



Република Србија
УПРАВНИ СУД
ОДЕЉЕЊЕ У КРАГУЈЕВЦУ
I-3 Уж 73/2016
Дана 04.04.2016.године
Београд

У ИМЕ НАРОДА

Управни суд, у већу састављеном од судија: Љиљане Петровић, председника већа, мр Николе Китаровића и мр Весне Чогурић, чланова већа, са судским саветником Снежаном Томић, као записничарем, одлучујући о жалби З.Т. из А., ..., кандидата за одборника СО Ариље са Изборне листе Александар Вучић-Србија побеђује, изјављеној против решења Изборне комисије општине Ариље 01 број 013-6/2016 од 25.03.2016.године, у правној ствари заштите изборног права, у нејавној седници већа одржаној дана 04.4.2016.године у 14,30 часова, донео је

ПРЕСУДУ

Жалба СЕ УСВАЈА И ПОНИШТАВА решење Изборне комисије општине Ариље 01 број 013-6/2016 од 25.03.2016.године.

Образложење

Ожалбеним решењем одбијен је приговор З.Т. из А. изјављен на решење Изборне комисије општине Ариље 01 број 013-4/2016 од 24.03.2016.године, којим је проглашена изборна листа Др.З.М.-Демократска странка, Социјалдемократска странка, Нова странка-Проверено најбоље, коју је за локалне изборе расписане за 24. април 2016.године поднела Коалиција Др. З.М.-Демократска странка, Социјалдемократска странка, Нова странка-Проверено најбоље.

У жалби, примљеној у Управном суду дана 29.03.2016.године у 12,31 часова, која је предата пошти дана 28.03.2016.године у 10,45 часова post express PE 484016096 RS, уређеној, по налогу суда, поднеском примљеним у суду 31.03.2016.године у 10, 35 часова, предатим пошти 30.03.2016.године у 13,07 часова post express PE 484016604 RS, жалилац оспорава законитост ожалбеног решења и наводи да је Изборна комисија општине Ариље решењем 01 број 013-4/2016 од 23.03.2016.године прогласила Изборну листу Др. З. М.-Демократска странка, Социјалдемократска странка, Нова странка-ПРОВЕРЕНО НАЈБОЉЕ, супротно Упутству за спровођење избора за народне посланике Народне скупштине

расписане за 24. април 2016.године, које се сходно примењује на основу члана 15. став 2. Закона о локалним изборима, обзиром да је коалиција Др. З.М.-Демократска странка, Социјалдемократска странка, Нова странка-ПРОВЕРЕНО НАЈБОЉЕ закључила коалициони споразум после оверених изјава бирача који подржавају ову изборну листу, иако је била дужна да споразум закључи и овери пре предузетих изборних радњи-пре прикупљања изјава бирача да подржавају изборну листу, тако да су бирачи подржали коалицију која фактички у том моменту није ни постојала. Поред тога, у жалби се наводи да је на обрасцу изјава бирача да подржава изборну листу кандидата за одборнике у Скупштини општине Ариље у колони: назив политичке странке, коалиције или групе грађана, уписано: "Др. З.М.-ДС, СДС, Нова С, проверено најбоље", што не одговара називу коалиције из коалиционог споразума а који гласи: "Др. З.М.-Демократска странка, Социјалдемократска странка, Нова странка-ПРОВЕРЕНО НАЈБОЉЕ", а на листи кандидата за одборнике није унет назив листе као у коалиционом споразуму. Позива се на чл. 37. ст. 2. и чл. 39. овог Упутства за спровођење избора за народне посланике Народне скупштине расписане за 24. април 2016.године, које цитира, а које сходно чл. 15. ст. 2. Закона о локалним изборима примењује Изборна комисија општине Ариље, и наводи да из приложене документације уз коалициони споразум се утврђује: да изјаве бирача који подржавају листу кандидата за одборнике Скупштине општине Ариље не садрже званичан назив коалиције утврђен коалиционим споразумом, као ни изборна листа кандидата за одборнике у Скупштини општине Ариље, већ у скраћеницама које коалициони споразум не садржи ни у једном члану, а који је закључен након овере изјава бирача који подржавају изборну листу, односно да су изјаве бирача оверене 13.03.2016.године, а коалициони споразум је закључен 16.03.2016.године и оверен 21.03.2016.године. Даље, наводи да је задатак изборне комисије сходно члану 15. Закона о локалним изборима, да се стара о законитости спровођења избора одборника, а не да произвољно оцењује и сматра да изјаве подршке бирача дате пре закључења коалиционог споразума и његове овере не утичу на проглашење листе, што спада у политичко, а не законито оцењивање приговора. Стога предлаже да суд усвоји жалбу и поништи ожалбено решење.

Управни суд је доставио Изборној комисији општине Ариље жалбу жалиоца примљену у Управном суду 29.03.2016.године у 12,31 часова, са прилозима и поднесак жалиоца примљен у суду 31.03.2016.године у 10,35 часова са прилозима којим је, поступајући по налогу суда, отклонио недостатке поднете жалбе, са налогом од 31.03.2016.године да суду достави одговор на жалбу, као и списе предмета ближе означене у наведеном допису.

Поступајући по налогу Управног суда, Изборна комисија општине Ариље доставила је одговор на жалбу са списима предмета, који су у суду примљени дана 04.04.2016 у 8,44 часова, предати пошти 01.04.2016.године у 18,12 часова post express PE484017410RS. У одговору на жалбу Изборна комисија општине Ариље је навела да је жалба неоснована из разлога изнетих у решењу о приговору, сматрајући да је чињенично стање неспорно и да донетим решењем није повређено било које право подносиоца жалбе, нити било ког учесника у изборном поступку за локалне изборе у општини Ариље, те да се Комисија није бавила никаквим политичким оцењивањем приговора, већ да се ради о правном питању, о чему ће коначну оцену дати суд. Предлаже да се жалба одбије као неоснована.

Одлучујући о поднетој жалби, на основу члана 54. ст. 1. и 3. Закона о локалним изборима (“Службени гласник РС”, бр. 129/2007, 34/2010-Одлука УС и 54/2011), која је допуштена, изјављена од овлашћеног лица и благовремена, оценом навода жалбе, одговора на жалбу и достављених списа предмета, Управни суд је нашао да је жалба основана.

Према стању у списима, Изборна комисија општине Ариље је на седници одржаној дана 23.03.2016.године донела решење 01 број 013-4/2016, којим се проглашава Изборна листа број 2 Др З.М.-Демократска странка, Социјалдемократска странка, Нова странка-ПРОВЕРЕНО НАЈБОЉЕ, кандидата за одборнике Скупштине општине Ариље, коју је за изборе расписане за 24. април 2016.године поднела коалиција Др З.М.-Демократска странка, Социјалдемократска странка, Нова странка- ПРОВЕРЕНО НАЈБОЉЕ. Изборна листа је проглашена 23.03.2016.године у 20,10 часова.

Против наведеног решења Изборне комисије општине Ариље од 23.03.2016.године, поднео је приговор З.Т. из А., који је примљен у Изборној комисије општине Ариље дана 24.03.2016.године у 17,15 часова, а у коме је навео да је прегледањем изборног материјала утврђено да је Изборна комисија општине Ариље решењем прогласила изборну листу број 2 коалиција Др З.М.-Демократска странка, Социјалдемократска странка, Нова странка-ПРОВЕРЕНО НАЈБОЉЕ, супротно Упутству за спровођење избора за народне посланике Народне скупштине расписаних за 24. април 2016.године, који се сходно примењује на основу члана 15. став 2. Закона о локалним изборима, Ово због тога што је коалиција Др З.М.-Демократска странка, Социјалдемократска странка, Нова странка-ПРОВЕРЕНО НАЈБОЉЕ закључила коалициони споразум после оверених изјава бирача који подржавају ову изборну листу, а била је дужна да споразум закључи и овери пре предузетих изборних радњи-пре прикупљања изјава бирача који подржавају изборну листу, тако да су бирачи подржали коалицију која фактички у том моменту није ни постојала. Поред тога, на обрасцу изјава бирача да подржавају изборну листу кандидата за одборнике у Скупштини општине Ариље у колони назив политичке странке, коалиције или групе грађана уписано је: “Др З.М.-ДС, СДС, Нова С, проверено најбоље”, што не одговара називу коалиције из Коалиционог споразума: Др З.М.-Демократска странка, Социјалдемократска странка, Нова странка-ПРОВЕРЕНО НАЈБОЉЕ, а на листи кандидата за одборнике није унет назив листе као у коалиционом споразуму.

Решавајући по поднетом приговору, Изборна комисија општине Ариље донела је ожалбено решење 01 број 013-6/2016 дана 25.03.2016.године, којим је одбила приговор З. Т. из Ариља изјављен на решење Изборне комисије општине Ариље 01 број 013-4/2016 од 24. марта 2016.године, којим је проглашена изборна листа Др. З.М.-Демократска странка, Социјалдемократска странка, Нова странка-Проверено најбоље, коју је за локалне изборе расписане за 24. април 2016.године поднела Коалиција Др. З.М.-Демократска странка, Социјалдемократска странка, Нова странка-Проверено најбоље.

Према образложењу ожалбеног решења од 25.03.2016.године, Изборна комисија општине Ариље је, поново прегледајући достављену документацију, у циљу провера навода из приговора, утврдила да је предат списак бирача који подржавају Листу кандидата за одборнике у Скупштини општине Ариље и то Изборну листу, како је у списку наведено, "Др. З.М.-Демократска странка, Социјалдемократска странка, Нова странка-Проверено најбоље", да је у изјавама бирача, који подржавају изборну листу Др. З. М.-Демократска странка, Социјалдемократска странка, Нова странка-Проверено најбоље, руком уписано, хемијском оловком др. З.М.-ДС, СДС, Нова С.-Проверено најбоље, да се разликују два различита рукописа, да на појединим изјавама стоји "проверено најбоље" а на неким "проверено најбољи" а да су све изјаве бирача оверене 13.03.2016.године у 10,00 часова. Такође је утврђено да је на изборној листи као назив уписано: "др. З.М.-ДС, СДС, Нова С.-Проверено најбоље", као и да је коалициони споразум закључен 16.03.2016.године и оверен 21.03.2016.године од стране Општинске управе Ариље. Даље, према образложењу ожалбеног решења, Комисија сматра да чињеница да су изјаве подршке бирача дате пре закључења коалиционог споразума и његове овере не утиче на валидност подршке бирача за проглашење листе, као и да је Комисија исти став заузела и приликом подношења и проглашења изборне листе од стране подносиоца приговора као овлашћеног лица са листе Александар Вучић-Србија побеђује, код које је подршка бирача такође претходила закључењу коалиционог споразума и том приликом је оцењено да изјаве подршке бирача дате пре коалиционог споразума и његове овере не утичу на валидност потребне подршке бирача за проглашење листе. Ценећи и остале наводе из приговора Комисија је заузела став да предата и проглашена изборна листа Др. З.М.-Демократска странка, Социјалдемократска странка, Нова странка-ПРОВЕРЕНО НАЈБОЉЕ, садржински испуњава све услове из члана 36. Упутства и да нема недостатака за проглашење, због чега је одбила приговор подносиоца.

Чланом 5. Закона о локалним изборима ("Службени гласник РС", бр. 129/2007, 34/2010-Одлука УС и 54/2011) прописано је, да се одборници бирају на основу листа политичких странака, њихових коалиција и листа које предложи група грађана (у даљем тексту: изборна листа).

Чланом 18. став 1. Закона о локалним изборима прописано је, кандидате за одборнике могу предлагати регистроване политичке странке, коалиције регистрованих политичких странака, као и групе грађана чије изборне листе својим потписима подржи најмање 30 бирача по предлогу за сваког кандидата на изборној листи. Предлагач мора на изборној листи имати најмање једну трећину кандидата од укупног броја одборника који се бира.

Одредбама члана 19. став 2. Закона о локалним изборима прописано је, уз изборну листу изборној комисији доставља се документација, и то: 1) потврда о изборном праву за сваког кандидата са изборне листе, у којој је назначено име и презиме, датум рођења, занимање и јединствени матични број кандидата; 2) писмена изјава кандидата да прихвата кандидатуру; 3) потврда о пребивалишту кандидата; 4) писмена сагласност носиоца листе; 5) овлашћење лица које подноси изборну листу; 6) уверење о држављанству и 7) потписи бирача који су подржали одређену изборну листу.

Чланом 22. став 1. Закона о локалним изборима прописано је, назив изборне листе одређује се према називу политичке странке која подноси листу, а у назив се може укључити име и презиме лица које политичка странка одреди као носиоца изборне листе, а ставом 2. овог члана закона прописано је, ако две или више политичких странака поднесу заједничку изборну листу, назив изборне листе и носилац изборне листе одређују се споразумно.

Одредбом члана 25. став 2. Закона о локалним изборима прописано је, кад изборна комисија утврди да изборна листа садржи недостатке који су сметња за проглашење изборне листе у складу са овим законом, донеће, у року од 24 часа од пријема изборне листе, закључак којим се подносиоцу изборне листе налаже да најкасније у року од 48 часова од часа достављања закључка отклони те недостатке. Тим закључком истовремено ће се подносиоцу изборне листе указати на радње које треба да обави ради отклањања недостатака, а ставом 3. овог члана закона, кад изборна комисија утврди да изборна листа садржи недостатке предвиђене овим законом, или кад утврди да недостаци изборне листе нису отклоњени, или нису отклоњени у предвиђеном року, донеће у наредних 24 часа решење којим се одбија проглашење изборне листе.

Чланом 15. став 2. Закона о локалним изборима прописано је, у свом раду, изборна комисија сходно примењује упутства и друге акте Републичке изборне комисије који се односе на спровођење избора за народне посланике.

Чланом 37. став (2) Упутства за спровођење избора за народне посланике Народне скупштине, расписаних за 24. април 2016.године (“Службени гласник РС”, бр. 22/16 од 04.03.2016.године) прописано је, ако изборну листу подноси страначка коалиција, она је дужна да у изборној листи као назив подносиоца наведе назив страначке коалиције из споразума о образовању страначке коалиције, при чему назив подносиоца мора на почетку назива да има ознаку “Коалиција”.

Чланом 39. став (1) Упутства за спровођење избора за народне посланике Народне скупштине, расписаних за 24. април 2016.године прописано је, ако изборну листу подноси страначка коалиција, назив изборне листе садржи назив утврђен споразумом о образовању те страначке коалиције.

Чланом 41. став (1) Упутства за спровођење избора за народне посланике Народне скупштине, расписаних за 24. април 2016.године прописано је, уз изборну листу прилаже се следећа документација: 1) Овлашћење лица које је заступник политичке странке овластио да поднесе изборну листу, на Обрасцу НПРС-2/16; 2) Сагласност носиоца изборне листе (ако је одређен) да буде носилац изборне листе, на Обрасцу НПРС-3/16; 3) Изјава сваког кандидата за народног посланика да прихвата да буде кандидат за народног посланика, на Обрасцу НПРС-4/16; 4) Потврда о изборном праву, не старија од шест месеци, за сваког кандидата за народног посланика, на обрасцу надлежног органа; 5) Потврда о пребивалишту, не старија од шест месеци, за сваког кандидата за народног посланика, на обрасцу надлежног органа; 6) Уверење о држављанству, не старије од шест месеци, за сваког кандидата за народног посланика, на обрасцу надлежног органа; 7) Списак бирача који подржавају изборну листу, сређен по азбучном реду презимена бирача, израђен на Обрасцу НПРС-5/16 у програму Excel објављеном на интернет страници Републичке изборне комисије www.rik.parlament.gov.rs; списак се доставља у писменом и електронском облику (ЦД или ДВД), тако да списак у оба облика буде истоветан; 8) Најмање 10.000 оверених изјава бирача који подржавају изборну листу сређених по азбучном реду презимена бирача на Обрасцу НПРС-6/16; 9) Оверен споразум о образовању страначке коалиције или о образовању групе грађана, ако изборну листу подноси страначка коалиција или група грађана; 10) Потврда о изборном праву, не старија од шест месеци, за свако лице које образује групу грађана, на обрасцу надлежног органа, ако изборну листу подноси група

грађана. Ставом (2) члана 41. Упутства за спровођење избора за народне посланике Народне скупштине, расписаних за 24. април 2016.године прописано је, документи из става 1. тач. 4), 5), 6) и 10) овог члана достављају се у оригиналу или као оверена фотокопија, а ставом (3) члана 41. овог Упутства прописано је, потписи бирача који подржавају изборну листу на Обрасцу НПРС-6/16 оверавају се код јавног бележника или у суду.

Према стању у списима, коалиција политичких странака образована је коалиционим споразумом закљученим 16.03.2016.године, овереним 21.03.2016.године, ради заједничког учешћа на изборима за одборнике Скупштине општине Ариље који су расписани за 24. април 2016.године, под називом Др З.М.-Демократска странка, Социјалдемократска странка, Нова странка-ПРОВЕРЕНО НАЈБОЉЕ, **а потписи бирача да подржавају изборну листу кандидата за одборнике у Скупштини општине Ариље на обрасцу СОА/2016-2 оверени су пре оснивања коалиције, 13.03.2016.године.** Како у наведеним обрасцима није означен назив подносиоца изборне листе из коалиционог споразума, нити је у поднетој изборној листи означен назив подносиоца и назив изборне листе из коалиционог споразума, по оцени Управног суда, није било законских услова да Изборна комисија општине Ариље прогласи изборну листу број 2 Др З.М.-Демократска странка, Социјалдемократска странка, Нова странка-ПРОВЕРЕНО НАЈБОЉЕ на основу члана 24. став 1. Закона о локалним изборима. Стога је ожалбеним решењем незаконито одбијен приговор тужиоца изјављен против решења о проглашењу ове изборне листе. **Код оваквог стања ствари, Општинска изборна комисија општине Ариље је била дужна да по пријему изборне листе закључком на основу члана 25. став 2. Закона о локалним изборима наложи подносиоцу изборне листе да најкасније у року од 48 часова од часа достављања закључка отклони недостатке изборне листе који су сметња за проглашење изборне листе у којој ће назив подносиоца изборне листе и назив изборне листе означити у складу са споразумно одређеним називом коалиције и називом изборне листе из коалиционог споразума, као и достављањем потписа бирача који подржавају изборну листу коалиције под називом из коалиционог споразума оверених након сачињавања коалиционог споразума у складу са законом којим се уређује овера потписа.** Поред тога, суд указује да је Изборна комисија општине Ариље у ожалбеном решењу од 25.03.2016.године погрешно означила датум доношења решења које се приговором побија (уместо 23.03.2016.године означен је 24.03.2016.године), као и назив изборне листе и назив коалиције тако што је слоган ПРОВЕРЕНО НАЈБОЉЕ означила малим словима уместо великим и што је иза ознаке Др ставила тачку, чиме је повредила правила поступка из члана 199. став 2. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", број 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, бр. 30/10), који се сходно примењује у поступку по приговорима сагласно члану 24. Пословника Републичке изборне комисије („Службени гласник РС“, бр. 5/12).

Са изнетих разлога, Управни суд је, на основу члана 54. став 1. и 3. Закона о локалним изборима и сходном применом члана 40. став 1. и 2. Закона о управним споровима („Службени гласник РС“, бр. 111/09), одлучио као у диспозитиву пресуде.

ПРЕСУЂЕНО У УПРАВНОМ СУДУ
дана 04.04.2016.године у 14,30 часова, I-3 Уж 73/2016

Записничар
 Снежана Томић, с.р.

Председник већа- судија
 Љиљана Петровић, с.р.

За тачност отправка
 Управитељ писарнице
 Дејан Ђурић

ИР