

15 de enero, 2018

Honorable Nicolás Eyzaguirre Guzmán  
Ministro de Hacienda  
Gobierno de Chile

Estimado Ministro Eyzaguirre:

*Asunto: Desempeño de Chile en los indicadores de Doing Business*

Me dirijo a usted en relación a la entrevista del Sr. Paul Romer al *Wall Street Journal* donde desafortunadamente cuestiona los rankings del *Doing Business*, en particular para Chile. La opinión del señor Romer no es compartida por la gerencia del Banco Mundial, que tiene plena confianza en la integridad del trabajo de investigación del Banco en general, y de la metodología y los rankings del informe *Doing Business*, en particular.

Sin embargo, entendemos que estas declaraciones hayan creado malestar en Chile y haremos todo lo posible para afianzar la confianza de nuestros muchos clientes y socios que confían en la calidad y relevancia de nuestros trabajos de investigación. Por esa razón estamos solicitando que una entidad independiente evalúe de manera objetiva si la metodología del *Doing Business* se aplicó adecuadamente en el cálculo del ranking de Chile. Le informaremos de los próximos pasos a seguir a la mayor brevedad posible.

Como usted sabe, luego de una revisión realizada por un Panel Independiente de Expertos en 2012, se introdujeron una serie de mejoras en la metodología del reporte *Doing Business*, las cuales fueron consultadas y validadas por el Grupo Banco Mundial, el sector privado y los gobiernos de los países miembros. Las mejoras, que abarcaron los 11 indicadores del *Doing Business*, ampliaron significativamente los referentes utilizados para medir la eficiencia de la regulación comercial (como el tiempo y el costo de cumplir con regulaciones gubernamentales) y así capturar mejor la calidad de los marcos regulatorios. Las mejoras también incluyeron la introducción de una medida absoluta de progreso (la distancia a la frontera, DTF según sus siglas en inglés), que complementa la información que emerge del ranking relativo, visto que este se ve afectado por los esfuerzos y el progreso de otros países al llevar a cabo reformas en el ámbito del clima de negocios. Me gustaría enfatizar en este sentido que la expansión y los cambios en la metodología del *Doing Business* han afectado la clasificación de todas las economías incluidas en el informe.

En el caso específico de Chile, su distancia a la frontera mejoró del *Doing Business* 2017 (publicado a finales del 2016) al *Doing Business* 2018 (la última edición) en 0.37 puntos porcentuales, lo que se tradujo en una mejora en el ranking relativo al lugar 55. Si la metodología del *Doing Business* no hubiera cambiado, el ranking de Chile habría evolucionado de una manera similar a la observada bajo la nueva metodología. En particular, el ranking *Doing Business* 2015 para Chile habría sido 37 según una metodología comparable (en lugar de 41), en *Doing Business* 2016 habría sido 40 (en lugar de 48) y en *Doing Business* 2017, 43 (en lugar de 57).

Chile se ha visto especialmente afectado por los cambios en el indicador de pago de impuestos, cuya metodología fue finalizada por un grupo de trabajo que incluyó a representantes del Grupo Banco Mundial, el FMI y PwC en noviembre de 2015. Esta expansión de la metodología, que mide los procedimientos posteriores a la declaración de impuestos, proporciona más información sobre cómo mejorar la administración tributaria. En este sentido, el Banco Mundial emitió un comunicado de prensa específico para Chile (el 25 de octubre de 2016) explicando que la caída en el ranking del país se debió a la expansión de la metodología en el pago de impuestos y que no hubo una reducción en términos absolutos en la eficiencia y en la calidad del entorno de negocios en Chile.

Desde su introducción en 2003, el Banco Mundial ha venido analizando las inquietudes que han surgido sobre la manera en la que el *Doing Business* se prepara. En este caso, haremos lo mismo para atender a las preocupaciones expresadas por el economista jefe del Banco Mundial, Paul Romer, en su entrevista con el WSJ.

Los cambios a la metodología del *Doing Business* anteceden a la llegada del Sr. Romer al Banco Mundial en octubre de 2016. Como ya he mencionado, antes de la introducción de los cambios en la metodología de los rankings, se realizaron un gran número de consultas con una amplia gama de contrapartes, desde gobiernos hasta expertos en los temas a los que el informe presta atención.

Estas consultas tuvieron lugar mucho antes de 2016, por lo que el Sr. Romer no ha tenido la oportunidad de familiarizarse con el riguroso proceso que se realizó en la revisión metodológica del informe. No tenemos ninguna evidencia que respalde la noción de que la metodología está sesgada para desfavorecer a Chile o que cualquiera de los cambios en la metodología se llevó a cabo por otros motivos que no sean técnicos y con el objetivo de mejorar la calidad del informe.

Chile es un ejemplo para muchos países de la Región por sus logros promoviendo la prosperidad compartida y la estabilidad económica a través de un liderazgo con mentalidad reformista. Su experiencia es importante para el Banco Mundial, como lo es para muchas economías que miran a Chile para aprender de sus avances. Estamos confiados en que podremos aclarar este asunto de una manera satisfactoria no solo para Chile sino también para todos nuestros clientes y estados miembros. Esperamos que nos permita demostrar que el *Doing Business* está basado en una metodología sólida y al mismo tiempo sirve como una herramienta clave para que los países moldeen sus economías, determinen su futuro y logren más prosperidad para sus ciudadanos.

Atentamente,

Kristalina Georgieva  
Directora gerente del Grupo Banco Mundial