






**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ  
ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ – ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ  
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ  
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
ΤΜ. ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ–ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ Ν. ΦΘΙΩΤΙΔΑΣ**

**ΕΠΙΣΤΡΕΠΤΕΟ  
ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ**

Λαμία, 14-09-2016  
Αρ. Πρωτ.: οικ. 6253/158895

Ταχ. Δ/ση : Λεωνίδου 6  
Τ.Κ. : 35132 Λαμία  
Πληροφορίες : Μπερτσιμά Ιωάννα  
 : 22313-50515  
 : 22313-50501  
 : mpertsimaio@apdthest.gov.gr

**ΠΡΟΣ: Τον Δήμο Μώλου-Αγίου Κων/νου**

**ΘΕΜΑ: «Διαπίστωση ακυρότητας της αριθμ. 9/14/2016 απόφασης του Συμβουλίου της Δημοτικής Κοινότητας Αγίου Κωνσταντίνου».**

**Α Π Ο Φ Α Σ Η  
Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ – ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ**

Έχοντας υπόψη:

- 1) Τις διατάξεις του άρθρου 79, της παρ. 6 του άρθρου 89 και των άρθρων 214, 225-228 και 238 του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87 τ. Α') «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν.
- 2) Τις διατάξεις του άρθρου 115 του ν. 3463/2006 (ΦΕΚ 114/Α') «Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων».
- 3) Την αριθμ. 49 Εγκύκλιο (αριθμ. πρωτ. 74572/29-12-2010) του Υπουργείου Εσωτερικών (ΑΔΑ:4ΙΙΛΚ-9Γ) με θέμα: «Λειτουργία Δημοτικών και Τοπικών Κοινοτήτων».
- 4) Την αριθμ. 43 Εγκύκλιο (αριθμ.πρωτ. 30565/6-8-2014) του Υπουργείου Εσωτερικών (ΑΔΑ: 7Ν27Ν-ΡΒΩ) με θέμα: «Ορκωμοσία των αιρετών των Δήμων, εγκατάσταση των νέων αρχών και εκλογή μελών των συλλογικών οργάνων των Δήμων (Δημοτική Περίοδος: 1<sup>η</sup> Σεπτεμβρίου 2014-31<sup>η</sup> Αυγούστου 2019)».
- 5) Τις διατάξεις του άρθρου 24 του Π.Δ. 138/2010 (ΦΕΚ 231 τ. Α') «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδας».
- 6) Την Πράξη αριθμ. 4 της 6<sup>ης</sup>-2-2015 του Υπουργικού Συμβουλίου (ΦΕΚ 24/Α') «Αποδοχή παραιτήσεων των Γενικών Γραμματέων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της Χώρας».
- 7) Τις διατάξεις του άρθρου 56 του ν. 4257/2014 (ΦΕΚ 93/Α') «Επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών».
- 8) Το αριθμ. πρωτ. 9.554/9-8-2016 έγγραφο του δήμου Μώλου-Αγίου Κωνσταντίνου, με το διαβιβάστηκε στην Υπηρεσία μας η αριθμ. 11/156/2016 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου περί έγκρισης της νέας χωροθέτησης της ΕΕΛ (Εγκατάσταση Επεξεργασίας Λυμάτων) Αγίου Κωνσταντίνου.
- 9) Την αριθμ. 9/14/2016 απόφαση του Συμβουλίου της Δημοτικής Κοινότητας Αγίου Κωνσταντίνου, με την οποία αποφασίσθηκε η χωροθέτηση της ΕΕΛ Αγίου Κωνσταντίνου στη θέση «Βίγλα» ή «Ρεΐπια» της Δημοτικής Ενότητας Αγίου Κωνσταντίνου.
- 10) Την αριθμ. 34/11-7-2016 Εισήγηση του εκπροσώπου των μελετητών προς το Δημοτικό Συμβούλιο Μώλου-Αγίου Κωνσταντίνου για την προτεινόμενη χωροθέτηση & τελικό αποδέκτη της νέας ΕΕΛ Αγίου Κωνσταντίνου.
- 11) Το αριθμ. πρωτ. 5637/138923/11-8-2016 έγγραφο της Υπηρεσίας μας προς τον Δήμο Μώλου-Αγίου Κωνσταντίνου, με το οποίο ζητούνται οι απόψεις του Δήμου επί της ασκηθείσας προσφυγής ενώπιον του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας του εξωραϊστικού εκπολιτιστικού συλλόγου «ΠΛΑΤΩΝ» κατά των αριθμ. 11/156/2016 και 9/14/2016 αποφάσεων του Δημοτικού Συμβουλίου Μώλου-Αγίου Κωνσταντίνου και του Συμβουλίου της Δημοτικής Κοινότητας Αγίου Κωνσταντίνου αντίστοιχα.

12) Το αριθμ. πρωτ. 9.379/25-8-2016 απαντητικό έγγραφο του δήμου Μώλου-Αγίου Κωνσταντίνου.

**Επειδή** με τις διατάξεις του άρθρου 214 του ν. 3852/2010 ορίζεται ότι: «Στους δήμους και τις περιφέρειες, καθώς και στα νομικά πρόσωπα αυτών ασκείται εποπτεία από το Κράτος, η οποία συνίσταται αποκλειστικά σε έλεγχο νομιμότητας των πράξεων και σε πειθαρχικό έλεγχο των αιρετών».

**Επειδή** από τις διατάξεις του 238 του ίδιου ως άνω νόμου προκύπτει ότι μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων κατά τα άρθρα 225, 226 και 227 ασκείται από τον Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

**Επειδή** από τις διατάξεις του άρθρου 24 του Π.Δ 138/2010 προκύπτει ότι μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ, η εποπτεία του Κράτους επί των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων, όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 214 του Ν. 3852/2010, ασκείται από το Τμήμα Προσωπικού και τα Τμήματα Διοικητικού – Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας – Στερεάς Ελλάδας.

**Επειδή** με τις διατάξεις της παρ. 6. του άρθρου 89 του ν.3852/2010 ορίζεται ότι: «Οι διατάξεις που αναφέρονται στο κώλυμα συμμετοχής δημοτικού συμβούλου στη συνεδρίαση του συμβουλίου εφαρμόζονται και για τους συμβούλους της τοπικής ή δημοτικής κοινότητας».

**Επειδή** σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 115 του ν. 3463/2006 (ΦΕΚ 114/Α΄) ορίζεται ότι: « 1. Κοινοτικός σύμβουλος δεν μπορεί να πάρει μέρος στη συζήτηση ενός θέματος ή στην κατάρτιση μιας αποφάσεως του κοινοτικού συμβουλίου ή να συμμετάσχει σε γνωμοδοτικά συλλογικά όργανα, τα οποία γνωμοδοτούν για θέμα που θα εισαχθεί στο κοινοτικό συμβούλιο, εφόσον ο ίδιος ή συγγενής του έως το δεύτερο βαθμό εξ αίματος ή εξ αγχιστείας έχει υλικό ή ηθικό συμφέρον.

2. Απόφαση που έχει ληφθεί κατά παράβαση της διάταξης αυτής είναι άκυρη. Ο σύμβουλος που έλαβε μέρος στη συνεδρίαση διαπράττει σοβαρή παράβαση καθήκοντος και τιμωρείται με την ποινή της αργίας, σύμφωνα με τα άρθρα 142 και 143.».

**Επειδή** έχει κριθεί νομολογιακά ότι, ο Νομοθέτης θέσπισε το κώλυμα της συμμετοχής κοινοτικού συμβούλου συ συνεδρίαση του συμβουλίου όταν ο ίδιος ή συγγενείς αυτού κατά τις διακρίσεις του νόμου έχουν υλικό συμφέρον. Στις περιπτώσεις αυτές οφείλει, έστω και αν έχει προσκληθεί νόμιμα, να δηλώσει ότι κωλύεται και να απέσχει από τη συνεδρίαση, γιατί, δεν νομιμοποιείται η συμμετοχή του και η τυχόν λαμβανόμενη απόφαση θεωρείται άκυρη, ακόμη και αν με την ψήφο των άλλων συμβούλων καταρτίστηκε πλειοψηφία. Το ίδιο κώλυμα συμμετοχής στη συνεδρίαση υπάρχει και για τον Πρόεδρο και αντιπρόεδρο της κοινότητας, γιατί και αυτοί δεν παύουν να είναι ταυτόχρονα και κοινοτικοί σύμβουλοι και ευθύνονται μάλιστα και ποινικά σύμφωνα με τα άρθρα 254 και 255 του Ποιν. Κώδικα.

**Επειδή** στην αριθμ. 49 Εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών αναφέρεται ότι: «Οι διατάξεις που αναφέρονται στο κώλυμα συμμετοχής δημοτικού συμβούλου στη συνεδρίαση του συμβουλίου εφαρμόζονται και για τους συμβούλους της δημοτικής κοινότητας. Έτσι, σύμβουλος δημοτικής κοινότητας δεν μπορεί να μετάσχει στη συζήτηση ενός θέματος ή στην κατάρτιση αποφάσεως του συμβουλίου εφόσον ο ίδιος ή συγγενής του έως το δεύτερο βαθμό εξ αίματος ή εξ αγχιστείας έχει υλικό ή ηθικό συμφέρον. Σύμβουλος που, ενώ είχε κώλυμα, έλαβε μέρος στη συνεδρίαση διαπράττει σοβαρή παράβαση καθήκοντος και τιμωρείται με την ποινή της αργίας, σύμφωνα με την προβλεπόμενη διαδικασία, ενώ η σχετική απόφαση είναι εκ του νόμου άκυρη».

**Επειδή** σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στην αριθμ. 43 Εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών και τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 79 του ν. 3852/2010 ορίζεται ότι: «... Όταν ο Πρόεδρος απουσιάζει ή κωλύεται, τα καθήκοντά του ασκεί μέλος του συμβουλίου της δημοτικής κοινότητας, που ορίζεται από αυτόν, ως αναπληρωτής του».

**Επειδή** στην τακτική συνεδρίαση του Συμβουλίου της Δημοτικής Κοινότητας Αγίου Κωνσταντίνου, που πραγματοποιήθηκε στις 25 Ιουλίου 2016, αποφασίσθηκε να συζητηθεί εκτάκτως, εκτός ημερήσιας διάταξης, το θέμα της νέας χωροθέτησης και τελικού αποδέκτη της ΕΕΛ Αγίου Κωνσταντίνου. Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου της Δημοτικής Κοινότητας κ. Καπογιάννης Χρήστος ενημέρωσε τα παρόντα μέλη του Συμβουλίου ότι, από το Μελετητικό Γραφείο «ΣΥΜΠΡΑΞΗ ΜΕΛΕΤΗΤΩΝ» κρίθηκε και προτάθηκε ως καταλληλότερη για την χωροθέτηση της ΕΕΛ Αγίου Κωνσταντίνου, η θέση «Βίγλα» ή «Ρείπια» και κάλεσε τα μέλη να αποφασίσουν επί της εν λόγω πρότασης, τα οποία και ενέκριναν κατά πλειοψηφία την πρόταση αυτή.

**Επειδή** με την αριθμ. 11/156/2016 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου εγκρίθηκε η νέα χωροθέτηση και ο τελικός αποδέκτης της ΕΕΛ Αγίου Κωνσταντίνου στη θέση «Ρίπια».

**Επειδή** στην αριθμ. 34/11-7-2016 Εισήγηση του εκπροσώπου των μελετητών, την οποία όπως προκύπτει έλαβε υπόψη του ο Πρόεδρος του Συμβουλίου της Δημοτικής Κοινότητας Αγίου Κωνσταντίνου, προκειμένου να εισηγηθεί στα μέλη του Συμβουλίου το σχετικό θέμα, αναφέρεται ότι: «... **Θέση 2** Βρίσκεται ανάντη της ΠΑΘΕ και πίσω από το εργοστάσιο της NUTRIA στην περιοχή Βίγλα, ιδιοκτησίας Καπογιάννη σε μέσο υψόμετρο 56μ. με διαθέσιμη έκταση τουλάχιστον 13 στρ. καλυπτόμενη από καλλιέργειες με ελιές, σε ευθεία απόσταση 1.400 μ. από τον Λογγό...». Επίσης αναφέρεται ότι: «... Μετά την πιο πάνω ανάλυση και αξιολόγηση εναλλακτικών θέσεων, προτείνεται η

θέση υπ. Αριθμό 2, ιδιοκτησίας Καπογιάννη για τη χωροθέτηση της ΕΕΛ Αγ. Κωνσταντίνου, με αποδέκτη το παρακείμενο ρέμα Ξεριάς, για το λόγο ότι η θέση αυτή συγκεντρώνει τα περισσότερα πλεονεκτήματα σε σχέση με τις υπόλοιπες θέσεις που εξετάστηκαν και είναι άμεσα διαθέσιμη για εξαγορά...».

**Επειδή** στο αριθμ. πρωτ. 9.379/25-8-2016 απαντητικό έγγραφο του Δήμου Μώλου-Αγίου Κωνσταντίνου αναφέρεται ότι: «... Η ιδιοκτησία του κ. Καπογιάννη χρησιμοποιήθηκε από τους μελετητές για να γίνουν οι απαραίτητες μετρήσεις ώστε να διαπιστωθεί εάν η περιοχή αυτή ενδείκνυται για την εγκατάσταση της μονάδας επεξεργασίας λυμάτων. Για αυτό εξάλλου και το Δημοτικό Συμβούλιο στην απόφασή του ενέκρινε τη νέα χωροθέτηση και τον τελικό αποδέκτη της ΕΕΛ Αγίου Κωνσταντίνου στη θέση «Ρίπια» και όχι σε συγκεκριμένη ιδιοκτησία. Επίσης διευκρινίστηκε από τους μελετητές ότι για να οριστικοποιηθεί το σημείο θα υπάρξει πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος προς τους ιδιοκτήτες και δεν είναι βέβαιο ότι ο κος Καπογιάννης θα συμμετάσχει σε αυτή τη διαδικασία».

**Επειδή** η αριθμ. 9/14/2016 απόφαση του Συμβουλίου της Δημοτικής Κοινότητας Αγίου Κωνσταντίνου ελήφθη κατά παράβαση των ανωτέρω αναφερομένων διατάξεων, διότι ο Πρόεδρος του Συμβουλίου της Δημοτικής Κοινότητας κ. Καπογιάννης Χρήστος συμμετείχε στη συνεδρίαση του Συμβουλίου κατά τη συζήτηση και λήψη απόφασης περί νέας χωροθέτησης και τελικού αποδέκτη της ΕΕΛ Αγίου Κωνσταντίνου, αν και είχε υλικό συμφέρον, διότι το μελετητικό γραφείο, με την εισήγησή του προς το Δημοτικό Συμβούλιο Μώλου-Αγίου Κωνσταντίνου και έπειτα από ανάλυση και αξιολόγηση εναλλακτικών θέσεων, όπως αναφέρει, προτείνει την αναφερόμενη, ως θέση 2 περιοχή, όπως ειδικότερα περιγράφεται, όπου βρίσκεται ιδιοκτησία του κ. Καπογιάννη, για τη χωροθέτηση της ΕΕΛ Αγίου Κωνσταντίνου, στη θέση «Ρίπια».

### **Διαπιστώνουμε**

Ότι η αριθμ. 9/14/2016 απόφαση του Συμβουλίου της Δημοτικής Κοινότητας Αγίου Κωνσταντίνου είναι αφ' εαυτής άκυρη, κατά τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 115 του ν. 3463/2006, λόγω μη νόμιμης συμμετοχής, ως έχων υλικό συμφέρον, του Προέδρου του Συμβουλίου της Δημοτικής Κοινότητας Αγίου Κωνσταντίνου κ. Καπογιάννη Χρήστου, στη συνεδρίαση κατά τη συζήτηση του θέματος περί έγκρισης νέας χωροθέτησης και τελικού αποδέκτη της ΕΕΛ Αγίου Κωνσταντίνου και λήψη της σχετικής απόφασης, για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό μέρος της παρούσας.

Κατά της απόφασης αυτής χωρεί προσφυγή ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του ν. 3463/2006 (Κ.Δ.Κ.), εντός της προβλεπόμενης, από τις διατάξεις του άρθρου 151 του ίδιου νόμου, προθεσμίας.

**Ο ΑΣΚΩΝ ΚΑΘΗΚΟΝΤΑ  
ΓΕΝΙΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ – ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ**

**ΗΛΙΑΣ ΤΣΕΛΙΓΚΑΣ**