71</sup> BDS, "[Open letter from Palestinian Civil Society in Support of AUT Academic Boycott](#)," published 05/16/05, accessed 01/19

<sup>72</sup> Electronic Intifada, "[Gaza Farmers Launch Call to Boycott Israeli Produce](#)," published 02/08/13, accessed 01/19

<sup>73</sup> Stop the Wall, "[Joint Call to Action: July 2014 – Month Against the Apartheid Wall](#)," published 05/09/14, accessed 01/19

<sup>74</sup> BDS Movement, "[Local Israel boycott part of Gaza’s “resistance mentality”](#)” published 03/03/14, accessed 06/19

<sup>75</sup> UAWC, [Annual Report](#), published 01/11/16, accessed 01/19

<sup>76</sup> Financial Tracking Services (UNOCHA), [Recipients](#), accessed 06/19; Financial Tracking Services (UNOCHA), [Recipients](#), accessed 06/19; Financial Tracking Services (UNOCHA), [Recipients](#), accessed 06/19.

Entity	Amount	Amount	Amount	Percentage	Amount
UN Women	957,398	957,398	0	0.0%	0
Union of Agricultural Work Committees	5,033,198	5,033,198	479,526	9.5%	0

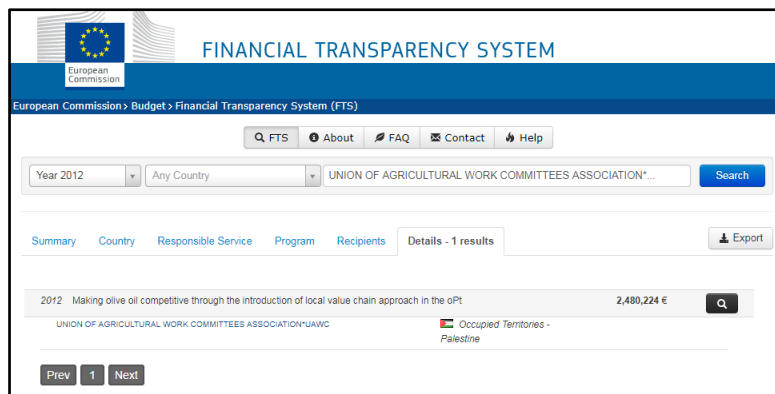
(Financial Tracking Services (UNOCHA), [Recipients](#), accessed 06/19)

Throughout the years 2012-2014, the EU granted UAWC a total amount of 12,114,868.<sup>77</sup>

Year	Activity	Amount (€)
2014	Juthoor: Land, Water, and Human Resource Development in Vulnerable Areas of the West Bank	3,600,000
2014	"Moving herders from aid dependence to self-sustaining growth through livestock husbandry development and market expansion"	1,879,374
2014	Making olive oil competitive through the introduction of local value chain approach in the oPt	609,895

Year	Activity	Amount (€)
2013	"Moving herders from aid dependence to self-sustaining growth through livestock husbandry development and market expansion"	3,545,374

<sup>77</sup> European Commission, [Financial Transparency System Year 2012](#), accessed 06/19; European Commission, [Financial Transparency System Year 2013](#), accessed 06/19; European Commission, [Financial Transparency System Year 2014](#), accessed 06/19.



(European Union, [Financial Transparency System](#), accessed 01/19)

In addition to the EU and UN, individual European countries and foundations gave money to UAWC. The Netherlands Representative Office in Ramallah signed in 2017 on a financial contribution agreement with the UAWC in a total amount of \$11.25 million.<sup>78</sup> Oxfam Novib, a Dutch foundation and a long-term partner of the UAWC, granted the organization a total amount of € 2,802,319 in 2017—2022.<sup>79</sup> Medico International, a German foundation that supports organization and groups in the fields of human rights and health issues, also gave a grant to UAWC.<sup>80</sup>

## Conclusion

While UAWC claims to be a nonprofit organization working for water and land security in the field of agriculture, this report suggests that it is in fact intrinsically connected to the terror organization, the Popular Front for the Liberation of Palestine (PFLP). Its numerous board members and current staff that have connections and membership in the PFLP, shows that still today, UAWC is being led and steered by PFLP influence.

UAWC is mainly funded by donations from European countries and the UN with grants worth tens of millions of dollars.

### *Disclaimer*

Any reliance on the information provided in this document by any individual shall be based on his/her own independent investigation and verification as to all research, data, communications, contained in this document. The foregoing document is provided as a supplemental research report contained on the topics therein. No such part of this documentation shall be utilized for any other purpose other than informational. The unauthorized dissemination of the materials contained herein and any reliance thereon by any third parties, agents of same or individuals shall not be in any way associated or attributed to the Publisher of this document. Publisher does not make any warranties as to the accuracy, content, completeness or reliability of the information contained herein.

<sup>78</sup> Netherlands Representative Office in Ramallah, [Facebook](#), published 02/02/17, accessed 06/19.

<sup>79</sup> Atlas, [Union of Agricultural Work Committees](#), accessed 06/19; Atlas, [Union of Agricultural Work Committees](#), accessed 06/19; Atlas, [Union of Agricultural Work Committees](#), accessed 06/19.

<sup>80</sup> Medico International, [Israel/ Palestine](#), accessed 06/19.

שמוזר



כדינת ישראל  
שירות הביטחון הכללי



סיווג  
שמוזר

מ/758905/1703

28 במרס 2017

לכבוד  
רשות התאגידים  
משרד המשפטים

א.ו.

הנדון: לג'נת אלעמל אלזראעי, ע"ר 580255172 - קשר לארגון Uawc

ממידע המצוי ברשותנו מוסד "איחוד הועדות החקלאיות" שמושבו ברצ"ע הינו גוף הפועל מטעם ארגון החזית העממית לשחרור פלסטין.

לכבוד רב

מיכל

Translation:

Privileged

[Emblem of the State of Israel]

State of Israel

[Logo of the Israel Security Agency]

Israel Security Agency

M/758905/1703

**Classification**

**Privileged**

28 March 2017

To:

Registrar of Companies

Ministry of Justice

To whom it may concern

Subject: **The Israeli branch of the UAWC reg. nr. 580255172 - connection to UAWC**

From information contained in our database it shows that the organization "Union of Agricultural Workers Committees" which is headquartered in Gaza, is a body which operates on behalf of the PFLP.

Sincerely,

[Illegible signature]

Michal



28/03/20:709:12:58

1. Takdin, "The Israeli Registrar v. The Israeli branch of the UAWC- full version:

בתי המשפט

בבית המשפט המחוזי  
בירושלים

[פר"ק 14091-04-17](#)

בפני: כב' השופט אלכסנדר רון תאריך: ט' שבט תשע"ח, 25 ינואר 2018

בעניין: מדינת ישראל - רשם העמותות

המבקש

ע"י ב"כ עוה"ד שירי פוגל וזייד אבו חמיד

נגד

1. עמותת לג'נת אלעמל אלזראעי

ע"י ב"כ עו"ד אברהים נסאר

2. כונס הנכסים הרשמי

המשיבים

חקיקה שאוזכרה:

[חוק העמותות, תש"ם-1980](#): סע' 38, [\(1\)49](#), [\(5\)49](#), [\(ב\)50](#)

[פקודת הראיות \[נוסח חדש\]](#), תשל"א-1971: סע' 23, [30](#), [31](#), [32](#), [33](#), [44](#), [45](#)

פסק דין

1. פללי

החלטה בבקשה לפירוק עמותת לג'נת אלעמל אלזראעי [58-025517-2; להלן – "העמותה"].

הבקשה הוגשה על ידי רשם העמותות כשבפיו טענה לקיומן של מספר עילות פירוק:-

1. על פי [סעיף 49\(1\) לחוק העמותות](#) [להלן – "החוק"] נטען, שאין העמותה מקדמת את מטרותיה הרשומות בנסיבות המקימות עילת פירוק;

2. עוד נטען, כי על פי [סעיף 49\(5\) לחוק](#), מוקנית לבית המשפט סמכות פירוק משיקולי צדק ויושר. לטענת המבקשת, מאפשרת העמותה שימוש בתעודת הרישום לצורך גיוס כספים בחו"ל למטרות אשר, על פי הנטען, הינן מטרות טרור. במישור הקונקרטי, נטען, שמגייסת העמותה, או מאפשרת לאחרים באמצעות תעודת הרישום ובידיעתה המלאה, לגייס כספים לטובת ארגון ששמו דומה – UAWC. לארגון זה משרד ברמאללה, ועיקר עיסוקו על פי טענות הרשם – טרור. לשיטת המבקשת, יש בידה אסמכתאות, לרבות מהפרלמנט האוסטרלי, שארגון סעד אוסטרלי, AUSAID, מעביר כספים בדרך זו, והדבר נתפס כלגיטימי על ידי הרשויות באוסטרליה, בזכותה של תעודת רישום העמותה, המוכרת בישראל.

בכלל אלה נכללות מספר טענות משנה אליהן אתייחס אגב הדיון.

## 2. הערות מקדימות לדיון במישור הראייתי

א. כבר בשלב זה נדרש בית המשפט לדגש על כך, שמרבית טענות המבקשת במישור הנוגע למעורבות העמותה בהעברת כספים המיועדת לטרור, הוגשו אגב חוסר מודעות מוחלט ל**פקודת הראיות**, ולפסיקה ביחס לקבילותן של ראיות. זאת, בנסיבות בהן ברור על פני הדברים שבפני בית המשפט מסמכים שאינם מתקרבים כלל למבחני הקבילות הבסיסיים ביותר. לא ברור לבית המשפט האם מקור הראיות הבלתי – קבילות, ב"פורום המשפטי הבינלאומי" שנזכר בהליך או בממצאי חקירת הרשם, אך, בכל מקרה, אין בכך כדי לעקוף את דרישות **פקודת הראיות**.

ג.

העדה היחידה שהתייצבה מטעם המבקשת הינה רואת חשבון נכבדה, הגברת בת שבע כהן, שהסתפקה בתצהיר שללא כל קושי ניתן לכנותו כטכני במתכונת שניתן לכל היותר לקבלה, (וגם זאת, לטעמי, לעיתים, תוך קשיים לא מבוטלים) ביחס להליכים בהם נוקט רשם העמותות בהליכי פירוק עקב כשל בניהול תקין בנסיבות מקובלות. כהערה שיש בה כדי להקדים במעט את ההמשך אציין, שגם מסקנת הדיון בפרשה דנן תצטמצם למישור זה, באשר כל הקשור בטענות לגיוס כספים בארצות אחרות ולכך שנועדו הכספים האלה למימון טרור, ייתקלו בקשיי הוכחה קריטיים, באשר אין בפני בית המשפט תשתית ראייתית קבילה, ואף לא קרוב לכך. די אם אציין, שלא מצהירה העדה היחידה שמטעם המבקשת דבר מעבר לאמירה כללית שהעובדות שבבקשה עולים מנתונים וממסמכים שהובאו בפניה. ובפשטות הדברים, שיש בידה, כנראה, מהתיקים המתאימים במשרדי הרשם, המסמכים שצורפו: הא, ותו לאו. ואפילו דבר פשוט זה אינו ודאי, לאחר חקירתה הנגדית, לפיה: **"אני בתיק הזה מצהירה על המסמכים שהוגשו בפניי וממה שעולה מהם"** [עמ' 5 שורה 21 לפרוטוקול]. יתר על זאת, בכל הקשור לאחזים מהמסכים שהוגשו לבקשה הבהירה במפורש, שהיא לא עסקה בריכוזם ובאיסופם, וכי ב"כ הרשם, שכאמור אינה עדה, בהיותה עורכת הדין המייצגת היא זו שטיפלה בדברים: **"עו"ד שירי פוגל היא זו שעסקה בכך, עמדה מול הפונים, קיבלה מהם מסמכים, ואימתה את המקור של המסמכים"** [עמ' 7 שורות 6 – 7 לפרוטוקול]. אך במאמר מוסגר אוסיף, שנותנת הדעת, שאפילו ניתן היה לאשר את בא כוח הרשם, עורכת הדין הנכבדה, כעדה, גם היא לא יכולה הייתה להכשיר את קבילות המסמכים, הרי, כנראה, קיבלה היא אותם מאחרים. כל שידעה העדה להצהיר הוא על מסקנותיה מאותם מסמכים שקיבלה מעורכת הדין פוגל שבעצמה קיבלה אותם מאחרים. ומניין האחרים קיבלו, כבר בכלל אין לדעת: **"מתוך המסמכים עולה כי עמותת יש דין קיבלה את המסמכים מאוסטרליה, ממשלת אוסטרליה למיטב ידיעתי..."** [עמ' 8 שורה 8 לפרוטוקול].

ד.

בכלל אלה, בפני בית המשפט, בין היתר, מסמכים מהווים לכאורה פרוטוקולים של דיונים בפרלמנט האוסטרלי [נספח 22 לבקשה; ומעיון בהם, נראה, שאם בכלל, המדובר, כנראה, בכלל, בוועדה של הסנט לענייני חוץ, ואף דבר זה לא נכתב], מכתב מיום 28.3.2017 החתום על-ידי "מיכל" משירות הביטחון

הכללי שאין בו יותר ממשפט כללי אחד ולפיו – "ממידע המצוי ברשותנו מוסד 'איחוד הוועדות החקלאיות' שמושבו ברצ"ע הינו גוף הפועל מטעם ארגון החזית העממית לשחרור פלסטיין" [נספח 23 לבקשה], ומאמר שפרסם קצין צה"ל במילואים בהקשרים הרלוונטיים [נספח 24 לבקשה].

ה. כאמור בפתיח לפסק דין זה, לא ברורה לחלוטין התעלמות המבקשת מדיני הראיות הבסיסיים ביותר. ומן הכלל, אל הפרט.

1. ואפתח דווקא בנספח 23. אין הדעת נותנת שמכתב החתום בשם פרטי (מקובל וידוע שמכתבים

שמקורם בשב"כ לרוב אינם נושאים את שמו הרשמי של החותם), ומה גם שאין המדובר בתצהיר ואין המדובר בתעודת עובד ציבור שנערכה על-פי [סעיף 23 לפקודת הראיות](#), יהווה ראיה כלשהי לדבר כלשהו. את המצהיר לחקור לא ניתן היה, מקור ידיעותיו לא ידוע, וחסיון לטובת ביטחון המדינה או הציבור על-פי דרישת [סעיפים 44-45 לפקודת הראיות](#) לא הוצא. ואשר למצהירה - מלבד יכולתה לצרף מסמך זה לבקשה, לא היה בפיה ללמד על דבר.

די בכך, כדי לשמוט את הקרקע מתחת לרגלי אחת מטענותיה החשובות של המבקשת, שמוכח שעל הפרק עמותה בה נעשה שימוש למימון טרור. במאמר מוסגר יוער, שאפילו נכון הייתי לייחס מעט משקל ראייתי לנספח 23, מתייחסים הדברים לכאורה לרצועת עזה, שמעבר לכך כלל לא נזכרה בדיון.

2. נספח 24 הינו, כאמור, מאמר. זו אפילו אינה חוות דעת מומחה, אף לא לכאורה. תמהני, על איזה

בסיס, סבורה המבקשת שראוי לבית המשפט להעניק למאמר זה, ומבלי לפגוע בכבודו של הכותב, מעמד ראייתי כלשהו. טוב היה למאמר זה שלא צורף, משצורף.

3. ולבסוף, ביחס לנספח 22 - הפרוטוקולים מהפרלמנט האוסטרלי [מסמכים דומים נוספים

מצורפים]. גם אם לכאורה הפרוטוקול הינו אותנטי, ולאמיתם של דברים אין בית המשפט יודע

אם אכן כך, על הפרק תעודת חוץ הכפופה לתחולת [סעיפים 30-33 לפקודת הראיות](#). אין בפני דבר במישור זה. אשר לטענה שעשתה העמותה שימוש בתעודה שבידה לגיוס כספים בחו"ל, או שלפחות נתנה לכך יד בידיעה או בעצימת עיניים. גם אם ייתכן שאכן כך, גם הראיות לטענה זו, בפרט פרוטוקולים ומסמכים נוספים מחו"ל, אינן קבילות: מסמכים שמצאו את דרכם לרשם העמותות, בדרך לא דרך, והוגשו על ידי רואת החשבון, שאין בכוחה, ביחס למסמכים אלה, להעיד על דבר.

1. אכן, הוכחת מעורבותה של כל עמותה בפעילות אסורה, לרבות בקשרים הנוגעים לטרור, אינה פשוטה. עם זאת, שימת לב, שככל שברצון רשם העמותות לטעון בכיוון זה, אין בכך כדי לפטרו מהדרישות הראייתיות המתחייבות מהחוק, ואף אם מעט מורכב הדבר, עליו ליטול את האחריות ולשאוף לעמידה במלוא דרישותיו של המחוקק. מבחינה זו, ניתן, ולו גם במעט, להצביע על דמיון בין הליך פלילי בו מבקשת המדינה לפגוע בזכויותיו של נאשם על בסיס טענות מן הסוג שעל הפרק, שאז מחויבת היא בראיות קבילות ונדרשת היא, לעיתים, לתעודות חיסיון וכל כיוצא בזה, לבין הליך מסוג זה. אמנם, אין ההליך דנן פלילי, אך ההשוואה מתבקשת, באשר הן בהליך פלילי והן בהליך מן הסוג הנדון, מבקשת המדינה, על רקע טענות מהמישור הביטחוני לפגוע בזכויות אזרחיות. יוטעם, שגם פגיעה בזכות ההתאגדות, היא הפגיעה שתיגרם ככל שתתקבלנה בקשות מסוג זה, היא פגיעה המחויבת ברגישות ובערנות מצד בית המשפט: -

פירוק, הינו הסנקציה החריפה ביותר שניתן להטיל על ישות משפטית, להבדיל ממנהלית או משתתפיה, שכן הוא מביא לפקיעת קיומה על פי דין. על אחת כמה וכמה מודגשת חומרה זו, כאשר הפירוק אינו נובע מחזרות פרעון או מסיבה אובייקטיבית אחרת אשר אינה מאפשרת לעמותה להוסיף ולפעול, אלא מנסיבות אחרות, בהן מגיע ביהמ"ש למסקנה כי על אף שהעמותה יכולה אולי להמשיך ולפעול, לא ראוי כי כך יקרה בפועל [פש"ר [\(מחוזי ת"א\) 99/2624](#) רשם העמותות נ' ארגון השוטרים הבינלאומי (סניף ישראל) (15.7.2001)].

ז. ועם כל זאת, בפני בית משפט גם ראיות שאינן במחלוקת. רבות מהן, מקורן בעמותה ובמנהלה שהתייצב לעדות מטעמה, וגם מכתבים רגילים שמקורם במבקשת ונמצאו בתיק העמותה במשרדי הרשם (כגון מכתבי התראה), קבילים, וניתן לראות בהם בסיס להמשך הדיון.

### 3. הטענות כלפי התנהלות העמותה

א. העיקרית והמבוססת בטענות המבקשת כלפי העמותה הינה, כי אין היא ממלאת את תפקידה, על פי מטרותיה שאושרו שעה שנרשמה. ואלה מטרותיה העיקריות על פי תעודת הרישום שנחתמה ביום 13.6.96 – "לקדם את המחקר והפיתוח בנושאים חקלאיים. לפעול למען רווחת האיכר". על פי בקשת הרישום שהוגשה ביום 18.10.94, אף פירטה העמותה את מטרותיה ביתר הרחבה, וכדלקמן:

1. לקדם את המחקר, הפיתוח, בנושאים חקלאיים.
2. לפעול למען רווחת האיכר, אם ע"י מתן סיוע כספי ישיר, כגון הלוואות ומענקים ו/ או ע"י סיוע בידע, בחומרים, בהדרכה, במצרכים ובכל דרך אחרת.
3. לעשות כל פעולה שיש בה כדי לקדם את החקלאות בארץ, אם ע"י משלוח אנשי מקצוע ללימודים ולהשתלמויות בחו"ל ואם ע"י עריכת כנסים, ימי עיון, מפגשים וכד' בארץ.
4. לעשות כל פעולה שיש בה כדי לקדם מטרות אלה.

ב. כבר בשלב זה של הדיון, ניתן לקבוע חד משמעית, שלא התייצב בפני בית המשפט, ולו גם אדם אחד ויחיד שבתקופה רלוונטית כלשהי, יכול היה להעיד שזכה לקבל מהעמותה מעט מהסיוע שלצורך הענקתו היא הוקמה. ער אני לעדותו הכללית של מנהלה הנכבד מר ח'אלד הידמי, אך על פני הדברים התאפיינה היא בכלליות, ואין בה די. ואם בכך לא סגי, אפילו מסמך אחד שיהיה בו כדי ללמדנו מי וכיצד תמך באיזה חקלאי, לא זכה בית המשפט לראות.

ג. ויותר מכך, לאחר בקשות חוזרות ונשנות מצד הרשם, הוגשו דוחות כספיים לשנים 2012 – 2014. דוחות אלה מצביעים על פעילות כלכלית מינורית שבמינוריות. על פני הדברים, הרבה פחות מכל סטנדרט

סביר המצדיק את קיומה של כל עמותה. ומה תימה? העיד מר הדמי, וחזר והעיד, שגם הוא וגם כל האחרים שעשו למען החקלאים במסגרת העמותה, פעלו רק, ואך ורק בהתנדבות. הוא עצמו, למרות היותו נשיא העמותה מאז רישומה ועד היום [עמ' 11 שורות 10 - 12 לפרוטוקול], לא קיבל דבר, לפחות לגרסתו. וכל האחרים לא עשו את שעשו, אלא בהתנדבות: "שלחנו עם הדוחות הכספיים שמראים מה הפעילות שלנו, אבל זה הראה מעט פעילות, לדוגמא אם היתה הנדסה חקלאית למשל, והלכו לשדה ולימדו את החקלאים בהדרכה, לימוד שלהם ונתינת הוראות, וזה עובד כהתנדבות שמבוצעת על-ידי המהנדסים החקלאיים. כשמהנדסים חקלאיים יוצאים לשטח מדריכים את החקלאיים זו עבודה התנדבותית שאין בגינה שכר. רק כאשר הם משתמשים בטלפון או משהו כזה אנו משלמים להם, יש הוצאה ממשית" [עמ' 14 שורות 8 - 13 לפרוטוקול]; והגרסה לפיה כל העבודה נעשתה בהתנדבות, נשמעה מפיו באופן עקבי, וראה בשנית, למשל, גם בעמ' 15 שורה 3 לפרוטוקול].

ד. בנקודה זו, טוב יעשה אם ישאל השואל, לאיזה צורך פעילות, שכולה, מראשית ואחרית, היא במישור ההתנדבותי, נדרשת בכלל עמותה, שהרי למהלך שהוא פילנתרופי במלואו, אין בכך כל צורך (אדם יכול להתנדב גם ללא עמותה). אך חשובה מכך שבעתיים, הערכת בית המשפט, שעל הפרק גרסה שמהימנותה גבולית, ולכל הפחות בלתי מוכחת בעליל, ודי אם אשוב ואזכיר שאין בפניי כל ראיה חיצונית לעדותו של יו"ר ועד העמותה, הידמי, לגרסת ההתנדבות. ועתה, אשוב ואזכיר את מטרות העמותה המצביעות על פעילות כלכלית ממשית, בניגוד גמור לאמור לעיל. כזכור, מטרה מספר 1 עוסקת במחקר ופיתוח שמדרך העולם כרוכים במשאבים; סעיף 2 למטרות מלמדנו, שאחת ממטרות העמותה הינה לדאוג לרווחת האיכר, וזאת תוך מתן סיוע כספי, אם במישרין, אם בהלוואות או מענקים, אם בסיוע בידע, בחומרים, בהדרכה או במצרכים. מטרה 3 מתייחסת לאפשרות למשלוח אנשי מקצוע ללימודים והשתלמויות לחו"ל ולאפשרות לערוך כנסים, ימי עיון, מפגשים וכד'. וכי אלה, אינם כרוכים בעלויות?!.

ה. מן המקובץ עולה, כי ניתן ללא קשיים יתירים לקבוע שטענת העמותה שמתיישבת פעילותה עם מטרותיה, הינה, לכל הפחות, בלתי מוכחת, וביתר סבירות, מוכח פוזיטיבית, שאין הפעילות, שכלל לא קיימת ( - ולפחות כוונתי לפעילות חוקית), עולה בקנה אחד עם מטרות העמותה.

1. כלל ועיקר: אי קידום מטרות העמותה מהווה עילת פירוק: –

מיום רישום העמותה היא מהווה תאגיד כשר לכל זכות חובה ופעולה משפטית, בדומה לחברה, לשותפות רשומה ולאגודה שיתופית... כאשר מדובר במצב בו נטען להפרה של התקנון או לפעילות בניגוד למטרות העמותה, אל מול זכות ההתאגדות עומד האינטרס הציבורי – הנובע בין היתר מן ההטבות להן זכאיות עמותות (המהוות מעין מימון עקיף של פעילותן) – כי פעילות העמותה תעשה בהתאם למטרותיה. [ע"א 10/1775 עמותת קרית נדבורנה – בני ברק נ' רשם העמותות].

2. טענה נלווית שפורטה על ידי המבקשת ושיש בה מידה של טעם, נלמדת מעדות מר הידמי, כי במקביל

לתפקידו בעמותה דנן, הרי – "אני הייתי המנהל של UAWC וזה רשום כקואופרטיב ברש"פ ברמאללה" [עמ' 12 שורה 9, לפרוטוקול]. הוא אף אישר שלא דיווח על כך [עמ' 14 שורה 15 לפרוטוקול]. בנקודה זו יוטעם, שהתרגום של המושג Union Agricultural work Committees שקיצורו הוא כנ"ל, כמעט חופף למושג הערבי המגלם את שמה של העמותה. יותר מכך – בתחילה ביקשה העמותה להירשם בדיוק באותו שם, אלא שנדרשה לשינוי במילה הראשונה. ומר הידמי אף אישר, שבעבר הרחוק, מילא תפקיד בגוף שפועל ברש"פ. אמנם, צודק בא-כוחה הנכבד של המשיבה בטיעונו, שלפיו אין מניעה חוקית עקרונית שנושאי משרה בעמותה ימלא תפקיד נוסף לצד תפקידו בעמותה. אף אם אותו תפקיד מתבצע ברש"פ, אין הדבר בלתי חוקי בהכרח. ואולם, דרישת רשם העמותות המתיישבת עם סמכויותיו בדין, הינה כי יובא הדבר לידיעתו כאמור בתוספת השלישית לחוק.

יש באי עמידה זו בדרישה לגילוי נאות ביחס לתפקידו המקביל באיגוד הפלסטיני ברמאללה, משום הפרת דרישה מעוגנת בחוק לפירוט תפקידים נוספים של מי שממלא תפקיד מרכזי בעמותה. וחשוב מכך, יש בכך גם כדי להטעות צדדים שלישיים, כגון תורמים פוטנציאליים.

3. עוד נטען על ידי המבקשת שמאפשרת העמותה גיוס כספים, לפחות באוסטרליה, באמצעות תעודת

הרישום של העמותה. במסגרת ההליך, אף הוצגה טענה זו כעילת פירוק עצמאית. הגם שאין בפני בית



המשפט, כאמור, ראיות קבילות ביחס לכל שהתרחש או שלא התרחש באוסטרליה, אתקשה שלא לתת ביטוי לתשובת מר הידמי, שעה שנחקר ביחס לתצהיר שמסר. בדבריו אישר במו פיו מסירת תצהיר לשגרירות האוסטרלית: "האוסטרלים ביקשו ממני, השגרירות האוסטרלית ברמאללה ביקשה ממני את זה ואני נתתי לו. הנציג של הקונסול האוסטרלי שאל אותי מה הקשר בין העמותה איתחאד לג'נת אלמעמל אלזראעי. הקונסול ביקש ממני את זה" [עמ' 12 שורות 4 – 6 לפרוטוקול]. אף התצהיר באנגלית עליו חתם הידמי, ושאליו התייחס עתה, בפני בית המשפט במסגרת המסמכים המצורפים לנספח 12 לתצהיר המבקשת. התצהיר המצורף, אושר, כאמור, על ידי מר הידמי. מכאן, לפחות ראשית ראייה, לקשר תמוה עם אוסטרליה, כפי שנטען בתחילה, למעשה, על ידי המבקשת. בתוך כך אבהיר, שגם אם הפרוטוקולים מהפרלמנט האוסטרלי העוסקים בלגיטימיות של העמותה ושנערכו במסגרת דיון ביחס לתרומות לעמותה זו, לא הוגשו כראיות קבילות, הנה לנו עדות, גם אם חלקית, מפי יו"ר העמותה בעצמו, לקשר עם אוסטרליה. ולאחר זאת, נמצא להזכיר את הדוחות הכספיים שאין בהם ללמד על קבלת תרומות כלשהן, למשל, מאוסטרליה. ותמוהים הדברים.

ט. באשר על הפרק שאלת התנהלות העמותה על רקע הטענות המתמשכות של רשם העמותות כלפיה, יצוין, שבפני בית המשפט כשבעה מכתבים שנועדו לקבלת תשובות, בירורים, ומכתבי התראה, ששלח הרשם כנדרש [בסעיף 50\(ב\)](#) לחוק במהלך השנים לעמותה, כשרק חלקם נענו והתשובות – חלקיות ביותר.

1. על פי נספח 3 לבקשה, ביום 9.8.2015 פנה רשם העמותות במכתב לעמותה תוך שצוין במכתב כי "מעיון בתיק העמותה עולה כי העמותה אינה פועלת בהתאם להוראות [סעיף 38 לחוק העמותות](#).. ואינה מגישה דיווחים כנדרש. על כן, על העמותה להגיש את הדיווחים כדלקמן... נא פרטו את פעילות העמותה בשנים 2011-2014, תוך פירוט כיצד פעילות העמותה עולה בקנה אחד עם מטרותיה, לרבות המצאת אסמכתאות לתמיכה בפעילות העמותה.

2. ביום 31.8.2015 פנתה העמותה לרשם העמותות, נספח 4, תוך שציינה במכתבה כי "אנו מבקשים מכם אורכה בהגשה דוחות השנתיים עד סוף חודש ספטמבר 2015 בשל הקשיים שעברה וצורך לאסוף את החומר כדי להגיש את הנדרש מעמותה".
3. ביום 20.9.2015 נעתר הרשם לבקשה זו, נספח 5, תוך שאושרה ארכה עד ליום 30.9.15 "לשם קבלת כל הדיווחים אשר על העמותה להגיש בהתאם להוראות סעיף 38 [לחוק העמותות](#)".
4. ביום 18.10.15, נספח 6 לבקשה, פנה רשם העמותות בתזכורת לעמותה כי טרם נתקבלה תגובתם למבוקש וכי "אי תגובתכם עלולה להעלות חשש כי העמותה אינה מתנהלת בהתאם [לחוק העמותות](#).. ולכללי המנהל התקין, ולשמש יסוד להפעלת שיקול דעתו של הרשם לשלול מהעמותה אישור ניהול תקין ואף לדרוש את פירוקה".
5. ביום 18.11.2015 נאותה העמותה לשלוח לרשם העמותות את הדוח השנתי לשנת 2010, נספח 7.
6. ביום 10.4.2016 פנה שוב רשם העמותות לעמותה, נספח 8 לבקשה, תוך שצוין בפניה כי "במשרדנו התקבלה פניה בה נטען כי התנהלות העמותה שבכדון אינה תקינה והיא מנוגדת להוראות [חוק העמותות](#).. ו/או מנוגדת לכללי ניהול תקין.. הנכם מתבקשים להתייחס לסוגיות שלהלן בצירוף מסמכים ואסמכתאות לתמיכה".
7. ביום 6.6.2016, משלא נתקבלה כל תשובה לפנייה זו, נשלחה תזכורת לעמותה על ידי רשם העמותות – נספח 9 לבקשה.
8. ביום 17.7.2016 נשלח לעמותה 'דוח תוצאות בדיקה', נספח 10 לבקשה, המתאר את הפניות הרבות שנעשו לעמותה ושלא נענו.

9. בתשובה למכתב זה, ביום 31.7.2016 השיב ב"כ העמותה לרשם העמותות כי מכתבו של זה האחרון לא הגיע לידי מרשתו וכי: "פעילות העמותה הינה בהתאם למטרותיה. היה ויש בידכם ראיות הסותרות הנחה זו נא להעבירם לידי מרשתי על מנת שתוכל להתייחס אליהם" (נספח 11 לבקשה). בתשובה למכתב זה השיב רשם העמותות במכתבו מיום 5.10.2016 (נספח 12 לבקשה) וכאמור בסעיף 3 למכתב, צורפו המסמכים אשר תומכים בטענות נגד העמותה.

10. במכתבו מיום 27.10.2016, נספח 17, דחה ב"כ העמותה את כל הטענות הנטענות.

על פני הדברים, נתנה המבקשת למשיבה התראות ארכות והזדמנויות לאין מספר, במטרה לאפשר מתן כל הבהרה אפשרית, ותיקון כל הנדרש.

והנה, למרות כל זאת, אף לאחר שהגיע הנושא פתח בית המשפט, לא היה בידי המשיבה להציג ראיות מספקות לפעילות לגיטימית המתנהלת במסגרת מטרות העמותה.

#### 4. סוף דבר

א. בפי המבקשת טענות כבדות משקל לפיהן עושה העמותה שימוש בתעודת הרישום שבידה, ולמצער מאפשרת היא לעשות שימוש בתעודה זו, לצורך גיוס כספים, לפחות באוסטרליה, שמטרתם מימון טרור. אכן, מרבית הראיות שהוגשו, כדי ללמד על תכליתה האמיתית של העמותה, לפחות לדעת המבקשת, וביחס לכל שנעשה בתעודה באוסטרליה, לוקות בקשיים ראייתיים. בהעדר עדויות ישירות וקבילות על כל שנעשה באמצעות התעודה באוסטרליה, אם בכלל, מן הנמנע לקבל כמוכחות את טענות המבקשת במישור זה. ועם זאת, יוער, כי לפחות ראשית ראיה קבילה, קיימת גם קיימת. היא גלומה באישור שניתן על ידי מר הידמי במסגרת חקירתו, למסירת מסמכים לנציג אוסטרליה, ובתצהירו שנכלל בצרופות לנספח 12 לתצהיר נציגת המבקשת.

ב.

ואולם בכל הקשור לאופן התנהלות העמותה, דומה, היה בידי המבקשת להרים את הנטל. עמותות טעונות התנהלות מוקפדת ושקופה, והרמה הנדרשת גבוהה במיוחד: למעט בנסיבות חריגות, שלא נטען בפרשה זו לקיומן, כשעל הפרק תאגיד שמטרותיו נועדו להיטיב עם הציבור, כגון חקלאים, כבפרשתנו, נדרשת כאמור התנהלות שרמת שקיפותה ורמת התנהלותה, מירבית ומיטבית: –

העילה שבסעיף 149(1) סיפה לחוק העמותות מתייחסת לפעילות בניגוד למטעות העמותה או לתקנונה. עילה זו מבוססת על התפיסה כי עמותות שואבות את ההצדקה לקיומן מכך שהן פועלות לקידום מטרות ציבוריות לטובת החברה. מהותן זו גם מגבילה את פעולותיהן, ומכתיבה כי אלה תתבצענה בהתאם לתקנון העמותה ורק לשם קידום מטרותיה... עוד נקבע שם, כי עילת הפירוק לפי סעיף 149(1) סיפה לחוק תקום בשני מצבים: מצבים בהם הופרו תקנון העמותה או מטרותיה, ומצבים בהם אומנם לא ניתן לאתר הפרה ישירה כאמור, אך פעולות העמותה נוגדות עקרונות יסוד שבבסיס התקנון או עקרונות יסוד של השיטה עצמה, כמו הגינות, הגנה על זכויות מיעוט ומינהל תקין [ע"א 13/443 רשם העמותות נ' עמותת ישיבת נתיבות התורה ירושלים; וראה גם פר"ק (מחוזי ב"ש) 12-09-14448 עמותת מתחברים ביחד נ' כונס הנכסים הרשמי (1.8.2013)]

הוא הדין ביחס להקפדה הנדרשת על פעילות העמותה בדיוק לצורך המטרות שלשמן הוקמה. במקביל, הרף הנדרש מהמבקשת, מקום שסבורה היא, שיש לבטל את רישום העמותה ולהביא לפירוקה, נמוך משמעותית ממצב הדברים, למשל, ביחס לחברה מסחרית העשויה לטעון, למשל, לסודות מסחריים וכיוצא בזה [ראה הלכת עמותת קרית נדבורנה שאוזכר לעיל].

ג.

אכן, פירוק עמותה, הינו צעד דרסטי. ואולם, נפסק, שצעד הזה, הינו הנכון והנדרש, מקום שהוכח שנעשה בתאגיד שימוש שאינו מתיישב עם החוק, וכי ההקפדה – נדרשת: –

חובתו של רשם העמותות לבחון תלונות העולות כלפי התנהלות של עמותות המצויות תחת פיקוחו, ולודא כי כספי הציבור שבידי העמותה מגיעים לייעדם המוצהר. חובתה של כל עמותה רשומה לסייע בידו של רשם העמותות ולהעביר אליו את המסמכים הנדרשים על ידו. לא ניתן להשלים עם מצב בו עמותה מתנערת מחובותיה בחוק להציג מסמכים בפני

רשם העמותות, רק מאחר והגישה תביעת דיבה נגד גורם אחר. עמותה אינה קונה לעצמה חסינות מפני בדיקת רשם העמותות משאינה מעוניינת לחשוף מסמכים אשר משמשים אותה בהליך המשפטי.. חוסר השקיפות בו נקטה העמותה מחזק את המסקנה כי יש לפרקה בשל העדר ניהול תקין [פס"ד עמותת מתחברים ביחד, שאוזכר לעיל].

5. לחיתומו של דיון – באשר אין בידי העמותה להוכיח שהיא פועלת לטובת מטרותיה, ולמעשה, מוכח ההיפך, ובשים לב לכשלים נוספים, בכללם אי – גילוי נאות מצד מנהלה בדבריו תפקידו באיגוד ששמו דומה ברש"פ, יש להורות על פירוקה.

רשם העמותות מתמנה בזה למפרק העמותה, וככל שיידרש הדבר, יפנה בבקשה למתן הוראות משלימות על ידי בית המשפט.

**ניתנה היום, ט' שבט תשע"ח, 25 ינואר 2018, בהעדר הצדדים.**

חתימה

אלכסנדר רון 54678313  
נוסח מסמך זה כפוף לשינויי ניסוח ועריכה