



## ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

### **Рекомендации Общественной палаты Нижегородской области по вопросу «Предупреждение гибели людей на водных объектах в летний период на территории Нижегородской области»**

10 августа 2011 года

г. Нижний Новгород

Нижний Новгород является крупнейшим мегаполисом, имеющим большое количество водных объектов, которые могут быть основой развитой инфраструктуры отдыха на воде.

Водные объекты традиционно являются наиболее привлекательным местом отдыха как нижегородцев, так и гостей города. Шаговая доступность водоемов и слабый контроль ответственных структур и водопользователей за водными объектами, используемыми для отдыха и занятий спортом, создают предпосылки для травм и несчастных случаев.

Проблема обеспечения безопасности людей на водных объектах Нижегородской области является многоаспектной, что обусловлено наличием совокупности взаимосвязанных социальных, экономических, культурных, экологических составляющих.

В нижегородском регионе приняты регламентирующие документы по профилактической работе по предупреждению гибели людей на водных объектах: Постановление Правительства Нижегородской области №120 от 14.05.2005 года «Об утверждении требований охраны жизни людей на воде в Нижегородской области», Распоряжение Правительства Нижегородской области №2543-р «Об обеспечении безопасности населения на водных объектах в осенне-зимний период 2010/2011 года», ежегодные рекомендации

ГУ МЧС России по Нижегородской области главам администраций районов области.

В организации охраны жизни людей на водных объектах области задействованы Главное управление МЧС России по Нижегородской области, Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России по Нижегородской области, Управление Роспотребнадзора по Нижегородской области, ГУ МВД России по Нижегородской области, администрации муниципальных районов Нижегородской области.

Ежегодно Губернатором Нижегородской области с участием МЧС проводятся совещания, по результатам которых даются конкретные поручения по обеспечению безопасности населения на водных объектах области, распределяются функции и задачи между ответственными органами, организациями, водопользователями и балансодержателями зон отдыха со сроками их исполнения.

Следует отметить, что активно работают по предупреждению чрезвычайных ситуаций на воде, спасению людей органы Государственной инспекции по маломерным судам (ГИМС МЧС РФ по Нижегородской области):

- с наступлением летнего купального сезона освещение во многих средствах массовой информации, по телевидению сюжетов и статистики гибели людей;

- даются рекомендации по предупреждению происшествий, проводится непосредственная работа с людьми на пляжах;

- направление писем-рекомендаций главам администраций муниципальных районов и городских округов с конкретными предложениями разработки мероприятий на местах.

Основная работа по предупреждению чрезвычайных происшествий на воде в целом возложена на глав администраций местного самоуправления, поскольку согласно федеральному законодательству именно на органы

местного самоуправления возложены полномочия по обеспечению безопасности людей на водных объектах, в том числе и по оборудованию пляжей. Постановление Правительства Нижегородской области от 14 мая 2005 года «Требования охраны жизни людей на воде в Нижегородской области» дополняет основные положения федерального закона и определяет единые требования по оборудованию и содержанию мест массового отдыха населения на водоемах, а также устанавливает порядок проведения технического освидетельствования и осуществление контроля в период их эксплуатации.

Однако деятельность органов местного самоуправления в основном сводится к приемке мест отдыха населения на водных объектах (там, где они имеются), очистки их территорий, обеспечения спасателями и средствами спасения, изданию постановлений о запрете купания, выставлению запрещающих знаков и стендов.

Несмотря на принимаемые действия по обеспечению безопасности людей на водных объектах Нижегородской области следует признать их недостаточными.

По данным МЧС и по результатам проверок членами Палаты на местах, требования Федерального закона №131 от 6 октября 2003г., решения Правительства области, рекомендации выполняются далеко не в полном объеме, а во многих районах не выполняются вообще.

Всего в области насчитывается 46 пляжей, стоящих на учете в ГИМС ГУ МЧС России по Нижегородской области, из них 17 в Нижнем Новгороде (Сормовский район - 4 пляжа; Ленинский район - 2 пляжа; Автозаводский район - 3 пляжа; Советский район - 2 пляжа; Канавинский район - 4 пляжа; Приокский район - 1; Нижегородский район- 1) и 29 в области (Арзамасский район - 4, Городецкий район - 10, Кстовский район - 2, Навашинский район - 5, Павловский район- 4, Дивеево -1, Богородский район - 1, Семеновский район - 1, Саров - 1).

Однако в крупных населенных пунктах области, расположенных на берегах основных водных артерий, органы местного самоуправления не спешат оборудовать места массового отдыха. В качестве примера можно привести Лысково, Богородск, Сокольское, где в течение многих лет не могут организовать городские пляжи, ссылаясь на отсутствие финансирования, плохие подъездные пути и другое.

Долгое время не было ни одного официального места для купания в г.Дзержинске. Наконец, с 1 июля 2011 года первое место массового отдыха населения на воде в Дзержинске было организовано на озере Святое.

Созданы комфортные и безопасные условия для отдыха. Проведена расчистка дна озера, смонтировано ограждение, на воде установлены буи. Приведена в порядок территория, прилегающая к Святому озеру. На площадке размещена точка розничной торговли прохладительными напитками (кроме алкогольных) и выпечкой.

Для обеспечения безопасного отдыха людей на территории пляжа установлены щиты с информацией об ограничениях использования мест для купания. Кроме того, оборудован пост спасателей, где ежедневно с 10.00 до 18.00 дежурят двое спасателей, прошедшие занятия по оказанию первой медицинской помощи. В распоряжении спасателей есть надувная лодка, медицинская аптечка и пр.

Вызывает беспокойство вопрос по обеспечению утвержденных мест для отдыха на водных объектах спасательным оборудованием и спасателями, медицинскими средствами и персоналом для оказания первой необходимой помощи в случае происшествий на воде.

По данным ГУ МЧС в г. Нижнем Новгороде в п. Подновье имеется центр по обучению спасателей на водных объектах. Ежегодно главы местного самоуправления извещаются органами МЧС о времени работы данных курсов (срок обучения – одна неделя, стоимость – 5800 рублей). Но и эти предложения, как правило, игнорируются. Так, в 2011 году на обучение

прибыло 15 человек, из них лишь 6 человек – по направлению администраций районов, остальные – частным образом, чтобы работать летом в южных регионах России.

Статистика гибели людей на водных объектах в Нижегородской области вызывает беспокойство.

Так, за 2010 год всего было зарегистрировано 200 случаев происшествий (в 2009 году – 241 случай), при этом 183 человека погибли: среди них 16 детей, 18 женщин.

С января по 10 августа 2011 года зарегистрировано 171 происшествие, 162 человека погибло, 24 человека спасены сотрудниками ГИМС и спасателями, 143 происшествия произошли в период с 1 июня по 10 августа 2011 года, при этом погиб 141 человек.

Наибольшее число происшествий в 2010 году зарегистрировано в г.Дзержинске, Балахнинском, Кстовском, Арзамасском муниципальных районах, а по г. Н.Новгороду: в Канавинском, Ленинском и Сормовском районах. Наибольшее количество утонувших ежегодно регистрируется в июле месяце (61 человек в 2010 году, 89 человек в 2009 году).

Анализ гибели людей на водных объектах показал, что основными причинами этого являются:

- Низкий уровень ресурсного и организационного обеспечения создания и развития мест отдыха на воде: отсутствие официальных оборудованных пляжей; содержание в ненадлежащем состоянии водоемов, пляжей и мест массового отдыха на воде; отсутствие спасательных средств на многих пляжах и, прежде всего, на неофициальных, в традиционно сложившихся местах купания; недостаточное количество аттестованных спасателей, обеспечивающих безопасность людей, прежде всего, на оборудованных пляжах, а точнее – их отсутствие;

- Пренебрежение правилами поведения и мерами безопасности, их несоблюдение на водных объектах: купание в необорудованных для этого

местах, нахождение на водных объектах в нетрезвом виде; незнание элементарных правил поведения на водных объектах, в том числе правил эксплуатации технических плавсредств, правил оказания первой доврачебной помощи пострадавшим; отсутствие должного контроля взрослых за детьми;

- Несоблюдение правил пользования маломерными судами, а также управление маломерными судами в состоянии алкогольного опьянения;

- Недостаточное финансирование мероприятий по обеспечению отдыха населения, особенно детей, на водных объектах.

В связи с вышеизложенным Общественная палата Нижегородской области рекомендует:

1. Правительству Нижегородской области, администрациям крупнейших городских округов области: Нижнего Новгорода, Дзержинска, Кстово, Бора, Арзамаса, Балахны:

- 1.1. Разработать целевые программы по созданию на территории Нижегородской области оздоровительных комплексов отдыха на воде, включающие:

- 1) создание безопасных и комфортных условий для отдыха на водоемах, а именно создание оздоровительных комплексов отдыха на воде, включающих пляж, спасательную станцию, медицинский центр, лодочную станцию, учебный центр, центр проката, технический центр, центр общественной безопасности;

- 2) увеличение возможностей спасательной службы на воде, возобновления работы поисково-спасательных станций.

- 1.2. Включить целевые программы по созданию на территории Нижегородской области оздоровительных комплексов отдыха на воде в действующие программы развития социальной и инженерной инфраструктуры.

1.3. Разработать схемы размещения оздоровительных комплексов отдыха на воде.

2. Правительству Нижегородской области:

2.1. Организовать проведение в образовательных учреждениях занятий по изучению Правил охраны жизни людей на водных объектах, правил поведения на воде, ознакомлению с приемами спасания тонущих и оказания первой медицинской помощи.

2.2. Внести в учебные программы общеобразовательных учреждений бесплатное обучение детей плаванию в бассейнах и ФОКах области.

2.3. Рассмотреть возможность восстановления пляжной зоны на Гребневских песках.

2.4. Создать на территории Нижегородской области образцово-показательный пляж, на его базе которого можно было бы проводить показательные занятия и обучение административного персонала мест водного отдыха.

3. Правительству и органам местного самоуправления Нижегородской области предусмотреть в договорах аренды земель, пригодных для организации на них мест для купания и отдыха и прилегающих к акватории, обязанность организаций, заключающих договоры, создавать такие места.

4. Органам местного самоуправления:

4.1. Обеспечить недопущение продажи алкогольной продукции на объектах мелкорозничной сети, в том числе в отдельно стоящих летних кафе, в зонах отдыха вблизи водных объектов.

4.2. Оказать содействие Нижегородскому региональному отделению Всероссийского общества спасания на водах (ВОСВОД):

- в организации работы по созданию местных отделений Всероссийского общества спасания на водах;

- в создании общественных спасательных постов в местах неорганизованного массового отдыха населения на водных объектах, необорудованных местах купания, стихийных пляжах.

4.3. Информировать жителей о местах, запрещенных для купания, проводить среди населения пропаганду соблюдения правил охраны жизни людей на водных объектах

5. Главному управлению МЧС России по Нижегородской области организовать регулярный мониторинг мест массового отдыха, в том числе стихийно возникающих мест массового отдыха граждан.

6. Органам местного самоуправления и Главному управлению МЧС России по Нижегородской области:

6.1. Создать общественную подсистему ВОСВОД в рамках единой системы предупреждения гибели людей на водных объектах.

6.2. Использовать ресурсы ФОКов, расположенных в муниципальных районах Нижегородской области, для подготовки спасателей.

7. ГУ МВД России по Нижегородской области:

7.1. Обеспечить в течение купального сезона охрану общественного порядка и общественной безопасности в местах массового отдыха населения у воды.

7.2. Осуществлять в течение купального сезона мероприятия по пресечению несанкционированной торговли алкогольной продукцией в период купального сезона в местах массового отдыха населения у воды.

7.3. Принимать меры, направленные на недопущение купания отдыхающих в запрещенных местах и купания в состоянии алкогольного опьянения.

8. Прокуратуре Нижегородской области усилить контроль за соблюдением законодательства в сфере обеспечения безопасности людей на пляжах и в других местах массового отдыха на водных объектах.



9. Предприятиям-водопользователям создать первичные организации ВОСВОД.

Председатель  
Общественной палаты

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Р.Г.Стронгин', written in a cursive style.

Р.Г.Стронгин