

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

«Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας στη Δημόσια Διοίκηση και την Τοπική Αυτοδιοίκηση, υποχρεώσεις των προσώπων που διορίζονται στις θέσεις των άρθρων 6 και 8 του Ν. 4369/2016, ασυμβίβαστα και πρόληψη των περιπτώσεων σύγκρουσης συμφερόντων και λοιπές διατάξεις».

Στο πλαίσιο της αναδιοργάνωσης της δημόσιας διοίκησης η κινητικότητα των υπαλλήλων συνιστά ένα κρίσιμο «εργαλείο» για την ανακατανομή του προσωπικού βάσει των πραγματικών αναγκών κάθε φορέα. Παράλληλα, έχει ιδιαίτερα μεγάλη αξία για κάθε υπάλληλο, δεδομένου ότι παρέχει αυξημένες δυνατότητες να αξιοποιήσει τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα του, να εμπλουτίσει την εργασιακή εμπειρία του και κατ' επέκταση να βελτιώσει τις προοπτικές εξέλιξής του. Κατ' αυτό τον τρόπο η κινητικότητα συμβάλλει ουσιαστικά στην αποτελεσματικότητα της δημόσιας διοίκησης, επιτρέπει τη βέλτιστη διαχείριση των ανθρώπινων πόρων της και παρέχει στους υπαλλήλους τη δυνατότητα να έχουν ενεργητικό ρόλο στη διαμόρφωση της σταδιοδρομίας τους.

Σήμερα, η κινητικότητα των υπαλλήλων μεταξύ των δημόσιων υπηρεσιών λαμβάνει κατά κύριο λόγο τη μορφή της απόσπασης ή της μετάταξης. Κύρια χαρακτηριστικά της είναι ο κατακερματισμός του θεσμικού πλαισίου, η απουσία κριτηρίων για την αξιολόγηση των αναγκών σε προσωπικό των υπηρεσιών, η έλλειψη εγγυήσεων διαφάνειας και αντικειμενικότητας στις διαδικασίες επιλογής για τις θέσεις που καλύπτονται και η ύπαρξη πλήθους ειδικών διατάξεων που διαμορφώνουν ένα πλαίσιο αδιαφάνειας. Επιπλέον, οι διαδικασίες της κινητικότητας χαρακτηρίζονται από αδικαιολόγητη γραφειοκρατική επιβάρυνση (π.χ. συνυπογραφή των αποσπάσεων από τον Υπουργό Διοικητικής Ανασυγκρότησης, έκδοση εγκριτικών αποφάσεων για τις μετατάξεις) και πλήρη έλλειψη δεσμευτικών προθεσμιών για την ολοκλήρωση μίας μετάταξης ή απόσπασης.

Αποτέλεσμα των υφιστάμενων παθογενειών είναι ότι η κινητικότητα των υπαλλήλων δεν ανταποκρίνεται ούτε στην ανάγκη κάλυψης των υπηρεσιακών αναγκών ούτε στην εύλογη αξίωση κάθε υπαλλήλου να μετακινείται σε άλλες υπηρεσίες, προκειμένου να αξιοποιεί τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα του και να εμπλουτίζει την εργασιακή εμπειρία του.

Βάσει των ανωτέρω, είναι προφανές ότι στο πλαίσιο μίας σύγχρονης διοίκησης υφίσταται η επιτακτική ανάγκη να διαμορφωθεί ένα Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας, με κύρια χαρακτηριστικά την εισαγωγή ενιαίων και ομοιόμορφων κανόνων για το σύνολο των υπαλλήλων που υπηρετούν σε δημόσιες υπηρεσίες, ν.π.δ.δ., ΟΤΑ α' και β' βαθμού και ν.π.ι.δ. που ανήκουν στη Γενική Κυβέρνηση και

την αρμονική σύζευξη της ικανοποίησης των υπηρεσιακών αναγκών με το δικαίωμα του υπαλλήλου στην κινητικότητα.

Βασική καινοτομία του προτεινόμενου συστήματος (Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας - ΕΣΚ) είναι ο αμιγώς εθελούσιος χαρακτήρας της κινητικότητας και ειδικότερα η δυνατότητα κάθε υπαλλήλου να έχει πρόσβαση στο σύνολο των προς κάλυψη θέσεων, βάσει ενιαίων κανόνων αναφορικά με τους όρους, τις προϋποθέσεις και εν γένει τις ακολουθούμενες διαδικασίες. Για τη συμμετοχή των φορέων στο ΕΣΚ τίθενται δύο (2) απαρέγκλιτες προϋποθέσεις: α) η ύπαρξη επικαιροποιημένων Οργανισμών σε ψηφιακή μορφή, οι οποίοι ενσωματώνονται στο ενιαίο ψηφιακό Οργανόγραμμα της δημόσιας διοίκησης που δημιουργείται για πρώτη φορά και επιτρέπει την αποτύπωση της διάρθρωσης και της στελέχωσης όλων των φορέων και, β) η κατάρτιση περιγραμμάτων θέσεων εργασίας, προκειμένου να διασφαλίζεται ότι η μετάταξη του υπαλλήλου διενεργείται σε κενή οργανική θέση για την οποία έχει τα προβλεπόμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα, όπως αυτά προκύπτουν από την «ταυτότητα» της θέσης.

Η προσωρινή μετακίνηση του υπαλλήλου (απόσπαση), χωρίς την προϋπόθεση ύπαρξης κενής οργανικής θέσης, συνιστά πλέον μία κατ' εξαίρεση μορφή κινητικότητας. Για το λόγο αυτό συνδέεται με την ύπαρξη αποδεδειγμένων σοβαρών και επείγουσών υπηρεσιακών αναγκών και έχει περιορισμένη διάρκεια (ένα έτος με δυνατότητα παράτασης εκ μέρους του φορέα και με συναίνεση του υπαλλήλου έως τρεις μήνες). Η εν λόγω επιλογή υπαγορεύθηκε από το γεγονός ότι οι επικαιροποιημένοι Οργανισμοί των φορέων θα περιλαμβάνουν το σύνολο των θέσεων ανά κλάδο και οργανική μονάδα που απαιτούνται για την εξυπηρέτηση των αναγκών τους, συνεπώς η αναγκαιότητα απόσπασης υπαλλήλων πέραν της κάλυψης των οργανικών θέσεων θα πρέπει να αιτιολογείται ειδικώς και πάντα στο πλαίσιο επείγουσών αναγκών. Επιπλέον, για πρώτη φορά εισάγεται ρητή ρύθμιση για τη σύνδεση της απόσπασης με την άσκηση καθηκόντων ορισμένου κλάδου, για τον οποίο ο υπάλληλος έχει τα απαιτούμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα.

Ιδιαίτερη έμφαση δίδεται στη δημοσιοποίηση των προς κάλυψη θέσεων, καθώς προβλέπεται ότι αποστέλλονται από τους φορείς στο Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης τρεις (3) φορές κατ'έτος, σε αντίστοιχους κύκλους κινητικότητας, και αναρτώνται σε ειδική ηλεκτρονική πλατφόρμα με τη μορφή Πίνακα διαθέσιμων θέσεων. Δικαίωμα πρόσβασης στον εν λόγω Πίνακα και συνακόλουθο δικαίωμα υποβολής αίτησης στην υπηρεσία που ζητά την κάλυψη θέσης με μετάταξη ή απόσπαση έχει το σύνολο των τακτικών υπαλλήλων (μόνιμοι και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου) που υπάγονται στο ΕΣΚ. Κεντρικό ρόλο στο συντονισμό και την εφαρμογή του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας έχει η επιταμελής Κεντρική Επιτροπή Κινητικότητας στο Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης, η οποία αποτελείται αφενός από πρόσωπα που παρέχουν αυξημένες εγγυήσεις αντικειμενικότητας (εκπρόσωποι ΑΣΕΠ, Νομικός Σύμβουλος

ΝΣΚ) αφετέρου από υπηρεσιακούς παράγοντες που είναι αρμόδιοι για θέματα διαχείρισης προσωπικού τόσο της κεντρικής διοίκησης όσο και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Διοικητικοί Γραμματείς και Προϊστάμενοι Γενικών Διευθύνσεων του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του Υπουργείου Εσωτερικών). Επιπλέον, στην εν λόγω Επιτροπή προβλέπεται δικαίωμα συμμετοχής με την ιδιότητα του παρατηρητή για έναν (1) εκπρόσωπο της ΑΔΕΔΥ και έναν (1) εκπρόσωπο της ΚΕΔΕ.

Ωστόσο, ο ρηξικέλευθος χαρακτήρας του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας δεν περιορίζεται στη δημοσιοποίηση των θέσεων μέσω της διαδικτυακής ανάρτησής τους, καθώς, επιπλέον, στοιχεία που το διαφοροποιούν ριζικά από τις προϊσχύουσες μορφές κινητικότητας είναι: α) η διαδικασία επιλογής των μετακινούμενων και η έκδοση της απόφασης διενεργείται εξ ολοκλήρου από την υπηρεσία υποδοχής και, β) οι καθορισμένες (δεσμευτικές) προθεσμίες για την ολοκλήρωση των διαδικασιών κινητικότητας.

Ειδικότερα, όσον αφορά στη διαδικασία επιλογής προβλέπεται ότι διενεργείται από τριμελές όργανο αποτελούμενο από έναν (1) προϊστάμενο Γενικής Διεύθυνσης και δύο (2) προϊσταμένους Διευθύνσεων που συνδέονται άμεσα με την προκηρυσσόμενη θέση, προκειμένου να διασφαλίζεται ότι η αξιολόγηση διενεργείται από τους πλέον αρμόδιους να κρίνουν την καταλληλότητα των υποψηφίων. Επιπλέον, ως αναπόσπαστο στοιχείο της διαδικασίας επιλογής για τις θέσεις κλάδων ΠΕ και ΤΕ κατηγοριών προβλέπεται η συνέντευξη μεταξύ των τριών (3) επικρατέστερων υποψηφίων, προκειμένου να διαμορφώνεται μία συνολική εικόνα για κάθε υποψήφιο. Ιδιαίτερα σημαντικό είναι επίσης ότι για πρώτη φορά εισάγεται η υποχρέωση το πρακτικό επιλογής όχι μόνο να είναι ειδικά αιτιολογημένο, αλλά και να περιλαμβάνει συγκριτική αξιολόγηση των υποψηφίων, διασφαλίζοντας έτσι ότι η κρίση της επιτροπής θα είναι πλήρως αιτιολογημένη. Η δε έκδοση της απόφασης γίνεται μόνο από το αρμόδιο προς διορισμό όργανο και δεν απαιτείται πλέον σύμπραξη του φορέα προέλευσης, προκειμένου να υπάρξει επιτάχυνση και απλούστευση της σχετικής διαδικασίας.

Αναφορικά δε με το χρονοδιάγραμμα ολοκλήρωσης των διαδικασιών κινητικότητας υπό τη μορφή μετάταξης ή απόσπασης, για πρώτη φορά προβλέπονται ορισμένες προθεσμίες όχι μόνο για την αποστολή των αιτημάτων κάλυψης των θέσεων, τη διαδικτυακή ανάρτησή τους και την αξιολόγηση των υποψηφίων, αλλά και για την ίδια την έκδοση της απόφασης, καθώς ως ανώτατο χρονικό όριο ορίζεται το τρίμηνο από την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των αιτήσεων. Επιπλέον, δεδομένου ότι η δαπάνη μισθοδοσίας του προσωπικού, εφόσον μεταταχθεί ή αποσπασθεί σε άλλο φορέα, βαρύνει τον φορέα υποδοχής προβλέπεται μέσω ορισμένης διαδικασίας η παράλληλη ανακατανομή πιστώσεων, προκειμένου να επιτευχθεί δίκαιη κατανομή πόρων από τον έναν φορέα στον άλλο.

Ειδικές ρυθμίσεις εισάγονται για τη μετάταξη/απόσπαση σε υπηρεσίες απομακρυσμένων- παραμεθόριων περιοχών καθώς και σε ορεινούς-νησιωτικούς ΟΤΑ α' βαθμού, προκειμένου να υπάρχουν αυξημένα κίνητρα για τη στελέχωσή τους. Η σύντμηση του απαιτούμενου χρόνου βαθμολογικής προαγωγής, η δυνατότητα παράτασης κατά (1) ένα έτος της απόσπασης, αλλά και η δυνατότητα απευθείας μετάταξης σε κενή οργανική θέση μετά τη συμπλήρωση δύο (2) ετών απόσπασης συνεχώς, είναι κίνητρα προς τον υπάλληλο που αποσκοπούν στην ενίσχυση της προσφοράς για την κάλυψη των εν λόγω θέσεων.

Ευνοϊκές για τους υπαλλήλους ρυθμίσεις συνιστούν οι ρυθμίσεις για την απόσπαση για συνυπηρέτηση με σύζυγο ή συμβιούντα δημόσιο υπάλληλο ή λειτουργό, καθώς και η αμοιβαία μετάταξη. Αμφότερες ρυθμίσεις υπήρχαν στο προϊσχύον θεσμικό πλαίσιο, ωστόσο ήταν περιορισμένες σε ειδικές κατηγορίες υπαλλήλων (π.χ συνυπηρέτηση με ένστολο σύζυγο ή αμοιβαία μετάταξη μόνο μεταξύ υπαλλήλων υπηρεσιών του Δημοσίου). Με το νέο σύστημα εισάγεται πλέον γενικευμένη δυνατότητα απόσπασης για συνυπηρέτηση με σύζυγο ή συμβιούντα κατά την έννοια του άρθρ. 1 του ν. 4356/2015 δημόσιο υπάλληλο ή λειτουργό, σε συνάρτηση με τα υποβαλλόμενα από τους φορείς αιτήματα για κάλυψη θέσεων με απόσπαση, καθώς και αμοιβαίας μετάταξης. Αντίστοιχα, διευρύνεται η δυνατότητα αμοιβαίας μετάταξης και εντάσσεται σε ένα πλαίσιο διαφάνειας, προκειμένου αφενός να διευκολύνονται οι υπάλληλοι να συμμετέχουν σε διαδικασίες κινητικότητας αφετέρου να παρέχεται στις υπηρεσίες η ευχέρεια να επιλέξουν τον καταλληλότερο υποψήφιο.

Επισημαίνεται ότι με την απόσπαση λόγω συνυπηρέτησης και την αμοιβαία μετάταξη εξυπηρετούνται οικογενειακές/προσωπικές ανάγκες των υπαλλήλων, χωρίς να διαταράσσεται η εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών. Περαιτέρω, είναι δεδομένο ότι η λειτουργία του ΕΣΚ συνολικά θα λειτουργήσει θετικά για τους υπαλλήλους που επιθυμούν να μετακινηθούν σε υπηρεσίες στην περιοχή που έχουν εντοπιότητα ή ευρύτερα βιοτικά συμφέροντα. Η μετακίνηση των υπαλλήλων στον τόπο συμφερόντων τους δεν θα προκύπτει πλέον μέσα από πελατειακά δίκτυα και αδιαφανείς διαδικασίες, αλλά θα είναι αποτέλεσμα της συνεχούς ροής προκήρυξης θέσεων σε υπηρεσίες όλης της επικράτειας και των συνακόλουθων αντικειμενικών διαδικασιών επιλογής.

Διεύρυνση της δυνατότητας απόσπασης παρέχεται μέσω του θεσμού της ενδοϋπουργικής κινητικότητας, με την οποία επιτρέπεται -με ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων για το ΕΣΚ- απόσπαση από μία αρχή σε άλλη που ανήκει στο ίδιο Υπουργείο ή εποπτεύεται από αυτό (π.χ. Γενική /Ειδική Γραμματεία, ν.π.δ.δ., ν.π.ι.δ.), προκειμένου να καλύπτονται άμεσα οι υπηρεσιακές ανάγκες που ανακύπτουν. Σε περίπτωση δε που δεν υπάρχει εκδήλωση ενδιαφέροντος για την

κάλυψη μιας θέσης με απόσπαση και συντρέχουν αποδεδειγμένοι λόγοι σοβαρών και επειγουσών υπηρεσιακών αναγκών είναι δυνατή η απόσπαση υπαλλήλου μόνο κατόπιν σύμφωνης γνώμης του υπηρεσιακού συμβουλίου της υπηρεσίας προέλευσης και για περιορισμένο χρονικό διάστημα (έξι μήνες), εφόσον η απόσπαση γίνεται σε υπηρεσία που βρίσκεται σε άλλο νομό από αυτόν που είναι η οργανική θέση του υπαλλήλου .

Ιδιαίτερη μνεία απαιτείται στις διατάξεις που αναμορφώνουν και κωδικοποιούν τις σχετικές περί μετάταξης και απόσπασης διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα, προκειμένου να εναρμονίζονται με το ΕΣΚ και να διαμορφώνουν ένα ενιαίο θεσμικό πλαίσιο για τους όρους διενέργειας της κινητικότητας.

Ευνοϊκή ρύθμιση εισάγεται για τους περιλαμβανομένους σε πίνακες διοριστέων του ΑΣΕΠ ή των φορέων του άρθρου 14 του ν.2190/1994 που εκδόθηκαν μετά την 1.1.2009, προκειμένου το διάστημα που έχει παρεμβληθεί από τη λήξη της προθεσμίας των τεσσάρων (4) μηνών για το διορισμό έως την κατάρτιση της υπαλληλικής σχέσης να συνυπολογίζεται για τη συμπλήρωση του διαστήματος της οκταετίας (παρ. 2 του άρθρου 70 του ν.3528/2007 και στην παρ. 2 του άρθρου 76 του ν.3584/2007). Με την εν λόγω ρύθμιση ο υπολογισμός της οκταετούς υποχρεωτικής παραμονής σε θέση κλάδου κατώτερης κατηγορίας σε σχέση με τον τίτλο σπουδών που διέθετε ο υπάλληλος κατά το χρόνο διορισμού, ανατρέχει στη λήξη της προβλεπόμενης προς διορισμό προθεσμίας.

Επισημαίνεται ότι με τις μεταβατικές διατάξεις λαμβάνεται μέριμνα για την ολοκλήρωση των εκκρεμών μετατάξεων κατά τη δημοσίευση του νόμου, για τη δυνατότητα μετάταξης όσων είναι αποσπασμένοι στις υπηρεσίες που υπηρετούν και όσων επίκειται η απόσπασή τους σε συνέχεια ανακοίνωσης-πρόσκλησης, αλλά και για την απρόσκοπτη διενέργεια αποσπάσεων μέχρι την έναρξη λειτουργίας του ΕΣΚ. Κατ' αυτόν τον τρόπο εξυπηρετούνται οι ανάγκες των υπηρεσιών και διασφαλίζεται η ομαλή μετάβαση στο νέο σύστημα κινητικότητας.

Τέλος, προβλέπεται η κατάργηση κάθε διάταξης περί απόσπασης ή μετάταξης που αντίκειται στις διαδικασίες, τους όρους και τις προϋποθέσεις διενέργειας που θέτει το ΕΣΚ, με εξαίρεση ορισμένες ρητά αναφερόμενες περιπτώσεις αποσπάσεων και μετατάξεων που λόγω της ιδιαίτερης φύσης τους δεν δύναται να ενταχθούν στο ΕΣΚ. Επίσης, καταργούνται γενικές διατάξεις, όπως η έκδοση εγκριτικών αποφάσεων για τις μετατάξεις (παράγραφος 1 του άρθρου 68 του ν. 4002/2011) ή η συνυπογραφή των αποσπάσεων από τον Υπουργό Διοικητικής Ανασυγκρότησης, προκειμένου να διασφαλιστεί η ενιαία και χωρίς γραφειοκρατικές διαδικασίες λειτουργία του συστήματος.

Επί των άρθρων:

Άρθρο 1:

Με τη διάταξη του άρθρου 1 καθορίζεται το αντικείμενο του Κεφαλαίου Α', η καθιέρωση Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας για τους πολιτικούς διοικητικούς υπαλλήλους από μία δημόσια υπηρεσία σε άλλη, μέσω μετάταξης ή απόσπασης. Περαιτέρω, προσδιορίζεται ο σκοπός του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας που συνίσταται στη βέλτιστη αξιοποίηση, ορθολογική κατανομή του ανθρώπινου δυναμικού σε συνδυασμό με τη διευκόλυνση των υπαλλήλων για ενίσχυση των επαγγελματικών δεξιοτήτων τους και την απόκτηση εμπειρίας.

Άρθρο 2:

Στο άρθρο 2 ορίζονται οι γενικές αρχές που διέπουν το Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας (ΕΣΚ), ήτοι η ισότητα, η διαφάνεια, η αξιοκρατία, η δημοσιότητα και ο εθελούσιος χαρακτήρας για τον υπάλληλο. Περαιτέρω, προσδιορίζονται οι δύο μορφές κινητικότητας: α) η μετάταξη σε κενή οργανική θέση της ίδιας ή ανώτερης κατηγορίας, για την οποία ο υπάλληλος έχει τα απαιτούμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα και - κατ'εξαιρέση - β) η απόσπαση που διενεργείται λόγω αποδεδειγμένων σοβαρών και επείγουσών υπηρεσιακών αναγκών για χρονικό διάστημα έως ένα (1) έτος, με δυνατότητα παράτασης έως τρεις (3) μήνες. Κατ'εξαιρέση, η διάρκεια της απόσπασης του Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού των συνταγματικά κατοχυρωμένων Ανεξάρτητων Αρχών και του ΕΚΔΔΑ είναι έως δύο (2) έτη με δυνατότητα παράτασης έως ένα (1) έτος. Επίσης, ορίζεται ότι οι προκηρυσσόμενες θέσεις καλύπτονται με ενιαίο τρόπο, ανεξαρτήτως εάν οι υπάλληλοι είναι μόνιμοι ή απασχολούμενοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου. Σε κάθε περίπτωση δε η μετάταξη διενεργείται με την ίδια σχέση εργασίας, το ίδιο ασφαλιστικό-συνταξιοδοτικό καθεστώς, καθώς και με διατήρηση τυχόν προσωπικής διαφοράς στις αποδοχές.

Άρθρο 3:

Με τη διάταξη του άρθρου 3 οριοθετείται η έκταση εφαρμογής του ΕΣΚ και ειδικότερα ορίζεται ότι υπάγονται σε αυτό υπάλληλοι που υπηρετούν σε δημόσιες υπηρεσίες, Ανεξάρτητες Αρχές, ΟΤΑ α' και β' βαθμού, ΝΠΔΔ και ΝΠΙΔ, που ανήκουν στη Γενική Κυβέρνηση. Ειδικά για τους αποφοίτους της ΕΣΔΔΑ, προκειμένου να είναι δυνατή η βέλτιστη αξιοποίησή τους, προβλέπεται ότι συμμετέχουν στο ΕΣΚ, ανεξαρτήτως του φορέα στον οποίο ανήκει η οργανική τους θέση. Περαιτέρω, εισάγονται ειδικές ρυθμίσεις α) για τις Ανεξάρτητες Αρχές, οι οποίες προκηρύσσουν τις θέσεις που προορίζονται να καλυφθούν με μετάταξη ή απόσπαση μέσω του ΕΣΚ, αλλά διατηρούν τις ισχύουσες διαδικασίες επιλογής, β) για τους υπαλλήλους του Υπουργείου Εξωτερικών, αλλά και για το ειδικό επιστημονικό

προσωπικό και τους εκπαιδευτικούς η κινητικότητα των οποίων διενεργείται μόνο μέσω του ΕΣΚ. Ως εξαιρούμενοι από το ΕΣΚ ορίζονται οι δικαστικοί υπάλληλοι και οι υπάλληλοι των νοσηλευτικών ιδρυμάτων του ΕΣΥ και του ΕΚΑΒ, εκτός από τους υπαλλήλους που ανήκουν σε διοικητικούς κλάδους και τους υπαλλήλους ειδικότητας Σχολικών Φυλάκων που μεταφέρθηκαν σε θέσεις Βοηθητικού Υγειονομικού Προσωπικού σε νοσοκομεία. Επίσης, εξαιρούνται οι υπάλληλοι των Καταστημάτων Κράτησης και του Ιδρύματος Αγωγής Αρρένων Βόλου. Ωστόσο, υπάλληλοι που υπηρετούσαν σε θέσεις κλάδου Δημοτικής Αστυνομίας και μετατάχθηκαν στο πλαίσιο διαδικασιών υποχρεωτικής κινητικότητας σε Καταστήματα Κράτησης επιτρέπεται να συμμετάσχουν στο ΕΣΚ, αρχής γενομένης από το δεύτερο κύκλο κινητικότητας του έτους 2018. Η διαφοροποίηση ως προς το χρόνο ένταξης των ανωτέρω υπαλλήλων στο ΕΣΚ υπαγορεύεται από την ανάγκη διασφάλισης της εύρυθμης λειτουργίας των Καταστημάτων Κράτησης.

Άρθρο 4:

Στο άρθρο 4 καθορίζονται οι προϋποθέσεις συμμετοχής στο ΕΣΚ τόσο για τους φορείς όσο και για τους υπαλλήλους. Ειδικότερα, οι φορείς απαιτείται να έχουν προβεί στην έκδοση Οργανισμών κατόπιν αξιολόγησης των δομών τους, να έχουν καταρτίσει περιγράμματα θέσεων εργασίας, και επιπλέον να έχουν καταχωρίσει τα ως άνω στοιχεία στο ψηφιακό Οργανόγραμμα του άρθρου 16. Οι υπάλληλοι απαιτείται να έχουν συμπληρώσει διετία από το διορισμό ή, εφόσον ο διορισμός έγινε με μοριοδότηση λόγω εντοπιότητας, να έχουν συμπληρώσει τον προβλεπόμενο χρόνο παραμονής στην υπηρεσία τοποθέτησης. Επίσης, θα πρέπει να έχουν συμπληρώσει διετία α) από προηγούμενη μετάταξη για τη διενέργεια νέας μετάταξης ή απόσπασης και β) από προηγούμενη απόσπαση για τη διενέργεια νέας απόσπασης. Από την υποχρέωση συμπλήρωσης διετίας από προηγούμενη μετάταξη ή απόσπαση εξαιρούνται ορισμένες μορφές κινητικότητας: η αμοιβαία μετάταξη, η απόσπαση-μετάταξη σε απομακρυσμένες-παραμεθόριες περιοχές και η απόσπαση για συνυπηρέτηση. Περαιτέρω, γενική προϋπόθεση για τη διενέργεια μετάταξης ή απόσπασης είναι α) ο φορέας προέλευσης να έχει καλυμμένες τις θέσεις του κλάδου στον οποίο υπηρετεί ο αιτών υπάλληλος σε ποσοστό τουλάχιστον πενήντα τοις εκατό (50%) - ποσοστό που ανέρχεται στο εξηνταπέντε τοις εκατό (65%) για τους ΟΤΑ α' βαθμού που έχουν πληθυσμό μικρότερο των ενενήντα χιλιάδων (90.000) κατοίκων- και β) ο υπάλληλος να μην είναι ο μοναδικός του κλάδου του, εκτός εάν προβλέπεται στο οργανόγραμμα του φορέα μόνο μία θέση του εν λόγω κλάδου. Ειδικά στην περίπτωση μετάταξης υπαλλήλων ΟΤΑ α' βαθμού, απαιτείται επιπλέον η γνώμη του αρμόδιου για το διορισμό οργάνου.

Ειδικές ρυθμίσεις προβλέπονται για όσους υπηρετούν κατά τη δημοσίευση του νόμου σε απομακρυσμένες-παραμεθόριες περιοχές με δέσμευση δεκαετούς

παραμονής, ενώ ορίζεται ότι δικαίωμα συμμετοχής στις διαδικασίες επιλογής έχουν και οι υπάλληλοι του οικείου φορέα της προκηρυσσόμενης θέσης.

Άρθρο 5:

Στο άρθρο 5 προβλέπεται η σύσταση επιταμελούς Κεντρικής Επιτροπής Κινητικότητας στο Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης, η οποία διασφαλίζει την εύρυθμη λειτουργία του ΕΣΚ, καθώς μεταξύ των αρμοδιοτήτων της είναι να συντονίζει και να επιβλέπει την εφαρμογή του, να αξιολογεί τα αιτήματα των φορέων για τη διενέργεια αποσπάσεων και να γνωμοδοτεί για κάθε ζήτημα σχετικό με την πολιτική κινητικότητας και τη στελέχωση του Δημοσίου.

Άρθρο 6:

Με τη διάταξη του άρθρου 6 προσδιορίζονται οι διαδικασίες διενέργειας του προγράμματος κινητικότητας κατ' έτος, το οποίο αναπτύσσεται σε τρεις κύκλους μέσα στο έτος βάσει συγκεκριμένου χρονοδιαγράμματος. Για την κάλυψη των θέσεων προηγείται η αποστολή αιτημάτων από τους φορείς και ακολουθεί η ανάρτηση Πίνακα με τις διαθέσιμες θέσεις σε ηλεκτρονική εφαρμογή που δημιουργείται για το σκοπό αυτόν στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης, η υποβολή αιτήσεων από τους υπαλλήλους στις υπηρεσίες υποδοχής και η έκδοση των σχετικών αποφάσεων.

Άρθρο 7:

Με το άρθρο 7 καθορίζεται η διαδικασία αξιολόγησης των υποψηφίων για τις προκηρυσσόμενες θέσεις από την υπηρεσία υποδοχής και ειδικότερα από τριμελές όργανο που αποτελείται από έναν Προϊστάμενο Γενικής Διεύθυνσης, τον Προϊστάμενο Διεύθυνσης στην οποία ανήκει η προκηρυσσόμενη θέση και τον Προϊστάμενο Διεύθυνσης της αρμόδιας για θέματα προσωπικού Διεύθυνσης, ενώ ειδικότερες ρυθμίσεις προβλέπονται για τους ΟΤΑ α' βαθμού και τα ν.π.ι.δ. Στη διαδικασία επιλογής παρίσταται – με συμβουλευτικό ρόλο – ο προϊστάμενος του Τμήματος στο οποίο ανήκει η προκηρυσσόμενη θέση, ενώ παρέχεται η δυνατότητα παρακολούθησης και σε εκπρόσωπο του οικείου συλλόγου εργαζομένων, προκειμένου να διασφαλίζεται η μέγιστη δυνατή διαφάνεια. Για την αξιολόγηση των υποψηφίων καθορίζονται λεπτομερώς τα στοιχεία που λαμβάνονται υπόψη και προβλέπεται η διενέργεια συνέντευξης μεταξύ των τριών (3) επικρατέστερων για θέσεις κλάδων ΠΕ και ΤΕ κατηγοριών, διαδικασία που είναι δυναμική για την επιλογή υποψηφίων σε θέσεις κλάδων ΔΕ και ΥΕ κατηγορίας. Επίσης, εισάγεται η υποχρέωση το πρακτικό επιλογής να περιλαμβάνει συγκριτική αξιολόγηση των υποψηφίων. Η πράξη μετάταξης ή απόσπασης εκδίδεται από το αρμόδιο προς διορισμό όργανο και μετά την κοινοποίησή της στην υπηρεσία προέλευσης και στον ενδιαφερόμενο υπάλληλο, ο τελευταίος υποχρεούται να αναλάβει υπηρεσία εντός ενός (1) μηνός, με εξαίρεση τους υπαλλήλους των ΚΕΠ που έχουν προθεσμία για την

ανάληψη υπηρεσίας δύο (2) μήνες από την κοινοποίηση, προκειμένου να ληφθεί μέριμνα από τον οικείο δήμαρχο για την κάλυψη της κενωθείσας θέσης.

Άρθρο 8:

Με το άρθρο 8 ορίζεται ότι η μετάταξη και η απόσπαση σε υπηρεσίες απομακρυσμένων- παραμεθόριων καθώς και σε ορεινούς -νησιωτικούς ΟΤΑ α' βαθμού διενεργείται μέσω του ΕΣΚ και διέπεται από ευνοϊκές για τους υπαλλήλους ρυθμίσεις. Η δέσμευση παραμονής στην υπηρεσία υποδοχής μετά από μετάταξη είναι δύο (2) έτη, όπως και για τις λοιπές μετατάξεις. Ειδικότερα, προβλέπεται η μείωση του απαιτούμενου χρόνου για τη βαθμολογική προαγωγή - με διαφορετικό τρόπο υπολογισμού για τη μετάταξη και την απόσπαση -, η δυνατότητα παράτασης της απόσπασης κατά ένα (1) έτος και η δυνατότητα κατά προτεραιότητα μετάταξης σε κενή οργανική θέση υπαλλήλου που έχει συμπληρώσει δύο (2) έτη απόσπασης συνεχώς.

Άρθρο 9:

Με τη διάταξη του άρθρου 9 προβλέπεται η δυνατότητα απόσπασης υπαλλήλου από μία αρχή σε άλλη που ανήκει στο ίδιο Υπουργείο ή εποπτεύεται από αυτό, κατόπιν ανακοίνωσης-πρόσκλησης που δύναται να απευθύνεται σε έναν ή περισσότερους φορείς και με ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων για το ΕΣΚ. Σε περίπτωση που δεν υπάρχει εκδήλωση ενδιαφέροντος και συντρέχουν σοβαρές και επείγουσες υπηρεσιακές ανάγκες είναι δυνατή η υποχρεωτική απόσπαση, μετά όμως από σύμφωνη γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου της υπηρεσίας προέλευσης. Η διάρκεια της ανωτέρω απόσπασης είναι μέχρι ένα (1) έτος, εφόσον διενεργείται εντός του ίδιου νομού, και μέχρι έξι (6) μήνες σε περίπτωση που διενεργείται σε άλλο νομό από αυτόν της οργανικής θέσης του υπαλλήλου.

Άρθρο 10:

Με το άρθρο 10 ρυθμίζεται η δυνατότητα αμοιβαίας μετάταξης μεταξύ υπαλλήλων που ανήκουν στην ίδια κατηγορία και κατέχουν τα τυπικά προσόντα του κλάδου στον οποίο μετατάσσονται. Τα αιτήματα των υπαλλήλων αποστέλλονται στην Κεντρική Επιτροπή Κινητικότητας, αναρτώνται στην ηλεκτρονική εφαρμογή για την κινητικότητα του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης και οι ενδιαφερόμενοι υποβάλλουν ηλεκτρονική αίτηση προς το φορέα του υπαλλήλου που αιτήθηκε την αμοιβαία μετάταξη. Για τις λεπτομέρειες εφαρμογής του παρόντος άρθρου προβλέπεται η έκδοση απόφασης του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Άρθρο 11:

Με τη διάταξη του άρθρου 11 εισάγεται δυνατότητα απόσπασης για συνυπηρέτηση στην περιοχή που υπηρετεί σύζυγος ή συμβιών, κατά την έννοια του άρθρ. 1 του ν. 4356/2015, δημόσιος υπάλληλος δημόσιας υπηρεσίας, ν.π.δ.δ., ΟΤΑ α' και β' βαθμού και ν.π.ι.δ. ή λειτουργός, κατά προτεραιότητα εκτός νομού Αττικής. Οι αποσπάσεις διενεργούνται με απόφαση των οικείων Υπουργών, κατόπιν γνωμοδότησης της Κεντρικής Επιτροπής Κινητικότητας, και γίνονται σε θέσεις που έχουν ζητήσει οι φορείς να καλύψουν μέσω του ΕΣΚ με αποσπώμενους. Η διάρκεια της απόσπασης είναι έως δύο (2) έτη, με δυνατότητα παράτασης για δύο (2) έτη ακόμη, στην ίδια υπηρεσία ή σε άλλη υπηρεσία της ίδιας περιοχής, προκειμένου να εξυπηρετούνται οι υπηρεσιακές ανάγκες. Ειδικές διατάξεις περί συνυπηρέτησης, όπως η συνυπηρέτηση με ένστολο σύζυγο, διατηρούνται σε ισχύ.

Άρθρο 12:

Με τη διάταξη του άρθρου 12 αντικαθίσταται η διάταξη του άρθρου 68 για την απόσπαση του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων νπδδ (ν. 3528/2007), προκειμένου να εναρμονίζεται με το ΕΣΚ.

Άρθρο 13:

Με τη διάταξη του άρθρου 13 αντικαθίσταται η διάταξη του άρθρου 71 για τη μετάταξη σε άλλη υπηρεσία του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων νπδδ (ν. 3528/2007), προκειμένου να εναρμονίζεται με το ΕΣΚ.

Άρθρο 14:

Με τη διάταξη του άρθρου 14 αντικαθίσταται η διάταξη του άρθρου 73 για τη μετάταξη εντός του ίδιου φορέα του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ (ν. 3528/2007), προκειμένου να περιλαμβάνει τις αναγκαίες για τη διαδικασία των μετατάξεων ρυθμίσεις εντός του ίδιου φορέα.

Άρθρο 15:

Με την προτεινόμενη διάταξη καθορίζεται ο τρόπος κάλυψης των δαπανών μισθοδοσίας των υπαλλήλων που μετατάσσονται ή αποσπώνται από εποπτευόμενους φορείς εντός Γενικής Κυβέρνησης, η μισθοδοσία των οποίων δεν βαρύνει άμεσα τον τακτικό προϋπολογισμό.

Η προβλεπόμενη διαδικασία για την ανακατανομή των πιστώσεων δεν εφαρμόζεται όταν οι φορείς προέλευσης είναι εκτός Γενικής Κυβέρνησης, ώστε να εξασφαλίζεται η δημοσιονομική ουδετερότητα στον προϋπολογισμό της Γενικής Κυβέρνησης. Επιπλέον γίνεται απαραίτητως εντός των ανώτατων ορίων δαπανών, όπως έχουν περιληφθεί στο εκάστοτε ισχύον Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής.

Άρθρο 16:

Με τη διάταξη του άρθρου 16 εισάγεται η υποχρέωση δημιουργίας ψηφιακού Οργανογράμματος της Δημόσιας Διοίκησης και Τοπικής Αυτοδιοίκησης, στο οποίο αποτυπώνεται η διάρθρωση των οργανικών μονάδων, η στελέχωση των φορέων του Δημοσίου, όπως ορίζονται στην παρ. 1 του άρθρου 3, καθώς και τα αντίστοιχα περιγράμματα θέσεων εργασίας. Το ψηφιακό Οργανόγραμμα συνιστά μία βάση δεδομένων που τηρείται σε κεντρικό ιστότοπο και επικαιροποιείται από κάθε φορέα, ενώ την ευθύνη της διαχείρισης της υπολογιστικής υποδομής του ψηφιακού Οργανογράμματος έχει το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης σε συνεργασία με το Υπουργείο Οικονομικών. Κάθε σχετική λεπτομέρεια εφαρμογής του παρόντος νόμου ρυθμίζεται με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης εντός ενός (1) μηνός από την έναρξη ισχύος του παρόντος.

Άρθρο 17:

Το άρθρο 17 ορίζει ότι για τους περιλαμβανομένους σε πίνακες διοριστέων του ΑΣΕΠ ή των φορέων του άρθρου 14 του ν.2190/1994 που εκδόθηκαν μετά την 1.1.2009, το διάστημα που έχει παρεμβληθεί από τη λήξη της προθεσμίας των τεσσάρων (4) μηνών για το διορισμό έως την κατάρτιση της υπαλληλικής σχέσης συνυπολογίζεται για τη συμπλήρωση του διαστήματος της οκταετίας (παρ. 2 του άρθρου 70 του ν.3528/2007 και στην παρ. 2 του άρθρου 76 του ν. 3584/2007). Με την εν λόγω ρύθμιση ο υπολογισμός της οκταετούς υποχρεωτικής παραμονής, ανατρέχει στη λήξη της προβλεπόμενης προς διορισμό προθεσμίας, προκειμένου να μην δυσχεραίνεται η μετάταξη των εν λόγω υπαλλήλων σε κλάδο ανώτερης κατηγορίας, λόγω της καθυστέρησης διορισμού τους μετά την έκδοση των πινάκων διοριστέων.

Άρθρο 18:

Με τις διατάξεις του άρθρου 18 ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν την ολοκλήρωση των εκκρεμών μετατάξεων κατά τη δημοσίευση του νόμου και τη δυνατότητα μετάταξης αποσπασμένων υπαλλήλων ή υπαλλήλων που έχει κινηθεί η διαδικασία απόσπασης τους με ανακοίνωση-πρόσκληση πριν από τη δημοσίευση του νόμου. Στην τελευταία περίπτωση εφαρμόζονται οι ρυθμίσεις για τη μετάταξη των ήδη αποσπασμένων, με εξαίρεση την υποχρέωση υποβολή σχετικής αίτησης εντός ενός (1) μηνός από την έναρξη ισχύος του νόμου. Σε κάθε περίπτωση καταληκτική προθεσμία για την ολοκλήρωση των εν λόγω μετατάξεων είναι η 30^η Ιουνίου 2017, ενώ όσοι δεν μεταταχθούν επιστρέφουν στις υπηρεσίες που ανήκει η οργανική τους θέση. Σκοπός των ανωτέρω ρυθμίσεων είναι να δοθεί η δυνατότητα στους φορείς να προβούν σε μετατάξεις υπαλλήλων που είναι ήδη αποσπασμένοι ή έχει κινηθεί η διαδικασία απόσπασης τους κατόπιν ανακοίνωσης-πρόσκλησης για την κάλυψη πάγιων αναγκών τους. Παράλληλα, για την εξυπηρέτηση των αναγκών των

υπηρεσιών, επιτρέπεται έως την έναρξη εφαρμογής του ΕΣΚ στις 15.4.2017, ημερομηνία που συνιστά κατ' έτος την αφετηρία του δεύτερου κύκλου κινητικότητας, η διενέργεια αποσπάσεων με τις ισχύουσες μέχρι τη δημοσίευση του νόμου διατάξεις και με μέγιστη διάρκεια ένα (1) έτος από την έναρξη εφαρμογής του ΕΣΚ.

Άρθρο 19:

Στο άρθρο 19 προβλέπεται η κατάργηση κάθε διάταξης περί απόσπασης ή μετατάξης που αντίκειται στις διαδικασίες, τους όρους και τις προϋποθέσεις διενέργειας που θέτει το ΕΣΚ, με την επιφύλαξη των προβλεπομένων στις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 18 και με εξαίρεση ορισμένες διατάξεις για αποσπάσεις και ειδικές περιπτώσεις μετατάξεων που εξυπηρετούν ιδιαίτερες ανάγκες και δεν δύναται να ενταχθούν στο ΕΣΚ. Επίσης, καταργούνται γενικές διατάξεις που δεν εναρμονίζονται με το ΕΣΚ, όπως διατάξεις περί μετατάξης και απόσπασης στον Υπαλληλικό Κώδικα και στον Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων, η έκδοση εγκριτικών αποφάσεων για τις μετατάξεις (παράγραφος 1 του άρθρου 68 του ν. 4002/2011), η μετατάξη με μεταφορά της θέσης (παράγραφος 5 του άρθρου 35 του ν. 4024/2011) και η συνυπογραφή των αποσπάσεων από τον Υπουργό Διοικητικής Ανασυγκρότησης (παράγραφος 16 άρθρου ένατου ν. 4057/2012).

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

Υποχρεώσεις των προσώπων που διορίζονται στις θέσεις των άρθρων 6 και 8 του ν. 4369/2016, ασυμβίβαστα και πρόληψη των περιπτώσεων σύγκρουσης συμφερόντων.

Με τα άρθρα 20 έως 23 προσδιορίζονται οι υποχρεώσεις, τα ασυμβίβαστα άσκησης καθηκόντων για τα πρόσωπα που διορίζονται σε θέσεις στους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης όπως και στους φορείς του ευρύτερου δημοσίου τομέα κατά τα οριζόμενα στα άρθρα 6 και 8 του ν. 4369/2016, καθώς και οι περιπτώσεις που συνιστούν σύγκρουση συμφερόντων για τα πρόσωπα αυτά κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, όπως και οι υποχρεώσεις των προσώπων αυτών μετά τη λήξη της θητείας τους. Σκοπός των διατάξεων είναι η διασφάλιση της χρηστής διακυβέρνησης στην δημόσια διοίκηση από πρόσωπα σε θέσεις υψηλών διαχειριστικών καθηκόντων, με την ενίσχυση της ακεραιότητας, της αμεροληψίας, και με την πρόληψη, τον εντοπισμό και την άμεση θεραπεία περιπτώσεων σύγκρουσης συμφερόντων.

Με τις εν λόγω διατάξεις θεσπίζονται διαδικασίες επιβολής και ελέγχου προκειμένου να αποτραπεί το φαινόμενο των «περιστρεφόμενων θυρών» ή της μετακίνησης των ανωτέρω προσώπων από και προς τον ιδιωτικό τομέα. Συγκεκριμένα προβλέπονται ασυμβίβαστα σχετικά με την δραστηριότητα των προσώπων αυτών και των στενών συγγενών τους στον ιδιωτικό τομέα, προβλέπεται δε υποχρεωτική αποχή από τυχόν δραστηριότητά τους στον ιδιωτικό τομέα για μία διετία από τη λήξη της θητείας τους, εφόσον υφίσταται κίνδυνος σύγκρουσης συμφερόντων με τα ασκηθέντα δημόσια καθήκοντά τους.

Οι διατάξεις αυτές αποτελούν εφαρμογή συναφών κανόνων και συστάσεων διεθνών και ευρωπαϊκών Οργάνων, όπως η Σύμβαση του Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών κατά της διαφθοράς, που κυρώθηκε στην Ελλάδα με το ν. 3666/2008 (άρθρο 12), αλλά και το Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 11ης Ιουνίου 2013 σχετικά με το οργανωμένο έγκλημα, τη διαφθορά και τη νομιμοποίηση εσόδων από εγκληματικές ενέργειες (σημείο 63).

Επί των άρθρων:

Άρθρο 20

Με τις διατάξεις του άρθρου 20 προβλέπονται οι γενικές υποχρεώσεις των προσώπων που διορίζονται στις θέσεις των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 6 και της παραγράφου 1 του άρθρου 8 του ν. 4369/2016. Συγκεκριμένα, με την παράγραφο 1 του άρθρου 20 προβλέπεται ρητά η υποχρέωση των προσώπων που αναλαμβάνουν θέσεις στους φορείς της Κεντρικής Διοίκησης, όπως και στους φορείς του ευρύτερου δημοσίου τομέα, κατά τα οριζόμενα στις διατάξεις των άρθρων 6 και 8 του Ν. 4369/2016, να εκτελούν τα καθήκοντα τους με ακεραιότητα, αντικειμενικότητα, αμεροληψία, διαφάνεια και κοινωνική υπευθυνότητα, να ενεργούν αποκλειστικά υπέρ του δημοσίου συμφέροντος καθώς και να τηρούν τους κανόνες εχεμύθειας και εμπιστευτικότητας για θέματα για τα οποία έλαβαν γνώση κατά την άσκηση των καθηκόντων τους.

Στην παράγραφο 2 ορίζεται ότι προς διασφάλιση των ως άνω υποχρεώσεων απαιτείται η πρόβλεψη ασυμβιβάστων και μέτρων πρόληψης περιπτώσεων σύγκρουσης συμφερόντων με συμπληρωματική εφαρμογή κάθε ειδικής διάταξης περί ασυμβιβάστου και περιορισμού κατοχής των εν λόγω θέσεων.

Άρθρο 21

Στο άρθρο 21 προβλέπονται τα ασυμβίβαστα άσκησης καθηκόντων κατά τη διάρκεια της θητείας των προσώπων που αναλαμβάνουν τις θέσεις των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 6 και της παραγράφου 1 του άρθρου 8 του ν. 4369/2016.

Ειδικότερα στην παράγραφο 1 προβλέπεται η αναστολή οποιουδήποτε δημοσίου λειτουργήματος, συμπεριλαμβανομένης της άσκησης δικηγορίας, καθώς και η

αναστολή άσκησης καθηκόντων σε οποιαδήποτε θέση στο Δημόσιο ή σε νομικά πρόσωπα του δημοσίου τομέα.

Στην παράγραφο 2 προβλέπεται η απαγόρευση άσκησης στον ιδιωτικό τομέα οποιουδήποτε είδους επαγγελματικής δραστηριότητας όμοιας ή ανάλογης με τη δραστηριότητα του Φορέα, στον οποίο επιλέγονται καθώς και η απαγόρευση συμμετοχής στο κεφάλαιο ή στην διοίκηση νομικών προσώπων με αντικείμενο όμοιας ή παρεμφερούς δραστηριότητας με εκείνη του φορέα στον οποίο επιλέγονται. Ομοίως προβλέπεται η απαγόρευση παράλληλης κατοχής άλλων θέσεων των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 6 και της παραγράφου 1 του άρθρου 8 του ν. 4369/2016 ή άλλων θέσεων προϊσταμένου οποιασδήποτε οργανικής μονάδας στο Δημόσιο ή σε νομικά πρόσωπα του δημοσίου τομέα.

Στην παράγραφο 3 προβλέπονται αντίστοιχες απαγορεύσεις (απασχόληση σε θέση ευθύνης, συμμετοχή στο κεφάλαιο ή στη διοίκηση σε φυσικό ή νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου με αντικείμενο όμοιας ή παρεμφερούς δραστηριότητας με εκείνη του φορέα στον οποίο επιλέγονται) και για τους συζύγους, συμβιούντες και τα τέκνα των προσώπων που αναλαμβάνουν τις εν λόγω θέσεις.

Στην παράγραφο 4 προβλέπεται ότι τα σχετικά δικαιολογητικά μη συνδρομής των ανωτέρω προϋποθέσεων προσκομίζονται το αργότερο κατά τον χρόνο ανάληψης των καθηκόντων, ενώ σχετική υπεύθυνη δήλωση υποβάλλεται ήδη με την υποβολή της υποψηφιότητας.

Τέλος στην παράγραφο 5 προβλέπεται ότι η διαπίστωση των ασυμβιβάστων συνεπάγεται αυτοδίκαιη έκπτωση των ως άνω προσώπων από τη θέση, για την οποία έκπτωση εκδίδεται διαπιστωτική πράξη του αρμόδιου Υπουργού ή του Υπουργού που εποπτεύει το φορέα.

Άρθρο 22

Στην παράγραφο 1 του εν λόγω άρθρου δίδεται ο ορισμός της σύγκρουσης συμφερόντων για τα πρόσωπα που διορίζονται στις θέσεις των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 6 και της παραγράφου 1 του άρθρου 8 του ν. 4369/2016, ως οποιαδήποτε κατάσταση, κατά την οποία υφίσταται ιδιωτικό συμφέρον που είναι ικανό να επηρεάσει την αμερόληπτη και αντικειμενική εκτέλεση των καθηκόντων τους.

Στην παράγραφο 2 αναλύεται η έννοια της προηγούμενης σχέσης του προσώπου που έχει διοριστεί σε θέση του άρθρου 6 ή 8 του ν. 4369/2016 με φυσικά ή νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου της ημεδαπής ή της αλλοδαπής που εμπλέκονται ή σχετίζονται με αρμοδιότητες του φορέα ως χαρακτηριστική και πάντως όχι μοναδική περίπτωση σύγκρουσης συμφερόντων. Προηγούμενη σχέση υφίσταται ιδίως, όταν τα πρόσωπα αυτά είχαν επαγγελματική δραστηριότητα κατά την τελευταία τριετία πριν από την έναρξη της θητείας τους που συνίστατο στην παροχή οποιασδήποτε

υπηρεσίας, εργασίας ή έργου, είτε από τον ίδιο είτε από νομικό πρόσωπο, στο κεφάλαιο ή τη διοίκηση του οποίου αυτά συμμετείχαν, προς τρίτο, φυσικό ή νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου της ημεδαπής ή της αλλοδαπής με αντικείμενο όμοιας ή παρεμφερούς δραστηριότητας με εκείνη του φορέα σε θέση του οποίου έχουν επιλεγεί, ή προς τον ίδιο το φορέα ή εις βάρος αυτού, ή όταν τα πρόσωπα αυτά συμμετείχαν κατά την τελευταία τριετία στο κεφάλαιο ή στην διοίκηση νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου της ημεδαπής ή της αλλοδαπής με όμοια ή παρεμφερή δραστηριότητα με το αντικείμενο του φορέα σε θέση του οποίου έχουν επιλεγεί.

Ρητά ορίζεται ότι προηγούμενη σχέση θεωρείται ότι υπάρχει και στις περιπτώσεις που την ανωτέρω επαγγελματική δραστηριότητα ή συμμετοχή στο κεφάλαιο ή στην διοίκηση των φυσικών ή νομικών προσώπων είχαν ο σύζυγος ή ο συμβιών με τα πρόσωπα αυτά, κατά την έννοια του άρθρου 1 του ν. 4356/2015 ή τα τέκνα τους κατά την τελευταία τριετία πριν από το διορισμό στις θέσεις των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 6 και της παραγράφου 1 του άρθρου 8 του ν. 4369/2016.

Στην παράγραφο 3 προβλέπεται η υποχρέωση των ως άνω προσώπων να απέχουν από τη διαχείριση συγκεκριμένων υποθέσεων δηλώνοντας κώλυμα, εφόσον συντρέχει περίπτωση σύγκρουσης συμφερόντων κατά τα οριζόμενα στις παραγράφους 1 και 2.

Με την παράγραφο 4 προβλέπονται οι κυρώσεις σε περίπτωση που διαπιστωθεί με οποιονδήποτε τρόπο παράβαση των υποχρεώσεων του σχετικού άρθρου, οι οποίες είναι οι οριζόμενες στην παράγραφο 5 του άρθρου 21 και οι περιπτώσεις β) και γ) της παραγράφου 3 του άρθρου 23 με την έκδοση των σχετικών υπουργικών αποφάσεων και με ανάρτησή τους στην ιστοσελίδα του ΑΣΕΠ πλέον των υποχρεώσεων δημοσιότητας βάσει των διατάξεων του ν. 3861/2010 (Α'112).

Άρθρο 23

Με τις διατάξεις του άρθρου 23 ρυθμίζεται η αποφυγή καταστάσεων σύγκρουσης συμφερόντων μετά την λήξη της θητείας των προσώπων που διορίστηκαν στις θέσεις των άρθρων 6 και 8 του ν. 4369/2016, ιδίως μέσω των «περιστρεφόμενων θυρών».

Με τις παραγράφους 1 και 2 του ως άνω άρθρου επιβάλλεται η υποχρεωτική αποχή των ως άνω προσώπων για δύο (2) έτη μετά τη λήξη της θητείας τους από κάθε ιδιωτική δραστηριότητα σχετιζόμενη με τα καθήκοντα που άσκησαν, εφόσον αυτή μπορεί να δημιουργήσει κατάσταση σύγκρουσης συμφερόντων, ιδίως: α) μέσω της παροχής εκ μέρους τους υπηρεσιών - με έμμισθη εντολή ή με οποιαδήποτε έννομη σχέση - σε φυσικό ή νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου της ημεδαπής ή της αλλοδαπής, που σχετίζονται με ζητήματα που διαχειρίστηκαν οι ίδιοι ή με αποφάσεις που ελήφθησαν κατά την διάρκεια της θητείας τους ή β) μέσω της συμμετοχής τους στο κεφάλαιο ή στην διοίκηση των νομικών αυτών προσώπων.

Ρητά προβλέπεται εξαίρεση από περιπτώσεις απόκτησης μετοχών, εταιρικών μεριδίων ή άλλων δικαιωμάτων μέσω κληρονομικού δικαιώματος.

Απαγορεύεται επίσης η ανάληψη υπεράσπισης ή με οποιονδήποτε άλλο τρόπο επιμέλεια υποθέσεων του Φορέα ή η προσφυγή ενώπιον των δικαστηρίων κατά του Φορέα αυτού από τα πρόσωπα αυτά.

Για την απόδειξη των ανωτέρω περιπτώσεων οι διορισθέντες, καθώς και οι σύζυγοι ή οι συμβιούντες με αυτά και τα τέκνα υποβάλλουν επί τρία έτη από τον χρόνο λήξης των καθηκόντων τους Δήλωση οικονομικών συμφερόντων του άρθρου 229 του ν. 4281/2014. Ειδικά οι διορισθέντες υποβάλλουν επιπλέον ειδική δήλωση για αποχή από την άσκηση των ως άνω δραστηριοτήτων στην αρμόδια Μονάδα Ελέγχου των Δηλώσεων Περιουσιακής Κατάστασης της Αρχής Καταπολέμησης της Νομιμοποίησης Εσόδων από Εγκληματικές Δραστηριότητες και της Χρηματοδότησης της Τρομοκρατίας και Ελέγχου Δηλώσεων Περιουσιακής Κατάστασης κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 3 του ν.3213/2003.

Με την παράγραφο 3 προβλέπονται οι κυρώσεις και οι σχετικές διαδικασίες που ακολουθούνται, εφόσον διαπιστωθεί αρμοδίως η σχετική παράβαση. Στα μέτρα περιλαμβάνεται η επιβολή προστίμου ίσου με το διπλάσιο των συνολικών αποδοχών και αποζημιώσεων που έλαβε το πρόσωπο αυτό κατά τη διάρκεια της θητείας του με Απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, απαγόρευση διορισμού στις θέσεις των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 6 και της παραγράφου 1 του άρθρου 8 του ν. 4369/2016 για περίοδο δέκα ετών από την διαπίστωση της παράβασης ή ισοβίως, σε περίπτωση που για οποιονδήποτε λόγο δεν καταβληθεί το προηγούμενο πρόστιμο με Απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης, καθώς και διαγραφή από το Εθνικό Μητρώο Επιτελικών Στελεχών Δημόσιας Διοίκησης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στα άρθρα 3 και 5 του ν. 4369/2016.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ' **Λοιπές Διατάξεις**

Άρθρο 24

Η νομοθετική ρύθμιση για την διαδικασία έκδοσης και διακίνησης διοικητικών πράξεων και άλλων εγγράφων στο Δημόσιο αποκλειστικά μέσω Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνίας (ΤΠΕ) κρίνεται απαραίτητη λόγω της αναγκαιότητας μείωσης των γραφειοκρατικών δομών, της ανάγκης εξοικονόμησης κόστους και ανθρωποωρών εργασίας, του γενικού αιτήματος για διαφάνεια στην

δημόσια διοίκηση και της ανάγκης να καταστεί η δημόσια διοίκηση πιο φιλική προς το περιβάλλον λαμβανομένων υπ' όψιν και των τεχνικών δυνατοτήτων υλοποίησης. Οι διατάξεις του ν. 3979/2011 για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση, ιδίως τα άρθρα 12 ως 20, και του π.δ. 150/2001 για την ηλεκτρονική υπογραφή συνιστούσαν μια βασική θεσμική πρόνοια για την εισαγωγή των ηλεκτρονικών εγγράφων στη λειτουργία της δημόσιας διοίκησης, χωρίς εν τούτοις μέχρι σήμερα να έχει θεσπιστεί το απαιτούμενο νομικό πλαίσιο που θα καθιστά υποχρεωτική την ηλεκτρονική διαδικασία έκδοσης αποφάσεων και πράξεων και διακίνησής τους μεταξύ των φορέων του δημοσίου τομέα.

Εν όψει των ανωτέρω κρίνεται απαραίτητη η εν λόγω νομοθετική ρύθμιση περί ηλεκτρονικής διαδικασίας έκδοσης και διακίνησης διοικητικών πράξεων και εγγράφων στο δημόσιο τομέα.

Με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 12 του ν. 3979/2011, όπως το εν λόγω άρθρο τροποποιείται με το άρθρο 24 του παρόντος, προβλέπεται ότι όλες οι διαδικασίες που καταλήγουν στην έκδοση διοικητικών πράξεων εκ μέρους των φορέων του δημοσίου, όπως η σύνταξη, η προώθηση για υπογραφή, η θέση της υπογραφής, καθώς και λοιπές διαδικασίες χειρισμού εγγράφων εντός της κάθε υπηρεσίας, όπως η χρέωση προς ενέργεια εισερχόμενων εγγράφων, η εσωτερική διακίνησή τους καθώς και η αρχειοθέτηση αυτών, πραγματοποιούνται αποκλειστικά μέσω Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ) με χρήση προηγμένης ψηφιακής υπογραφής και χρονοσήμανσης. Για τυχόν εξαιρέσεις από την εφαρμογή των ανωτέρω, προβλέπεται η δυνατότητα έκδοσης κοινής απόφασης του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του οικείου Υπουργού. Κάθε φορέας του δημοσίου τομέα μεριμνά για την προσαρμογή των επιχειρησιακών διαδικασιών του, ούτως ώστε να γίνεται βέλτιστη εφαρμογή της ηλεκτρονικής διαχείρισης εγγράφων.

Περαιτέρω στην παράγραφο 2 προβλέπεται η αποκλειστική χρήση ΤΠΕ μόνο για κάθε είδους διακίνηση, διαβίβαση, κοινοποίηση και ανακοίνωση διοικητικών πράξεων και εγγράφων μεταξύ διαφορετικών φορέων του δημοσίου τομέα χωρίς να προβλέπεται αντίστοιχη υποχρεωτική χρήση ΤΠΕ κατά το τελικό στάδιο της υπογραφής των πράξεων από περισσότερους συναρμόδιους φορείς. Η διαφοροποίηση αυτή κρίνεται αναγκαία μέχρι την επίτευξη πλήρους διαλειτουργικότητας μεταξύ των Συστημάτων Ηλεκτρονικής Διαχείρισης Εγγράφων που χρησιμοποιούν οι διάφοροι φορείς.

Στην παράγραφο 3 η χρήση ΤΠΕ για τη διακίνηση, διαβίβαση, κοινοποίηση και ανακοίνωση διοικητικών πράξεων και εγγράφων κάθε είδους μεταξύ φορέων του δημοσίου τομέα και τρίτων, φυσικών και νομικών προσώπων, προβλέπεται ως προαιρετική.

Από τη διακίνηση, διαβίβαση, κοινοποίηση και ανακοίνωση εγγράφων σύμφωνα με τις παραγράφους 2 και 3 εξαιρούνται τα έγγραφα για τα οποία προβλέπεται από το νόμο απαγόρευση χορήγησης αντιγράφων και ο οικείος φορέας του δημοσίου τομέα

οφείλει να ενημερώνει εγκαίρως και με τον προσφορότερο κάθε φορά τρόπο τον ενδιαφερόμενο για την εξαίρεση αυτή.

Στην παράγραφο 5 προβλέπεται ότι με κοινή απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του Υπουργού Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης ορίζονται τα πρότυπα και οι ελάχιστες προδιαγραφές μορφής και αναγκαίων στοιχείων των ηλεκτρονικών εγγράφων που εκδίδουν οι φορείς του δημόσιου τομέα καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

Στην παράγραφο 6 προβλέπεται ότι το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης καθώς και το Υπουργείο Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης μεριμνούν για τη λειτουργία κεντρικού Συστήματος Ηλεκτρονικής Διαχείρισης Εγγράφων (Σ.Η.Δ.Ε.), το οποίο θα παρέχεται ως υπηρεσία σε όλους τους φορείς του Δημοσίου. Κάθε φορέας δε οφείλει να μεριμνά για την ένταξή του στο κεντρικό ΣΗΔΕ καθώς και για την απόκτηση προηγμένης ψηφιακής υπογραφής από την Αρχή Πιστοποίησης Ελληνικού Δημοσίου (ΑΠΕΔ). Μέριμνα λαμβάνεται για τους φορείς που διαθέτουν ήδη Σ.Η.Δ.Ε., οι οποίοι μπορούν να συνεχίσουν τη λειτουργία του για περιορισμένο χρονικό διάστημα, μέχρι να ολοκληρώσουν τη μετάβασή τους στο κεντρικό Σ.Η.Δ.Ε. Με κοινή απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του Υπουργού Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης καθορίζονται τα κοινά πρότυπα διασύνδεσης και διαλειτουργικότητας των ΣΗΔΕ, οι διαδικασίες καθώς και τα σχέδια μετάβασης στο κεντρικό σύστημα.

Για το συντονισμό της εφαρμογής των διατάξεων του παρόντος, καθώς και για τη διατύπωση των σχετικών προτύπων αρμόδιο ορίζεται το Υπουργείο Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης, ενώ για την υποστήριξη των φορέων του δημόσιου τομέα η αρμοδιότητα ανατίθεται στη Γενική Διεύθυνση Μεταρρυθμιστικής Πολιτικής και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Η ρύθμιση τίθεται σε εφαρμογή για το σύνολο των Υπουργείων την 1η Ιουλίου 2017 με δυνατότητα παράτασης έως την 1η Ιανουαρίου 2018 μόνο για εξαιρετικές και ειδικά αιτιολογημένες περιπτώσεις και με κοινή απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού. Η ημερομηνία έναρξης ισχύος για τους υπόλοιπους φορείς του δημοσίου, όπως τα ν.π.δ.δ., τις ανεξάρτητες και ρυθμιστικές αρχές, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους και τους ΟΤΑ α' και β' βαθμού, θα οριστεί με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης και σε κάθε περίπτωση όχι αργότερα από την 31η Δεκεμβρίου 2018. Κάθε πράξη και κάθε απόφαση που εκδίδονται μετά την παρέλευση των ανωτέρω ημερομηνιών κατά παράβαση των διατάξεων του παρόντος δεν εκτελούνται.

Τέλος, με κοινή απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του Υπουργού Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης ρυθμίζονται τεχνικά θέματα και λεπτομέρειες για την εφαρμογή διατάξεων του εν λόγω άρθρου.

Με την εφαρμογή της εν λόγω ρύθμισης εκτιμάται ότι θα επιτευχθεί δημοσιονομική εξοικονόμηση της τάξεως των 400 εκατομμυρίων ευρώ κατά έτος, σύμφωνα με σχετική μελέτη του ΙΟΒΕ του 2014, στοιχεία της οποίας παρατίθενται παρακάτω.

Αναλογιζόμενοι ότι από το 2001 υφίσταται το νομικό πλαίσιο για την εισαγωγή της προηγμένης ηλεκτρονικής υπογραφής χωρίς να έχει καταστεί ενεργό και χωρίς να έχει θωρακισθεί περαιτέρω, το ελληνικό Δημόσιο έχει δαπανήσει τα τελευταία 15 έτη περίπου 6 δις ευρώ, εμμένοντας στην χρήση χαρτιού και έντυπης διαδικασίας δημιουργίας και ροής εγγράφων.

Η εξοικονόμηση που επιτυγχάνεται υπερκαλύπτει το όποιο κόστος χρειαστεί για τη δημιουργία και συντήρηση των Συστημάτων Ηλεκτρονικής Διαχείρισης Εγγράφων, και με δεδομένη την κρίσιμη δημοσιονομική κατάσταση της χώρας με βάση και την τριετή συμφωνία δανειοδότησης 2015-2018, το Δημόσιο μπορεί άμεσα να εξοικονομήσει παραγωγικά για τα έτη 2017-2018 ποσό της τάξης των 800 εκ. ευρώ.

Στοιχεία Μελέτης IOBE - Οικονομική επίδραση των Ψηφιακών Υπογραφών

(ICT Adoption and Digital Growth in Greece - Δεκέμβριος 2014)

Η στροφή της δημόσιας διοίκησης από την εντατική χρήση των εντύπων στη μηδαμινή χρήση, συμπεριλαμβανομένων όλων των εργασιών που απαιτούσαν υπογραφή, είναι ένα **φιλόδοξο** μεν αλλά **πολλά υποσχόμενο έργο**.

Πίνακας 1: Βασικές υποθέσεις ποσοτικοποίησης ωφελειών

Υπάλληλοι δημοσίου τομέα (2013)	600.000 άτομα
Αριθμός υπογραφόντων	65% των υπαλλήλων του δημοσίου τομέα (2013) εκτυπώνει και υπογράφει έγγραφα
Μικτός μισθός των υπαλλήλων χαμηλής εκπαίδευσης που εκτελούν την αποστολή φαξ, έκδοση αντιτύπων κ.λ.π.	2.200 ευρώ/μήνα
Αριθμός εργάσιμων ημερών το χρόνο	220
Κόστος εκτύπωσης ανά σελίδα	Με βάση τις πραγματικές δαπάνες του δημοσίου σε χαρτί και μελάνι (Δημόσια Σύμβαση 2009) προσαρμοσμένη για το έτος 2013
Κόστος για αποστολή φαξ, σκανάρισμα και αρχειοθέτηση ανά έγγραφο	Εκτιμώμενο πραγματικό κόστος βασιζόμενο στον χρόνο που απαιτείται και στον μικτό μισθό των υπαλλήλων χαμηλής εκπαίδευσης που εκτελούν αυτές τις ενέργειες
ΕΛΤΑ 3 μέρες παράδοση, κόστος ανά έγγραφο	0,830 €
Courier παράδοση σε μια μέρα, κόστος αποστολής ανά έγγραφο	5 €
Χρόνος για αποστολή φαξ, σκανάρισμα, και αρχειοθέτησης ανά έγγραφο	3 λεπτά
Χρόνος ανάκτησης εγγράφου ανά έγγραφο	30 λεπτά
Χρόνος αντικατάστασης χαμένων εγγράφων ανά έγγραφο	60 λεπτά

Επίσης για να μπορέσουμε να υπολογίσουμε το ποσοτικό όφελος από την υιοθέτηση της ψηφιακής υπογραφής, είναι απαραίτητο να κάνουμε και τις ακόλουθες υποθέσεις:

Πίνακας 2 : Συμπληρωματικές υποθέσεις ποσοτικοποίησης ωφελειών

		Βάση
Γενικά	Αριθμός εγγράφων ανά υπογράφοντα ανά εργάσιμη μέρα	6
	Αριθμός σελίδων ανά υπογεγραμμένο έγγραφο	3.5

	Αριθμός υπογραφών ανά υπογεγραμμένο έγγραφο	2	
Σκανάρισμα	% εγγράφων που σκανάρονται	1%	
Αρχειοθέτηση	% εγγράφων που αρχειοθετούνται	50%	
Εξωτερική Δρομ/γηση	Αποστολή φαξ	% εγγράφων που αποστέλλονται με φαξ	1%
	Αποστολή την ίδια μέρα	% εγγράφων που αποστέλλονται	5%
	Αποστολή την επόμενη μέρα	% εγγράφων που αποστέλλονται	3%
		% ανάκτησης χαμένων εγγράφων	50%
	% αντικατάστασης χαμένων εγγράφων ¹	30%	

Πίνακας 3: Υπολογισμός του κόστους που συνδέεται με την εντατική χρήση χαρτιού

		Βάση	Μηνιαίο κόστος	Ετήσιο κόστος	
Γενικό	Αριθμός υπογραφόντων	400.000			
	Αριθμός εγγράφων ανά υπογράφοι ανά εργάσιμη ημέρα	6			
	Αριθμός εγγράφων ανά υπογράφοι ανά έτος	1.320			
	Αριθμός σελίδων ανά τυπικό υπογεγραμμένο έγγραφο	3.5			
	Αριθμός υπογραφών ανά τυπικό υπογεγραμμένο έγγραφο	2			
Εκτύπωση	Κόστος / Σελίδα	0,007 €	1.003.811 €	12.045.729 €	
Σκανάρισμα	% εγγράφων που σκανάρονται	1%			
	Κόστος / Έγγραφο	0,688 €	302.500 €	3.630.000 €	
Αρχειοθέτηση	% εγγράφων που αρχειοθετούνται	50%			
	Κόστος αρχειοθέτησης /έγγραφο	0,688 €	15.125.000 €	181.500.000 €	
Εξωτερική Δρομολόγηση	Αποστολή φαξ	% εγγράφων που αποστέλλονται με φαξ	1%		
		Κόστος / σελίδα φαξ	0,688 €	302.500 €	3.630.000 €
	Αποστολή με ταχυδρομείο	% εγγράφων που αποστέλλονται με ταχυδρομείο	5%		
		ΕΛΤΑ παράδοση σε 3 μέρες, κόστος	0,830 €	1.826.000	21.912.000
Παράδοση σε 2 μέρες	% εγγράφων που αποστέλλονται	3%			
	Courier παράδοση σε μια μέρα, κόστος	5 €	6.600.000 €	79.200.000 €	
Χαμένα Έγγραφα	% εγγράφων που χάνονται	3%			
	% χαμένων εγγράφων που ανακτούνται	50%			
	Κόστος ανάκτησης εγγράφου	6,9 €	4.537.500 €	54.450.000 €	
	% χαμένων εγγράφων που αντικαταστάθηκαν	30%			
	Κόστος αντικατάστασης	13,8 €	5.445.000 €	65.340.000 €	

1

^{20%} των εγγράφων που χάνονται δεν εντοπίζονται ποτέ, ούτε αντικαθίστανται

		Βάση	Μηνιαίο κόστος	Ετήσιο κόστος
	χαμένων εγγράφων			
Συνολικό Κόστος	Κόστος ανά υπογεγραμμένο έγγραφο:	0,80 €	35.142.311 €	421.707.729 €

Άρθρο 25

Με την προτεινόμενη διάταξη ικανοποιούνται:

α) οι απαιτήσεις του Συντάγματος της χώρας, όπως εκφράζονται και αποτυπώνονται στην παράγραφο 6 του άρθρου 21, σύμφωνα με την οποία: «Τα άτομα με αναπηρίες έχουν δικαίωμα να απολαμβάνουν μέτρων που εξασφαλίζουν την αυτονομία, την επαγγελματική ένταξη και τη συμμετοχή τους στην κοινωνική, οικονομική και πολιτική ζωή της Χώρας»

β) οι απαιτήσεις του άρθρου 27 «Εργασία και Απασχόληση» της Διεθνούς Σύμβασης για τα Δικαιώματα των ΑμεΑ, την οποία η χώρα μας μαζί με το προαιρετικό πρωτόκολλό της επικύρωσε με το Ν.4074/12 και ως εκ τούτου οφείλει να θέσει σε εφαρμογή σε εθνικό επίπεδο.

Η χώρα εναρμονίζεται:

α) με την 159/83 Διεθνή Σύμβαση Εργασίας, όπως κυρώθηκε με το Ν.1556/85 και αφορά στην επαγγελματική επαναπροσαρμογή και απασχόληση των μειονεκτούντων προσώπων.

β) με την Οδηγία 78/2000, η οποία ενσωματώθηκε στο εθνικό μας δίκαιο με τον Ν.3304/2005 και αφορά στην εφαρμογή της αρχής της ίσης μεταχείρισης ανεξαρτήτως φυλετικής ή εθνοτικής καταγωγής, θρησκευτικών ή άλλων πεποιθήσεων, αναπηρίας, ηλικίας ή γενετήσιου προσανατολισμού.

Επιπρόσθετα, έρχεται να αποκαταστήσει μία ανισότητα για τα άτομα με αναπηρία και τα μέλη των οικογενειών που έχουν στη φροντίδα τους άτομα με βαριά αναπηρία, οι οποίοι στην παρατεταμένη περίοδο της οικονομικής κρίσης βιώνουν με μεγαλύτερη σφοδρότητα την αλματώδη αύξηση της ανεργίας. Τα προβλήματα που αντιμετωπίζουν τα άτομα με αναπηρία και οι οικογένειές τους, εξαιτίας της ανεργίας είναι εντονότερα, αφού κατά κανόνα σε οποιαδήποτε προσπάθεια μείωσης του κόστους της εργασίας, τα άτομα με αναπηρία είναι τα πρώτα που απολύονται και τα τελευταία που προσλαμβάνονται.

Ως εκ τούτου κρίνεται αναγκαία η τροποποίηση του ν. 2190/1994, ώστε να συμπεριληφθούν νέα μέτρα και πολιτικές που θα προστατεύουν ουσιαστικά την απασχόληση των ατόμων με αναπηρία και των μελών των οικογενειών τους, όπως ισχύει και για άλλες ευάλωτες κατηγορίες του πληθυσμού.

Παράλληλα κρίνεται αναγκαία η μείωση του ποσοστού των προκηρυσσόμενων θέσεων που καλύπτεται από Παλιννοστούντες Ποντίους ομογενείς, καθώς από τα

διατιθέμενα από τις αρμόδιες υπηρεσίες στοιχεία προκύπτει ότι στο σύνολο των 29.027 προκηρυσσομένων με σειρά προτεραιότητας θέσεων για τα έτη 2005 - 2015, μόνο 158 θέσεις καλύφθηκαν από Ποντίους, ομογενείς και Παλλινოსτούντες, ήτοι ποσοστό 0,54%. Αναφορικά δε με τους γραπτούς διαγωνισμούς, για τα έτη 2007-2010 επί του συνόλου των 1.112 προκηρυσσομένων από τις ως άνω κατηγορίες καλύφθηκαν τελικά μόνο 10 θέσεις, ήτοι ποσοστό 0,89%. Σε σχέση δε με τους διαγωνισμούς των εκπαιδευτικών, επί του συνόλου των 13.738 θέσεων που προκηρύχθηκαν για τα έτη 2005 - 2008 καμία θέση δεν καλύφθηκε από τις ως άνω κατηγορίες.

Άρθρο 26

Σκοπός των προτεινόμενων ρυθμίσεων είναι η άρση των δυσχερειών που έχουν ανακύψει κατά την εφαρμογή των σχετικών διατάξεων του άρθρου 28 του ν. 4305/2014. Ειδικότερα, επειδή διαπιστώνεται συστηματικά σημαντική χρονική καθυστέρηση στην ολοκλήρωση των προσλήψεων, προβλέπεται ο αυτεπάγγελτος έλεγχος γνησιότητας των δικαιολογητικών να πραγματοποιείται εντός προθεσμίας τριών μηνών μετά τη δημοσίευση της πράξης διορισμού ή πρόσληψης του υπαλλήλου. Ειδικές ρυθμίσεις προβλέπονται για την περίπτωση ελέγχου δικαιολογητικών για τους ιατρούς. Περαιτέρω, προκειμένου να μη θίγονται τα συνταξιοδοτικά δικαιώματα των υπαλλήλων προβλέπεται ότι ο έλεγχος για τους υπηρετούντες υπαλλήλους θα πρέπει να έχει ολοκληρωθεί εντός αποκλειστικής προθεσμίας ενός έτους από τη δημοσίευση και έναρξη ισχύος των προτεινόμενων ρυθμίσεων, ούτως ώστε να αίρεται οποιοδήποτε κώλυμα κατά το χρόνο παραιτήσεώς τους για λόγους συνταξιοδότησης. Τέλος, προβλέπεται ότι η τυχόν δαπάνη που προκαλείται κατά τον έλεγχο γνησιότητας των δικαιολογητικών επιβαρύνει το φορέα που τον διενεργεί.

Άρθρο 27

Με την εν λόγω διάταξη συνιστάται στο Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης, και συγκεκριμένα υπό τη Γενική Διεύθυνση Μεταρρυθμιστικής Πολιτικής και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Διεύθυνση Αρχείων Δημόσιας Διοίκησης. Οι αρμοδιότητες της εν λόγω Διεύθυνσης έγκεινται στον σχεδιασμό και διατύπωση πλαισίου πολιτικών για την ορθή τήρηση των υπηρεσιακών αρχείων της Δημόσιας Διοίκησης, την παρακολούθηση της εκτέλεσης των προεδρικών διαταγμάτων περί εκκαθαρίσεων των δημοσίων εγγράφων και την απρόσκοπτη κατάθεση των ανενεργών αρχείων των πάσης φύσης δημοσίων υπηρεσιών στα Γενικά Αρχεία του Κράτους (ΓΑΚ). Με τη διάταξη αυτή ενισχύεται η χάραξη αρχειακής πολιτικής εντός της Δημόσιας Διοίκησης και επιδιώκεται η ορθή εκτέλεση των προεδρικών διαταγμάτων περί εκκαθαρίσεων των δημοσίων εγγράφων, έτσι ώστε τα ανενεργά

αρχεία να μην παραμένουν άνευ λόγου στις δημόσιες υπηρεσίες, καταλαμβάνοντας έτσι πολύτιμο για τη λειτουργία των υπηρεσιών χώρο, υποκείμενα στη φθορά του χρόνου και μη αξιοποιούμενα ιστορικά από τα Γενικά Αρχεία του Κράτους.

Άρθρο 28

Με την προτεινόμενη διάταξη ρυθμίζονται θέματα υπηρεσιακής κατάστασης - βαθμολογικά και μισθολογικά - για τους επιλαχόντες του γραπτού διαγωνισμού του ΑΣΕΠ έτους 1995 για λόγους ίσης μεταχείρισης με τους διορισθέντες του γραπτού διαγωνισμού έτους 1995, όπως άλλωστε τα θέματα αυτά κρίθηκαν επί σχετικών αγωγών αποζημίωσης που άσκησαν ορισμένοι από τους επιλαχόντες αυτούς με τις αριθ. 4275/2015 και 2498/2014 αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας. Η παρούσα ρύθμιση κρίνεται απαραίτητη δεδομένου ότι η αναγνώριση δικαστικώς του δικαιώματος αποζημίωσης δεν επάγεται την αυτοδίκαιη αναγνώριση του ίδιου χρονικού διαστήματος για την βαθμολογική καθώς και για τη μισθολογική εξέλιξη - η οποία αναγνωρίζεται υπό την επιφύλαξη των διατάξεων της παραγράφου 2 του άρθρου 26 του ν.4354/2015 - των υπαλλήλων που εμπίπτουν στο ρυθμιστικό πεδίο της εν λόγω διάταξης.

Άρθρο 29

Η παρούσα ρύθμιση κρίνεται απαραίτητη διότι λαμβανομένου υπόψη του μεγάλου χρονικού διαστήματος που μεσολαβεί από την αίτηση του υποψηφίου για την πρόσληψή του στο δημόσιο και στους Ο.Τ.Α. μέχρι την κατάρτιση της υπαλληλικής σχέσης, είναι δυνατή η εκπλήρωση της στρατιωτικής υποχρέωσης χωρίς να αποτελεί ωστόσο κώλυμα στη μελλοντική επαγγελματική αποκατάσταση του υποψηφίου, με αποτέλεσμα να διευκολύνεται η πρόσβαση των αρρένων υποψηφίων στις διαδικασίες διορισμού τους στο δημόσιο και στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης.

Άρθρο 30

Επειδή παγίως για την έκδοση της εν λόγω προκήρυξης (ν. 3528/2007, ν.3839/2010, ν.4275/2014) προβλεπόταν η έκδοση κοινής υπουργικής απόφασης, η οποία καταρτίζεται με μέριμνα του επισπεύδοντα φορέα, όπου προκηρύσσονται οι θέσεις προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων, και συνυπογράφεται από τον Υπουργό Διοικητικής Ανασυγκρότησης, κρίνεται λειτουργικά αποτελεσματικότερη η προτεινόμενη ρύθμιση προς επίσηυση των χρονικών διαδικασιών έκδοσης της σχετικής προκήρυξης, δεδομένου ότι ο επισπεύδων φορέας είναι ο καθ' ύλην αρμόδιος να γνωρίζει τα θέματα αφορώντα στις οργανωτικές του διατάξεις, ενώ με τη συνυπογραφή από τον Υπουργό Διοικητικής Ανασυγκρότησης πληρούται ο

σκοπός του νόμου σχετικά με τη νομιμότητα των όρων και των προϋποθέσεων της επιλογής.

Άρθρο 31

Με τις διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 31 λαμβάνεται μέριμνα για τη διευκόλυνση των υπαλλήλων του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ., των ΟΤΑ και των Ν.Π.Δ.Δ. αυτών να ανταποκριθούν στην ανάγκη φροντίδας των ανήλικων τέκνων τους στην περίπτωση που αυτά ασθενούν με τη θεσμοθέτηση δικαιώματος άδειας με αποδοχές τεσσάρων ημερών το έτος. Ιδιαίτερη μέριμνα λαμβάνεται για τους μονογονείς με αύξηση των ημερών σε έξι το έτος.

Άρθρο 32

Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται αναγκαία προκειμένου να καλύπτονται άμεσα οι επιτακτικές ανάγκες των δημοσίων υπηρεσιών χωρίς να παρατηρούνται αδικαιολόγητες καθυστερήσεις στο χρόνο ανάληψης υπηρεσίας των διοριστέων. Με την εν λόγω ρύθμιση θεσπίζεται προθεσμία τριών (3) μηνών από τη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης της απόφασης κατανομής, εντός της οποίας πρέπει να λάβει χώρα η δημοσίευση των ατομικών πράξεων διορισμού ή πρόσληψης. Η μη τήρηση της ανωτέρω προθεσμίας εκ μέρους των αρμόδιων για το διορισμό ή την πρόσληψη οργάνων συνιστά το πειθαρχικό παράπτωμα της παράβασης υπαλληλικού καθήκοντος, όπως ορίζεται στην περίπτωση β) της παραγράφου 1 του άρθρου 107 του Υπαλληλικού Κώδικα.

Άρθρο 33

Ο αριθμός των ατόμων προς πρόσληψη που έχει υπολογισθεί για τις παραγωγικές Σχολές του πρώην Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη για το ακαδημαϊκό έτος 2016-2017 ανέρχεται στα 580 άτομα, δηλ 290 επιτυχόντες κατά το σχολικό έτος 2013-2014, 290 επιτυχόντες κατά το σχολικό έτος 2014-2015 (σύμφωνα με το Μεσοπρόθεσμα Πρόγραμμα).

Κατά το έτος 2016 με απόφαση της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006, όπως ισχύει, κατόπιν υποβολής σχετικού αιτήματος του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης, εγκρίθηκε η πρόσληψη 133 ατόμων (93 Δοκίμων Πυροσβεστών Γενικών Καθηκόντων στη Σχολή Πυροσβεστών και 40 Δοκίμων Ανθυποπυραγών (Αξιωματικών) Γενικών Καθηκόντων) στη Σχολή Ανθυποπυραγών της Πυροσβεστικής Ακαδημίας, χωρίς ο εν λόγω αριθμός να έχει ενταχθεί στον προγραμματισμό προσλήψεων έτους 2016, καθόσον η πρόσληψη του, μέσω του θεσμού των πανελληνίων εξετάσεων, προκύπτει με νεώτερη ρύθμιση, η οποία δεν

ήταν γνωστή στη Υπηρεσία μας κατά το χρόνο προγραμματισμού των προσλήψεων έτους 2016.

Κατόπιν των ανωτέρω και προκειμένου να μη γίνει υπέρβαση του ανώτατου επιτρεπόμενου αριθμού προσλήψεων για το έτος 2016 με βάση την αναλογία 1 προς 5, κρίνεται απαραίτητη η προώθηση της εν λόγω ρύθμισης.

Άλλωστε οι ανάγκες των προαναφερόμενων Σχολών θα καλυφθούν με την εγγραφή και φοίτηση των 580 ατόμων, όπως προαναφέρθηκε.

Άρθρο 34

Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται αναγκαία προκειμένου να διασφαλιστεί η ισότιμη αντιμετώπιση υπαλλήλων που εξαιρέθηκαν από τη διαθεσιμότητα ως προστατευόμενα από τον ν. 2643/1998 άτομα και μετατάχθηκαν σε θέσεις κατώτερης κατηγορίας σε σχέση με αυτούς που μετά τη θέση τους σε διαθεσιμότητα επανήλθαν σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4325/2015 στις θέσεις κατηγορίας ΔΕ που κατείχαν.

Άρθρο 35

Με την εν λόγω διάταξη ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τους πίνακες προακτέων και μη προακτέων του άρθρου 83 του Υπαλληλικού Κώδικα και ειδικότερα για όσους υπαλλήλους συμπληρώνουν τον απαιτούμενο για την προαγωγή χρόνο υπηρεσίας από 1η Ιανουαρίου 2016 έως την 30η Απριλίου του 2016, δεδομένου αφενός ότι κατά το προηγούμενο έτος δεν συντάχθηκαν πίνακες προακτέων σύμφωνα με τις ισχύουσες τότε διατάξεις του άρθρου 8 του ν. 4024/2011, λόγω της προβλεπόμενης τότε αναστολής προαγωγών (ν. 4046/2012), και αφετέρου ότι παγίως οι εν λόγω πίνακες έχουν έναρξη ισχύος την 1η Μαΐου και σε αυτούς περιλαμβάνονται όσοι συμπληρώνουν τον απαιτούμενο για την προαγωγή χρόνο υπηρεσίας από 1η Μαΐου τρέχοντος έτους έως την 30η Απριλίου του επόμενου έτους.

Άρθρο 36

Με την προτεινόμενη διάταξη α) αντιμετωπίζονται πλέον ισότιμα όλες οι κατηγορίες πτυχιούχων που μπορούν να εργαστούν ως Ιχθυολόγοι στο Δημόσιο αποκαθιστώντας το δικαίωμα των πτυχιούχων Τμημάτων Βιολογίας να προσληφθούν στο Δημόσιο ως Ιχθυολόγοι και β) εξειδικεύονται όλες οι κατηγορίες πτυχιούχων που μπορούν να εργαστούν ως ιχθυολόγοι στο Δημόσιο.

Παράλληλα προβλέπεται ότι για τους ήδη υπηρετούντες ως ιχθυολόγους δεν απαιτείται η συνδρομή των εν λόγω προϋποθέσεων.

Άρθρο 37

Με την εν λόγω ρύθμιση μεταβιβάζεται στους Προϊσταμένους των οικείων κατά περίπτωση Γενικών Διευθύνσεων των Περιφερειών το δικαίωμα υπογραφής «με εντολή Περιφερειάρχη» των αδειών που περιλαμβάνονται στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας 2006/123/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και Συμβουλίου, και αφορούν στην πρόσβαση σε δραστηριότητες παροχής υπηρεσιών και την άσκησή τους, στο πλαίσιο της εσωτερικής αγοράς της Ε.Ε., η οποία ενσωματώθηκε στο ελληνικό δίκαιο με το Ν. 3844/2010 (ΦΕΚ 63/Α').

Περαιτέρω ο Περιφερειάρχης έχει τη δυνατότητα με απόφασή του να εξουσιοδοτήσει και ιεραρχικά υφιστάμενο του Προϊσταμένου της καθ' ύλην αρμόδιας Γενικής Διεύθυνσης όργανο να υπογράφει με εντολή του τις πράξεις αδειοδότησης της παραγράφου 1, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

Η ρύθμιση αυτή εντάσσεται στο πλαίσιο των δράσεων απλούστευσης των διοικητικών διαδικασιών του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης για την αντιμετώπιση της πολυπλοκότητας των διοικητικών υποθέσεων, την επιτάχυνση του διοικητικού έργου και τη μείωση του διοικητικού κόστους.

Ειδικότερα, με την προτεινόμενη ρύθμιση επιτυγχάνονται τα ακόλουθα αποτελέσματα:

- επίσπευση του διοικητικού έργου
- αύξηση της αποτελεσματικότητας, της αποδοτικότητας και της διοικητικής ικανότητας της Δημόσιας Διοίκησης
- αποπολιτικοποίηση της Δημόσιας Διοίκησης - «συνέχεια» του Κράτους
- εξορθολογισμός και απλούστευση των διαδικασιών λήψης των αποφάσεων
- διευκόλυνση των ιεραρχικά προϊσταμένων οργάνων στην άσκηση των επιτελικού χαρακτήρα αρμοδιοτήτων τους με τη μείωση των λειτουργικών τους αρμοδιοτήτων
- ενίσχυση της ατομικής ευθύνης των στελεχών της διοίκησης

Άρθρο 38

Η Ανώνυμη Εταιρεία του Δημοσίου, μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, με την επωνυμία «Κοινωνία της Πληροφορίας Α.Ε.» αναλαμβάνει την υλοποίηση έργων και πράξεων στον τομέα Πληροφορικής και Τηλεπικοινωνιών και των νέων τεχνολογιών εν γένει έχοντας υλοποιήσει σημαντικά συγχρηματοδοτούμενα έργα και δράσεις στο πλαίσιο των σκοπών της.

Η εταιρεία ενόψει της ανάληψης νέων έργων πράξεων και στα πλαίσια της νέας προγραμματικής περιόδου ΕΣΠΑ 2014-2020 απαιτείται να είναι πλήρως στελεχωμένη για να μπορεί να ανταπεξέλθει στις υποχρεώσεις υλοποίησης των έργων που θα αναλάβει να εκτελέσει. Ο Κανονισμός της εταιρείας προβλέπει 130 θέσεις

εργασίας για την εκτέλεση των καταστατικών της σκοπών, εκ των οποίων σήμερα είναι πληρωθείσες μόνο οι μισές.

Με δεδομένο ότι:

α. Η εταιρεία χρηματοδοτείται κατά κύριο λόγο από το ΠΔΕ συγχρηματοδοτούμενο σκέλος για την υλοποίηση έργων και πράξεων στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ.

β. Έχει ανάγκη από εξειδικευμένο επιστημονικό προσωπικό σύμφωνα με τον οικείο κανονισμό της.

Για τους ως άνω λόγους είναι αναγκαίο να προβλεφθεί η δυνατότητα πρόσληψης επιστημονικού προσωπικού με συμβάσεις ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου τριετούς διάρκειας, οι οποίες μπορούν να ανανεώνονται για μία μόνο φορά.

Για τη σύναψη συμβάσεων ορισμένου χρόνου τριετούς διάρκειας του επιστημονικού προσωπικού κατηγορίας ΠΕ και ΤΕ εφαρμόζονται οι διατάξεις του Κανονισμού της εταιρείας που εγκρίθηκε με την υπ' αριθ. ΔΙΔΚ/ΚτΠ/οικ 21588/2011 απόφαση του Υφυπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (ΦΕΚ Β' 2541), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με την υπ' αριθ. ΔΙΔΚ/οικ. 35181/2015 κοινή απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του Υφυπουργού Οικονομίας Ανάπτυξης και Τουρισμού (ΦΕΚ Β' 2532).

Οι ανωτέρω συμβάσεις ορισμένου χρόνου δεν δύνανται να μετατραπούν σε συμβάσεις αορίστου χρόνου και σε καμία περίπτωση δεν δύνανται να θεωρηθούν συμβάσεις εργασίας για κάλυψη πάγιων και διαρκών αναγκών της εταιρείας Κοινωνία της Πληροφορίας Α.Ε.

Το διοικητικό και λοιπό προσωπικό που προβλέπεται στον οικείο κανονισμό της εταιρείας προσλαμβάνεται μέσω ΑΣΕΠ σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2190/1994 (ΦΕΚ Α' 28).

Άρθρο 39

Με την παράγραφο 1 του άρθρου 10 του Π.Δ. 99/2014 «Οργανισμός του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης» (ΦΕΚ Α' 166), συνιστάται Διεύθυνση Οργανωτικών Μεταρρυθμίσεων, υπαγόμενη στη Γενική Διεύθυνση Μεταρρυθμιστικής Πολιτικής και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, μεταξύ των επιχειρησιακών στόχων της οποίας είναι η υλοποίηση και ο συντονισμός των εκπονούμενων μεταρρυθμιστικών δράσεων, η παρακολούθηση της τήρησής τους, η αξιολόγηση των δράσεων και η τεχνική βοήθεια προς άλλα Υπουργεία.

Επίσης, με τις παραγράφους 2 και 3 συνιστώνται στην εν λόγω Διεύθυνση, μεταξύ άλλων, τα Τμήματα α) Στρατηγικού Σχεδιασμού και Ανάλυσης Πολιτικών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και β) Παρακολούθησης και Αξιολόγησης Πολιτικών και Προγραμμάτων Διοικητικής Μεταρρύθμισης, με τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

- Την κατάρτιση του στρατηγικού προγραμματισμού για την αναδιάρθρωση της διοίκησης και την επιχειρησιακή του εξειδίκευση και υλοποίηση.

- Τον σχεδιασμό οριζόντιων δράσεων και έργων συμβολής στην ενδυνάμωση της αποδοτικότητας και ευελιξίας των δομών των φορέων της δημόσιας διοίκησης.
- Τη διαμόρφωση διαδικασιών αποτελεσματικής εφαρμογής των μεταρρυθμιστικών δράσεων.
- Την παρακολούθηση και τον συντονισμό όλων των μελετών και των σχεδίων μεταρρυθμιστικών δράσεων από όλους τους φορείς της δημόσιας διοίκησης.
- Τον έλεγχο, την παρακολούθηση και την αξιολόγηση της εφαρμογής των πολιτικών και των μεταρρυθμιστικών δράσεων για τη δημόσια διοίκηση, καθώς και τη σύνταξη αναφορών προόδου σχετικά με την εφαρμογή τους.
- Τη σύνταξη ετήσιας έκθεσης για το Πρόγραμμα «Διοικητική Μεταρρύθμιση».
- Την αξιολόγηση των εφαρμοζόμενων πολιτικών και προγραμμάτων για τη διοικητική μεταρρύθμιση και την ανατροφοδότηση των ευρημάτων, με σκοπό τη βελτίωση των πολιτικών Στρατηγικού και Επιχειρησιακού Σχεδιασμού για τη διοικητική μεταρρύθμιση.

Η ανωτέρω οργανωτική δομή καθώς και οι εν λόγω αρμοδιότητες συνδέονται με τον επιτελικό και συντονιστικό ρόλο του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης σε θέματα οργανωτικών μεταρρυθμίσεων, συγκεντρώνοντας, υπό ενιαία εντολή, διακριτές, αλλά συνδεδεμένες μεταξύ τους, πολιτικές, ήτοι της Διοικητικής Μεταρρύθμισης και της Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Ενόψει των ανωτέρω, η σύσταση και δεύτερης επιτελικής δομής θα καταστήσει την αποστολή και το ρόλο των εν λόγω δομών ασαφή, με συνέπεια να δυσχεράνει τον αποτελεσματικό σχεδιασμό και παρακολούθηση των δράσεων μεταρρύθμισης της Δημόσιας Διοίκησης.

Άρθρο 40

Η Ηλεκτρομηχανική Κύμης Ε.Π.Ε. συστήθηκε το 1985 κατ' εφαρμογή των διατάξεων του ν. 43/1975 «Περί ιδρύσεως Εθνικής Βιομηχανίας Αεροπορικού Υλικού» σε συνδυασμό με το π.δ. 514/1977 από την εταιρεία Ελληνική Βιομηχανία Όπλων. Η Ηλεκτρομηχανική Κύμης Ε.Π.Ε. μετά τη διάσπαση των Ελληνικών Αμυντικών Συστημάτων ΑΒΕΕ (ΕΑΣ), είναι θυγατρική εταιρεία των Ελληνικών Συστημάτων Παραγωγής Πολιτικών Προϊόντων ΑΒΕΕ.

Με την εν λόγω διάταξη λαμβάνεται μέριμνα για τους εργαζομένους με συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου στην εταιρεία με την επωνυμία «Ηλεκτρομηχανική Κύμης Ε.Π.Ε.». Συγκεκριμένα προβλέπεται διαδικασία μετάταξής τους σε φορείς του Δημοσίου, όπως αυτοί περιγράφονται στην εν λόγω διάταξη, κατόπιν υποβολής αίτησης των ενδιαφερομένων και με βάση τις υπηρεσιακές ανάγκες των φορέων. Συγκεκριμένα εντός ενός μηνός από τη δημοσίευση του νόμου, οι ενδιαφερόμενοι υποβάλλουν αίτηση εκδήλωσης ενδιαφέροντος αναφορικά με τη μετάταξή τους σε φορείς του Δημοσίου, έτσι ώστε η

Διοίκηση να γνωρίζει τον αριθμό των ατόμων που επιθυμούν τη μετάταξή τους. Ακολουθεί διερεύνηση των αναγκών των φορέων του Δημοσίου και βάσει αυτών ανακοινώνονται οι φορείς ανάγκες των οποίων μπορούν να καλύψουν οι μετατασσόμενοι. Εντός ενός μηνός μετά την ανακοίνωση των ως άνω φορέων, οι ενδιαφερόμενοι υποβάλλουν εκ νέου αίτηση στη Γενική Διεύθυνση Ανθρώπινου Δυναμικού του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Η μετάταξη ολοκληρώνεται με κοινή απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης, του αρμόδιου για τον αντίστοιχο φορέα Υπουργού και του Υπουργού Εθνικής Άμυνας που εποπτεύει την «Ηλεκτρομηχανική Κύμης Ε.Π.Ε.» . Με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης καθορίζεται η διαδικασία μετάταξης και κάθε άλλο θέμα σχετικό με την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου αυτού.

Άρθρο 41

Η προτεινόμενη στοχευμένη τροποποίηση του οργανισμού του Εθνικού Τυπογραφείου, έχει επείγοντα χαρακτήρα, προκειμένου να αρθούν οι τεράστιες δυσλειτουργίες που υφίστανται σήμερα στον Οργανισμό.

Η σημερινή οργανωτική δομή, παρά τις τροποποιήσεις της, απηχεί τις αντιλήψεις περί οργάνωσης περασμένων δεκαετιών και ως εκ τούτου δεν ανταποκρίνεται στις σύγχρονες απαιτήσεις.

Ειδικότερα χαρακτηρίζεται από πληθωρισμό υπηρεσιακών μονάδων, έλλειψη πρόβλεψης σύγχρονων ειδικοτήτων για τη στελέχωσή του Εθνικού Τυπογραφείου και αδικαιολόγητη περιχαράκωση των θέσεων προϊσταμένων σε ορισμένους μόνο κλάδους.

Η πρόβλεψη πολυάριθμων υπηρεσιακών μονάδων, έντεκα (11) Διευθύνσεων και εξήντα πέντε (65) Τμημάτων, αποτελεί αιτία σοβαρών δυσλειτουργιών, όπως πολυδιάσπαση του αντικειμένου και ιδίως της παραγωγικής διαδικασίας, σύγχυση και επικάλυψη αρμοδιοτήτων, διάχυση της ευθύνης, ανομοιογένεια στις υιοθετούμενες λύσεις για το ίδιο πρόβλημα, υψηλά κόστη λειτουργίας κ.λπ.

Τα φαινόμενα αυτά παρατηρούνται ιδίως στην περίπτωση των συγχωνευόμενων με την προτεινόμενη ρύθμιση Διευθύνσεων.

Η Δ/νση Προεκτύπωσης, προήλθε από την διάσπαση της Δ/νσης Φωτοστοιχειοθεσίας, γεγονός που απεδείχθη ότι κατακερματίζει τη διαδικασία παραγωγής του ΦΕΚ με συνέπεια καθυστερήσεις, διάχυση ευθύνης, αδυναμία επίλυσης προβλημάτων της διαδικασίας παραγωγής του ΦΕΚ με ενιαίο τρόπο, κ.λπ. Για το λόγο αυτό επιδιώκεται η συγχώνευσή της. Τα φαινόμενα αυτά παρατηρούνται σε πολύ έντονο βαθμό και με τη λειτουργία Διευθύνσεων με όμοιο ακριβώς αντικείμενο στην πρωινή και την απογευματινή βάρδια όπως οι Διευθύνσεις Β' και Θ' Φωτοστοιχειοθεσίας και Γ' και Ι' Εκτυπώσεων-Βιβλιοδεσίας.

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν επιβαρύνεται, αντίθετα ελαφρύνεται ο κρατικός προϋπολογισμός, δεδομένου ότι καταργούνται τέσσερις (4) θέσεις ευθύνης προϊσταμένων Διευθύνσεων και έντεκα (11) προϊσταμένων Τμημάτων. Επίσης σε αντιστάθμισμα για τις τρεις (3) συνιστώμενες θέσεις καταργούνται τέσσερις (4) κενές.

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

**ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ**

**ΨΗΦΙΑΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ,
ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΚΑΙ
ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ**

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ
ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

ΔΗΜΟΣ ΠΑΠΑΔΗΜΗΤΡΙΟΥ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΠΑΠΠΑΣ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

**ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΕΡΕΥΝΑΣ ΚΑΙ
ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ**

**ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ**

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ
ΚΑΜΜΕΝΟΣ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΓΑΒΡΟΓΛΟΥ

ΕΥΤΥΧΙΑ ΑΧΤΣΙΟΓΛΟΥ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

**ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ
ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ**

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΚΟΤΖΙΑΣ

ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ – ΣΤΑΥΡΟΣ
ΚΟΝΤΟΝΗΣ

ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

ΥΓΕΙΑΣ

**ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ**

ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

ΑΝΔΡΕΑΣ ΞΑΝΘΟΣ

ΟΛΓΑ ΓΕΡΟΒΑΣΙΛΗ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ

ΤΖΑΝΑΚΟΠΟΥΛΟΣ