



- בלמס -

אגף	מבצעים	ושיטור
חטיבת	אבטחה	ורישוי
מחלקת		אבטחה
מדור		רישוי
טלפון:		02/5659288
פקס:		02/5659272
יום ראשון 22 מרץ 2020		
כ"ו/אדר/תש"פ		
שעה 7:30		
סימוכין: 28065820		

מערך אנשי אבטחה ורישוי

הנדון: הנחיות מדור רישוי עדכון מס' 4 - תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות), התש"פ 2020
בסימוכין ל:

- בתאריך 21.3.2020 אושרו תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות), התש"פ 2020. תקנות אלה מפרטות את ההגבלות על יציאה למרחב הציבורי ועל פתיחת עסקים.
- ההוראות האוסרות על פתיחת עסקים מסוגים שפורטו בתקנות, הוגדרו כעבירות פליליות וכן הוגדרו כעבירות מינהליות** בתקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף קורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה) (תיקון), תש"פ - 2020 שאף הן אושרו היום, באופן שמאפשר לאוכפן באמצעות הטלת **קנס מינהלי בסך 5,000 ₪ (בשלב זה מערכת קנסות לעסקים לא פעילה).**
- יתר ההוראות הנוגעות לכללי התנהגות בעסקים שמותר לפתוח וכן הגבלות על יציאה למרחב הציבורי והתנהגות במרחב הציבורי לא נקבעו כעבירות פליליות.** המדובר בהנחיות שהציבור נדרש לציית להן מכוח קביעתן כאיסור אך הן אינן אכיפות באופן ישיר. המשטרה תפעל בסיוע למשרד הבריאות, לצורך הגברת הציות להוראות אלה, אך יודגש כי לא מדובר בפעילות אכיפה. **אנשי המערך לא יאכפו הוראות אלה אבל יודאו הקפדה על ההוראות.**
- המשמעות היא שהמשטרה תאכוף, "עבירת קורונה" נוספת - **פתיחת עסקים שפעילותם נאסרה בשל המגיפה** - וזאת בנוסף לשלושת "עבירות הקורונה" שהמשטרה כבר אוכפת (אי דיווח על בידוד, יציאה מבידוד, אי ציות להוראה שלא להתקהל מעל 10 אנשים). כמו ב"עבירות הקורונה" האחרות האכיפה תתבצע באמצעות קנס מינהלי. הקנס המנהלי לעבירה



- בלמס -

של הפעלת עסק בניגוד לאיסור עומד על בסך 5,000 ₪, זאת בנוסף לאפשרות של עריכת שימוע והוצאת צו סגירה מנהלי.

5. **בעסקים טעוני רישוי הקנס ניתן על שם בעל הרישוי. מסירת הקנס יכולה להיות גם לאחראי על הפעלת העסק בעת מתן הקנס, גם אם אינו בעל הרישוי, אך נדרש גם משלוח בדואר רשום.**

6. **להלן רשימת העסקים שהתקנות אוסרות על הפעלתם והמערך ימשיך ויבצע אכיפה בבתי העסק הללו :**

א. קניון – למעט מקום למכירת מזון, בית מרקחת או חנות שעיקר עיסוקה מכירת מוצרי היגיינה המצויים בקניון;

ב. דיסקוטק, בר, פאב, אולם אירועים, מכון כושר, בריכת שחייה, פארק מים, גן חיות, ספארי, פינת חי, בית מרחץ, בית קולנוע, תיאטרון, ספריה, מוזיאון ומוסד תרבות אחר, פארק שעשועים, לונה פארק, עסק לטיפול לא רפואי בגוף האדם, מקום לעריכת מופעים וירידים, כלי שיט ציבורי, רכבל, שמורת טבע, גן לאומי, אתר מורשת, ומקום שיש בו אטרקציה תיירותית;

ג. שוק קמעונאי הפתוח לציבור הרחב, לרבות דוכן למכירת מזון בשוק כאמור ולמעט שוק סיטונאי (שוק סיטונאי – מכירה לסוחרים בכמויות גדולות, שוק קמעונאי- מכירה לצרכנים לצריכה פרטית, בכמויות קטנות);

7. בכל מקרה, שירותי הובלה ומשלוח מוצרים מותרים. משלוחים למקום מגורים יונחו סמוך לפתח בית המגורים מחוצה לו.

8. **לגבי מערכת הקנסות- בשלב זה לא ניתן להטיל קנס בגין פתיחת עסקים בניגוד לצו, אך ניתן להשית קנס בגין שלוש העבירות האחרות (אי דיווח על בידוד, יציאה מבידוד, אי ציות להוראה שלא להתקהל מעל 10 אנשים), מצ"ב טבלת קנסות מסומן נספח א'.**

ההנחיה המפורטת על שימוש במערכת הקנסות תצא מיד עם עדכונה.

9. כאמור, לצד איסור הפעלת עסקים מסוימים נקבעו גם הוראות נוספות שאינן מוגדרות כעבירות, **ואנשי המערך לא יבצעו אכיפה בקשר לאיסורים הללו :**

א. צמצום יציאה למרחב הציבורי התקנות קובעות איסור על יציאה ממקום מגורים או ממקום שהיה קבוע אחר למרחב הציבורי למעט למטרות או לפעולות הבאות:

(1 הגעת עובד למקום העבודה וחזרה ממנו;

(2 הצטיידות במזון, תרופות ומוצרים חיוניים וקבלת שירותים חיוניים;

(3 קבלת שירות רפואי;

(4 תרומת דם;

(5 הפגנה;

(6 הליך משפטי;



- בלמס -

- (7) הגעה לכנסת;
 - (8) לצורך טיפול במסגרת רווחה;
 - (9) פעילות ספורט של עד שני אנשים או של אנשים הגרים באותו מקום;
 - (10) יציאה ממקום מגורים של יחיד או של אנשים הגרים באותו מקום לזמן קצר ולמקום בקרבת מקום המגורים;
 - (11) יציאה לטקס דתי ובכלל זה לחתונה או הלוויה וכן יציאה לתפילה;
 - (12) יציאה לצורך סיוע לאדם אחר שיש לו בעיה רפואית או קושי אחר שדורש תמיכה;
 - (13) יציאה לצורך חיוני שאינו מפורט לעיל.
- ב. כללי התנהגות במרחב הציבורי במקרים שהיציאה למרחב הציבורי מותרת - שמירה על מרחק של 2 מטרים לפחות בין אדם לאדם ככל הניתן ונסיעה של עד 2 נוסעים ברכב בסייגים שנקבעו.
- ג. משלוחים למקום מגורים יונחו סמוך לפתח בית המגורים מחוצה לו.
- ד. איסור היציאה וכללי ההתנהגות אינם חלים על חברי כנסת וכלל התקנות אינן חלות על משכן הכנסת ובתי המשפט.

10. לגבי עסקים שמותר לפתוח (שאינם מופיעים ברשימה שבסעיף 6 לעיל), בהם

המשטרה תפעל בסיוע למשרד הבריאות, לצורך הגברת הציות להוראות, אך לא

תבצע אכיפה, ונקבעו הכללים הבאים :

- (1) בית אוכל ובכלל זה בית אוכל בבית מלון (מסעדות, בתי קפה) – מותרת מכירת מזון לצריכה מחוץ לבית האוכל.
- (2) מקום למכירת מזון, בית מרקחת או חנות שעיקר מוצריה מכירת היגיינה – על מחזיק המקום להקפיד על מרחק של **2 מטרים** מאדם לאדם לרבות בתורים ולשם כך **יסמן מקומות לעמידה** באזור הקופות הרשומות ובאזור שבו יש תור. המחזיק נדרש גם למנוע ככל האפשר צפיפות של אנשים במקום אחד ולשם כך **יווסת את כניסת המבקרים.**
- (3) **חנויות אחרות** – בכל עת יהיו בחנות לקוחות ביחס של **4 לקוחות** לכל היותר לכל קופה רושמת פעילה והמחזיק יקפיד על מרחק של של **2 מטרים** מאדם לאדם לרבות בתורים ולשם כך **יסמן מקומות לעמידה** באזור הקופות הרשומות ובאזור שבו יש תור / המחזיק נדרש גם למנוע ככל האפשר צפיפות של אנשים במקום אחד ולשם כך **יווסת את כניסת המבקרים.**

כל ההסדר החדש נכנס לתוקפו ביום 22.3.2020 בשעה 08:00 ותקף בשלב זה לשבעה ימים עד לתאריך 29.3.20 שעה 08:00, אלא אם יוארך או יקוצר ההסדר.



- בלמס -

שאלות - תשובות / הבהרות :

1. **אין לבצע אכיפה במפעלים חיוניים** (רשימה שעדיין לא פורסמה ועל גיבושה אמון משרד העבודה ולא משרד הבריאות).
2. **אין לבצע אכיפה בנוגע לצמצום יציאה למרחב הציבורי/אנשים פרטיים** - ראה סעיף 9 לעיל.
3. **אין לבצע אכיפה של ההוראות הנוגעות לכללי התנהגות בעסקים שמותר לפתוח - המשטרה תפעל בסיוע למשרד הבריאות, לצורך הגברת הציות להוראות אלה** - ראה סעיף 3 לעיל.
4. **כל השאלות והתשובות מהמסמכים הקודמים (הנחיות מדור רישוי עדכון 3-1), עומדות בעינן בשינויים המתבקשים (תנאי הפעלת העסק השתנו- ראו סעיף 10 לעיל), מצ"ב נספח ב'.**
5. **תפילה בבית כנסת- מגבלת 20 אנשים ולא 10 אנשים** -אנשי המערך לא נדרשים באכיפה!
6. **מספרת כלבים** - לפי הכללים של חנות - אם בקניון אסור, אם ברחוב מותר (מותר בתנאים- 4 לקוחות, מרחק 2 מ', וויסות מבקרים).
7. **חנויות סטימצקי** - כנ"ל- ראה סעיף 5 לעיל.
8. **סרטון ש"רץ" ברשת - אכיפה כלפי גולש גלים- מותר לגלוש! - אין לבצע אכיפה** כלפי אנשים פרטיים, כפי שנכתב לעיל (אלא אם מפירים בידוד).
9. **צימרים** - יישארו פתוחים ללא חדרי אוכל (מי שחוזר מחו"ל מחויב בבידוד ויוכל לעשות זאת בצימר).
10. **בתי מלון** - יישארו פתוחים ללא חדרי אוכל.
11. **חנויות מזון, היגינה, בית מרקחת ב"ביג"/קניון** - יישארו פתוחות-**אין מגבלת קהל** - מרחק של 2 מטרים מאדם לאדם לרבות בתורים, סימון מקומות לעמידה באזור הקופות הרושמות ובאזור שבו יש תור, המחזיק נדרש למנוע ככל האפשר צפיפות של אנשים במקום אחד ולשם כך יווסת את כניסת המבקרים.
12. **מכון רישוי/מוסך** - יישארו פתוחים.
13. **שווקים סיטונאיים** -- יישארו פתוחים. **לדוגמא : צריפין.**
14. **שווקים קמעונאיים** - ייסגרו, **לדוגמא : שוק הכרמל, שוק מחנה יהודה, שוק לוינסקי, שוק רמלה.**



- בלמס -

15. **הקלה באבטחה בתחנות מרכזיות** – חטיבת אבטחה ורישוי מנחה שהנחיות לאבטחה

בעת הזאת לתחנה מרכזית תהייה כדלקמן:

- א. **ניתן לצמצם כניסות** לתחנה מרכזית ולאפשר כניסה אחת פעילה.
- ב. בכניסה הפעילה יוצב **מאבטח חמוש** (רמה בסיסית- 6- ימים).
- ג. הצבת מנב"ט-**מבוטלת**.
- ד. הצבת רמ"ש/ מאבטח/ צופה סורק- **יוצב מאבטח חמוש** (רמה בסיסית- 6- ימים).
- ה. הצבת מאבטחים סיירים- **מבוטלת**.
- ו. הפעלת מוקדי בקרה (מוקד)- **מבוטלת**.

מאושרת בזאת הקלה לתחנה מרכזית באופן זמני, עקב אפקט מגפת הקורונה- עד לתאריך 23/04/2020, בתאריך 1/4/20 תתקיים הערכת מצב לקראת חגי ניסן ובהתאם תתוקף לקראת החגים.

בברכה,

עו"ד מיה וינקלר, סנ"צ
רישוי רמ"ד



- בלמס -

נספח א'

המעשה	אכיפה	פיקוח
אי דיווח למשרד הבריאות על ידי מחוייבי בידוד	דרישה כי החשוד ידווח לאלתר קנס 3,000 ₪ פעם אחת. אין להפיק קנס נוסף בימים הבאים שכן המערכת מוסיפה 600 ₪ כל יום אוטומטית אם לא דיווח.	
הפרת צו בידוד	עבירה ראשונה ושניה - קנס 5,000 ₪ עבירה שלישית / עבירה בנסיבות מחמירות שקבועות בנוהל - עיכוב במקום והיוועצות עם קצין חקירות חולה מאומת - עיכוב במקום והיוועצות עם קצין חקירות שייתן הנחיות באישור המת"ח.	
סירוב להתפזר על פי דרישת שוטר במקרה של התקהלות אסורה מעל 10 איש	הוראת התפזרות ברורה קנס בסך 5,000 ₪. במקרה שגם זמן סביר לאחר מתן הקנס, אדם עדיין משתתף בהתקהלות אסורה - אפשר לטפל כהפרעה לשוטר.	
פתיחת עסק שהפעלתו נאסרה (עם קבלת התקנות החדשות נעדכן לגבי סוגי העסקים)	קנס בסך 5,000 ₪. עדיין לא מעודכן במערכת.	
הנחיות משרד הבריאות בנושאים הבאים: 1. איסור יציאה למרחב הציבורי למעט למקומות ולצרכים שנקבעו 2. התנהגות הציבור במרחב הציבורי במקרים שהיציאה מותרת 3. התנהגות עסקים שפעילותם מותרת (הגבלות על אי צפיפות וכו')	לא הוגדרו כעבירות אין אכיפה פלילית	נוכחות משטרתית ופעילות מול הציבור לצורך הגברת הציות להנחיות



- בלמס -

נספח ב'

הבהרות - שאלות / תשובות בשינויים המתבקשים :

1. **חנויות בגדים ברחוב** - יישארו פתוחות - וויסות כמויות ל- **4 לקוחות** לכל קופה רושמת וכו' (משטרה גורם מסייע ולא אוכף).
2. **חנויות בגדים ב"ביג"** - מתחם פתוח שאינו קניון, חנויות יישארו פתוחות - וויסות כמויות ל- **4 לקוחות לכל קופה רושמת וכו'**. (משטרה גורם מסייע ולא אוכף).
3. **חנויות "טייק אווי" כמו פלאפל/פיצה** - יישארו פתוחות, יעבדו במתכונת של טייק אווי, לוקחים והולכים, יש לבקש מבעל העסק לפנות כסאות ושולחנות.
4. **מסעדות שעשו הסבה ל"טייק אווי"** - כנ"ל - יישארו פתוחות, יעבדו במתכונת של טייק אווי, לוקחים והולכים, יש לבקש מבעל העסק לפנות כסאות ושולחנות.
5. **"טייק אווי" בקניון פתוח** - יישאר פתוח.
6. **חנות בקניון שיש לה פתח נפרד** - אם יש כניסה נפרדת, ניתן לפתוח, אבל כשהכניסה מהקניון סגורה.
7. **משרדי ממשלה בתוך קניון** - מע"מ, מס הכנסה לדוג, לאחר שקיבלו הזמנה ע"י הגורם הממשלתי - יישארו פתוחים.
8. **בנקים - מפעל חיוני** - יישארו פתוחים - **לא לבצע אכיפה!**
9. **חנות/מרכז שירות ומכירה של פלאפון/סלקום וכו בתוך קניון** - יישאר פתוח עם שמירה על מרחק של **2 מטרים**.
10. **חנות/מרכז שירות ומכירה של פלאפון/סלקום וכו' מחוץ קניון** - וויסות כמויות ל- **4 לקוחות** לכל קופה רושמת וכו' (משטרה גורם מסייע ולא אוכף).
11. **משרד הנהלת חשבונות בתוך קניון** - מקום עבודה - יישאר פתוח, מרחק של **2 מטרים** בין השוהים.
12. **מספרות** - ייסגרו (מקום לטיפול לא רפואי בגוף אדם), **אפשר טיפול בבית הלקוח**.
13. **דוכנים בשוק** - ייסגרו
14. **חנות מכירת כלים חד פעמיים** - לא תרבות ופנאי - פתוח - וויסות כמויות ל- **4 לקוחות** לכל קופה רושמת וכו' (משטרה גורם מסייע ולא אוכף).
15. **חנויות קוסמטיקה** - ייסגרו (מקום לטיפול לא רפואי בגוף אדם), **אפשר טיפול בבית הלקוח**.
16. **חנות מעל 800 מ"ר לא בקניון (ולא רשת מזון)** - לא תרבות ופנאי - פתוח - וויסות כמויות ל- **4 לקוחות** לכל קופה רושמת וכו' (משטרה גורם מסייע ולא אוכף).



- בלמס -

17. **חנות תכשיטים** - לא תרבות ופנאי- פתוח -זויסות כמויות ל- **4 לקוחות** לכל קופה רושמת וכו' (משטרה גורם מסייע ולא אוכף).
18. **אירוע שבעה באוהל** - פתוח- מגבלה עד 20 איש (נחשב אירוע דתי).
19. **חופי רחצה** - שטח פתוח, חל איסור על התקהלויות מאורגנות.
20. **חמארות/מקומות למשחקי קלפים** - נחשב פנאי ובילוי- ייסגר.
21. **מקום לעישון נרגילה** - נחשב פנאי ובילוי- ייסגר.
22. **דוכני לטו/טוטו/הימורים** - לא נחשב פנאי ובילוי- ישארו פתוחים.
23. **אירוע בו רשות מבקשת לקיים הופעת אומן, אשר יופיע ברחבה ציבורית ודיירי בניין יצפו בו מהמרפסות** - מותר ובלבד שאין התקהלות מעל 10 איש.
24. **מפעלים חיוניים - אין לבצע אכיפה בתחום זה (דוגמא: מפעל מזון).**
25. **הקלה באבטחה בקניונים - במידה והקניון סגור (כפי שנדרש בצו), אין צורך באבטחה. במידה והקניון פתוח כי יש בו בית מרקחת/רשת מזון/חנות למוצרי היגיינה, יש צורך באבטחה כפי שמגדיר פריט הרישוי:**
 - א. ניתן לצמצם כניסות לקניון ולאפשר כניסה אחת פעילה.
 - ב. הצבת מנב"ט - **מבוטלת**
 - ג. הצבת רמ"ש - **מבוטלת**
 - ד. הצבת מאבטחים סיירים - **מבוטלת**
 - ה. הפעלת מוקדי בקרה (מוקד) - **מבוטלת**
 - ו. מאושרת בזאת הקלה לקניונים באופן זמני, עקב אפקט מגפת הקורונה עד לתאריך 18/4/20, בתאריך 1/4/20 תתקיים הערכת מצב לקראת חגי ניסן ובהתאם תתוקף לקראת החגים.
18. **הקלה באבטחה בתי מלון** - אבטחה חמושה מתפוסה ב- 150 חדרים ומעלה (ולא 100 כפי דרישת הפריט) - הנחיות לאבטחה בעת הזאת לבתי המלון תהייה כדלקמן:
 - א. בשלב ראשוני יש לפעול על-פי הנחיות פריט הרישוי, קרי התאמת מערך האבטחה לתפוסת חדרים בפועל.
 - ב. במידה והתפוסה עדיין גבוהה: אבטחה חמושה תתקיים רק ממלונות מעל 150 חדרים (במקום 100 חדרים).
 - ג. במלונות מתחת ל- 150 חדרים - יוצב בודק ביטחוני.
 - ד. מאושרת בזאת הקלה לבתי המלון באופן זמני, עקב אפקט מגפת הקורונה- עד לתאריך 01/04/2020, שבו תתקיים הערכת מצב לקראת חגי ניסן ובהתאם תתוקף לקראת החגים.
19. **צווי סגירה** - סעיף 23(א) חוק רישוי עסקים או סעיף 78 לפקמ"ש או כל סעיף אחר רלוונטי, **עפ"י הנחיית יועמ"ש מחוזי.**



- בלמס -

20. **התקהלויות אסורות** - כגון: הפרה במסעדה או בית אוכל שיושבים במקום ואוכלים - **כיום הן עבירה פלילית ושוטר מוסמך לפזרה לרבות תוך שימוש בכוח, הכוונה לכל שוטר- בד"א / קצין.**
21. **קיימת עבירה של התקהלות אסורה**, ניתן לחקור בעבירה זו ובעבירה של הפרת הוראת חוקית (סעיף 287(א) לחוק העונשין) או עבירה של הפצת מחלה מדבקת (סעיף 218 לחה"ע).
22. **שימועים יתקיימו במקרים חריגים בלבד** - הפרה בוטה (לדוגמא: 500 איש באולם אירועים) ו/או כאשר בעל העסק מסרב להישמע להנחיות המשטרה ומצהיר כי לא יעמוד בתנאי הצו - זאת במטרה לשמור על בריאות אנשי המשטרה ולא לחשוף אותם לסיכונים שלא לצורך.
23. בכל מקרה בו ההנחיות לא ברורות ו/או מהו אופן הפעילות הדרוש - נא ליצור קשר עם הח"מ, באמצעות הרע"נים המחוזיים.