

Debate de Control Político

“Crisis sector papero”



#TodosPorLaPapita



Más allá de las banderas políticas y los partidos debemos encontrar una
solución entre todos



Cifras del sector papero

“Más de 90 mil productores de papa”

DATO

1

Cifras del sector papero

“Más de 260 mil puestos de trabajos
entre directos e indirectos”

DATO

2

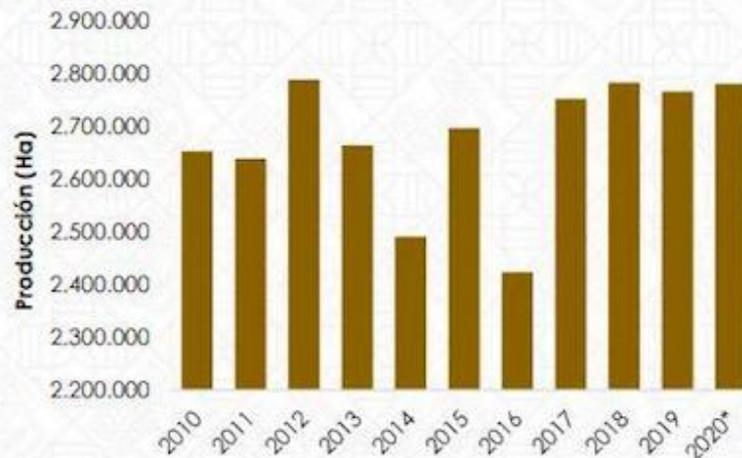
Cifras del sector papero

El 85% de la producción de papa en se concentra en productores pequeños.

DATO

3

AÑO	C/MARCA	BOYACÁ	NARIÑO	ANTIOQUIA	OTROS	TOTAL
2010	1.031.005	725.305	425.045	252.050	219.044	2.652.449
2011	1.039.600	719.400	443.300	230.745	205.855	2.638.900
2012	1.064.400	764.500	494.500	209.050	255.600	2.788.050
2013	1.001.376	709.000	509.400	168.172	276.052	2.664.000
2014	958.200	672.000	484.400	134.200	242.000	2.490.800
2015	1.055.300	697.500	514.020	153.600	276.240	2.696.660
2016	964.607	625.739	447.865	135.416	250.073	2.423.700
2017	1.075.360	713.592	530.000	150.960	281.925	2.751.837
2018	1.077.222	671.204	574.550	148.115	311.585	2.782.676
2019	1.028.047	742.255	578.695	143.811	272.564	2.765.373
2020*	1.067.203	751.276	541.412	143.815	276.293	2.780.000



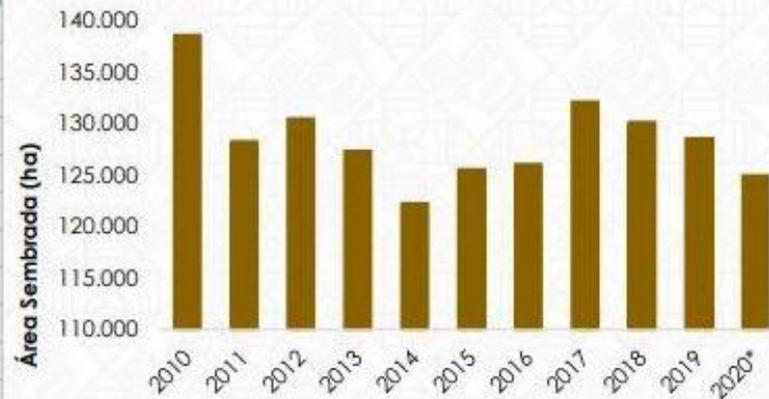
*Proyectado

Otros: Tolima, Cauca, Santander y Norte de Santander

Fuente: Consejo Nacional de la Papa – Cálculos Sistemas de Información y Estudios Económicos Fedepapa-FNFP

Producción en toneladas del sector papero por región

Año	C/MARCA	BOYACÁ	NARIÑO	ANTIOQUIA	OTROS	TOTAL
2010	54.470	38.200	20.980	13.390	11.591	138.631
2011	50.310	35.250	20.010	12.010	10.730	128.310
2012	48.320	34.880	22.840	10.450	14.035	130.525
2013	47.200	34.100	24.400	8.100	13.600	127.400
2014	45.700	32.500	23.600	7.300	13.200	122.300
2015	47.000	34.000	24.000	7.600	13.000	125.600
2016	46.400	34.100	24.900	7.400	13.300	126.100
2017	48.256	36.146	26.394	7.400	13.965	132.161
2018	48.289	35.563	25.278	7.165	13.882	130.176
2019	48.215	35.162	24.906	6.940	13.399	128.622
2020*	46.860	34.175	24.200	6.745	13.020	125.000



*Proyectado

Otros: Tolima, Cauca, Santander y Norte de Santander

Fuente: Consejo Nacional de la Papa – Cálculos Sistemas de Información y Estudios Económicos Fedepapa-FNFP

Área sembrada de papa por
región del país

Múltiples causas de la caída del precio de la papa y de la crisis en el sector



#

SUBA EN LAS IMPORTACIONES

- La permanente importación de papa congelada derivadas de los tratados de libre comercio, casi **60.000 toneladas para 2019**, que podrían equivaler a alrededor **150.000 toneladas de papa fresca**. Eso sería aproximadamente **5.6% de la papa** que se produce en el país.

#

SIN CULTIVOS PARA ROTACIÓN

- Importación de los productos de los cultivos de rotación de la papa como el **trigo, cebada, avena y maíz**, terminó llevando al aumento de la producción de la papa.

#

Comercio, distribución e infraestructura.

- **Centralización** de las cadenas de comercialización, distribución y especulación en el mercado.
- Falta de **infraestructura física** y operativa de comercialización y almacenamiento.
- Falta **asociatividad** y **cooperativismo**.

#

Sobreoferta

- Una **sobreoferta** originada en la estacionalidad de la producción, **no regulación de áreas y épocas de siembras**, falta de inversión en distritos de riego y falta de apoyo al desarrollo de procesos agroindustriales en la cadena productiva. .

#

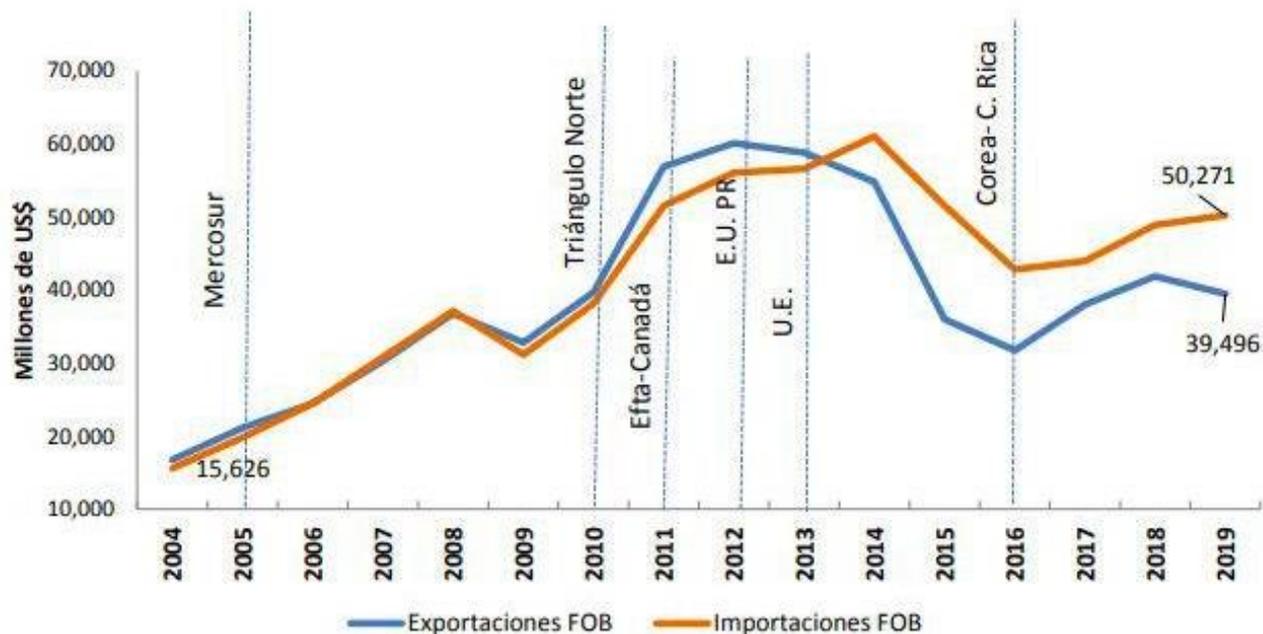
Bajo consumo

- **Falta de incentivo al consumo en regiones de clima cálido** del país donde el consumo per cápita de papa es muy bajo.
- **Falta de estrategias reales del Estado para evitar una baja en el consumo en el marco de la pandemia.**

IMPORTACIONES SIN CONTROL

Balanza comercial negativa en casi todos los acuerdos
comerciales

Gráfica 1
Comercio de Bienes de Colombia y Acuerdos Comerciales



Fuente: DANE, DIAN; cálculos MincIT, OEE

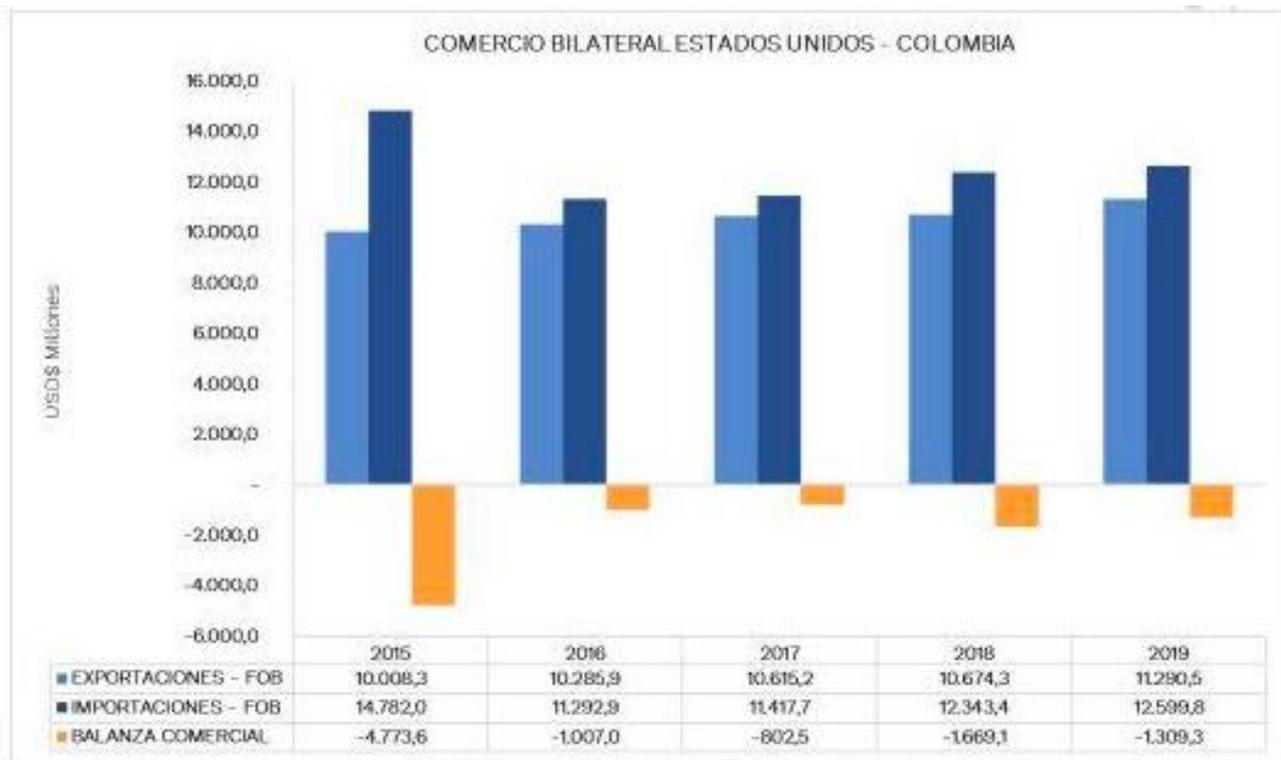
Importaciones vs Exportaciones
últimos 15 años

Balanza comercial Colombia - Unión Europea



Fuente: DIAN-DANE, Elaboró OEE, DRC, MinCIT

Balanza comercial TLC con
Unión Europea

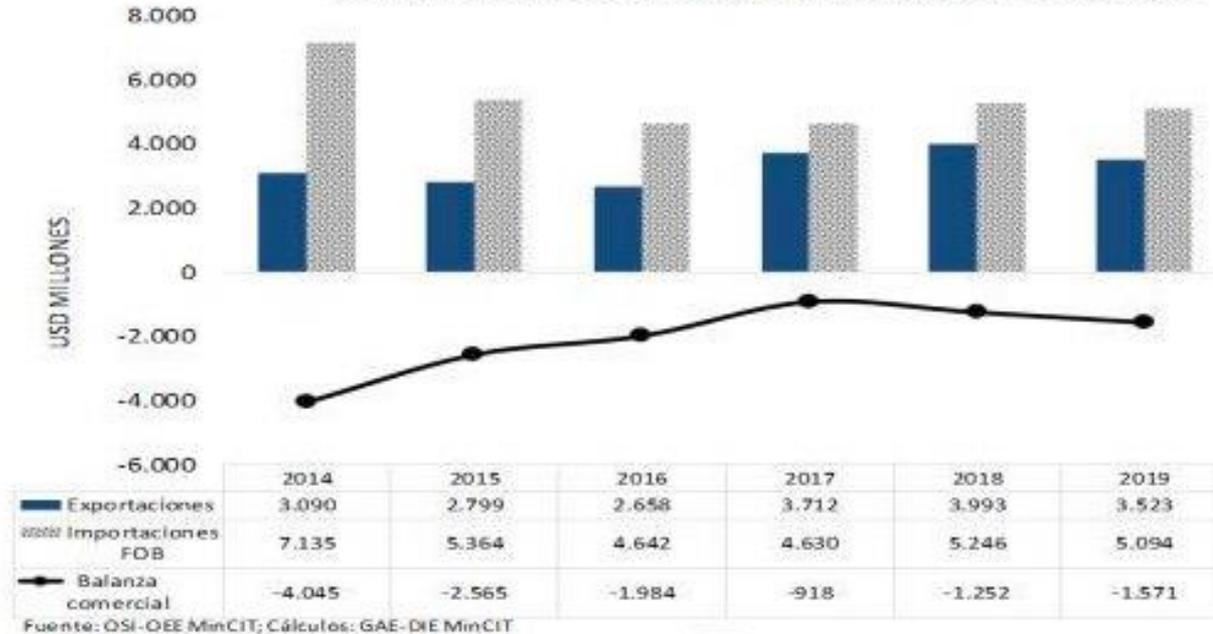


Fuente: DIAN-DANE-OEE, Elaboro DRC

**Balanza comercial TLC con
Estados Unidos**

Gráfica 41

COMERCIO DE COLOMBIA CON ALIANZA DEL PACÍFICO



Balanza comercial TLC con
Alianza del Pacífico

En todos los tratados PERDEMOS



Sobretudo en los capítulos dedicados a los productos agropecuarios



AÑO	CANTIDAD (TON)	VAR %
2009	8.981	-
2010	15.398	71%
2011	17.521	14%
2012	22.453	28%
2013	24.221	8%
2014	31.467	30%
2015	42.746	36%
2016	47.354	11%
2017	43.850	-7%
2018	55.850	27%
2019	58.616	5%



Las importaciones incluyen fécula de papa

Fuente: DANE-DIAN-Cálculos Sistemas de Información y Estudios Económicos Fedepapa-FNFP

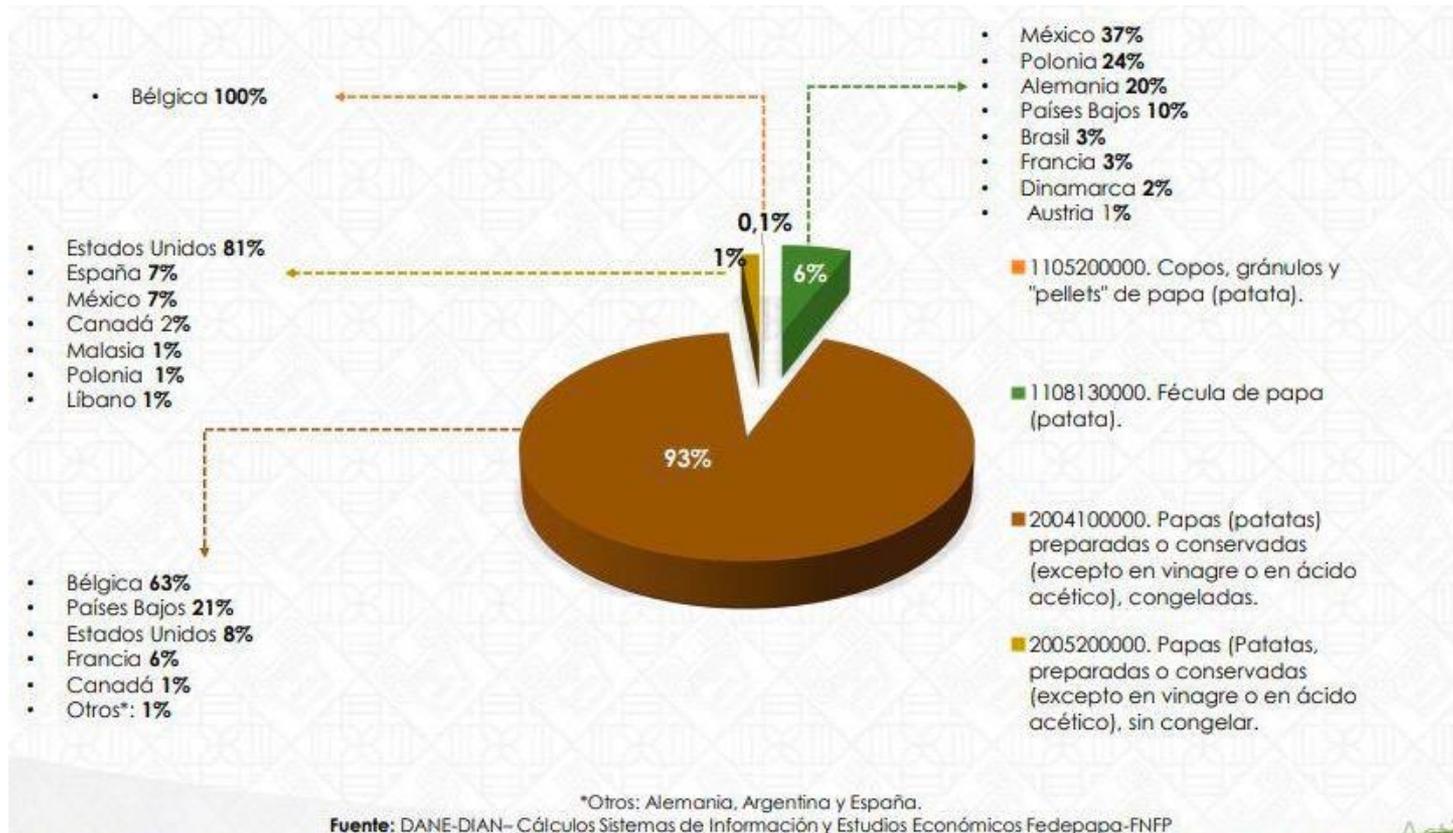
Importaciones de papa últimos
10 años

País	2018		2019		Var % 2018-2019 (Volumen Ton)	Var % 2018-2019 (Miles US\$/CIF)
	Volumen (Ton)	Valor (Miles US\$/CIF)	Volumen (TON)	Valor (Miles US\$/CIF)		
Alemania	1.482	1.177	964	899	-35%	-24%
Argentina	1.355	1.318	178	243	-87%	-82%
Austria	158	108	56	79	-64%	-26%
Bélgica	32.378	25.490	34.259	28.287	6%	11%
Canadá	1.345	1.619	382	477	-72%	-71%
Chile	3	19	-	-	-	-
Dinamarca	336	257	63	60	-81%	-77%
España	32	99	56	187	74%	89%
Estados Unidos	4.868	8.350	5.230	9.735	7%	17%
Francia	61	51	3.294	2.934	5292%	5682%
México	1.503	1.071	1.233	1.048	-18%	-2%
Países Bajos	11.181	9.119	12.004	10.112	7%	11%
Polonia	1.064	845	764	781	-28%	-8%
Otros*	86	71	133	146	55%	105%
Total	55.850	49.595	58.616	54.987	5%	11%

*Otros: Austria, Israel, Japón, Líbano, Malasia, Reino Unido, República Checa y Suecia.

Fuente: DANE-DIAN- Cálculos Sistemas de Información y Estudios Económicos Fedepapa-FNFP

Importaciones de papa según el origen –2018-2019



Origen de las importaciones según subpartida (2019)

Medidas Antidumping en el sector papero

DUMPING: práctica desleal del comercio internacional, donde un producto se vende en el extranjero por debajo del precio que en el mercado nacional o de origen

?

Medidas Antidumping “tibias”

- Resolución No 257 del 9 de noviembre de 2018 impuso derechos antidumping definitivos a las importaciones originarias de Bélgica, Países Bajos (Holanda) y Alemania, en la forma de un gravamen ad-valorem.
- Pero lo hizo **SOLO A ALGUNAS EMPRESAS** y no a **LOS PAÍSES** o a la Unión Europea que es con quien Colombia tiene un acuerdo comercial.



¿Por qué luego de estas medidas no se redujeron las importaciones de papa?



Porque **SE SANCIONÓ** a algunas empresas pero se siguió **IMPORTANDO** de otras



Ley 7 de 1991

ARTICULO 10. El Gobierno Nacional amparará la producción nacional contra las prácticas desleales y restrictivas de comercio internacional. Para tal efecto regulará la protección de la producción nacional contra esas prácticas y señalará los organismos y procedimientos para hacer aplicables las disposiciones que expida sobre la materia.

En tales disposiciones el Gobierno Nacional fijará los requisitos, procedimientos y factores para determinar la imposición de gravámenes o derechos provisionales o definitivos que, con el fin de prevenir y contrarrestar dichas prácticas, podrán imponer la autoridad competente.

Decreto 299 de 1995

La imposición de derechos antidumping, o de derechos compensatorios se hace en interés público, con propósito correctivo y preventivo de la causación del perjuicio, siempre que exista la práctica desleal, y de modo general para cualquier importador de los bienes sobre los que esos derechos recaen. Los derechos se imponen respecto de un país y si es el caso de manera particular sobre algunos de los productores y exportadores de ese país.

El gobierno **no utilizó** la medida como una verdadera **protección para la producción nacional**

?

Dos datos adicionales

- El Canciller en ese momento era el actual Ministro de Defensa **Carlos Holmes Trujillo**
- La **Viceministra de Comercio Exterior Laura Valdivieso** declaró en el año 2019 *“Los bajos precios del producto están perjudicando la producción nacional del tubérculo”*.

Según la viceministra de Comercio Exterior de Colombia, Laura Valdivieso, los bajos precios del producto están perjudicando la producción nacional del tubérculo y creando **distorsiones comerciales**.



Reconocen que las importaciones están dañando la
producción nacional



¿y por qué no las
CONTROLAN?

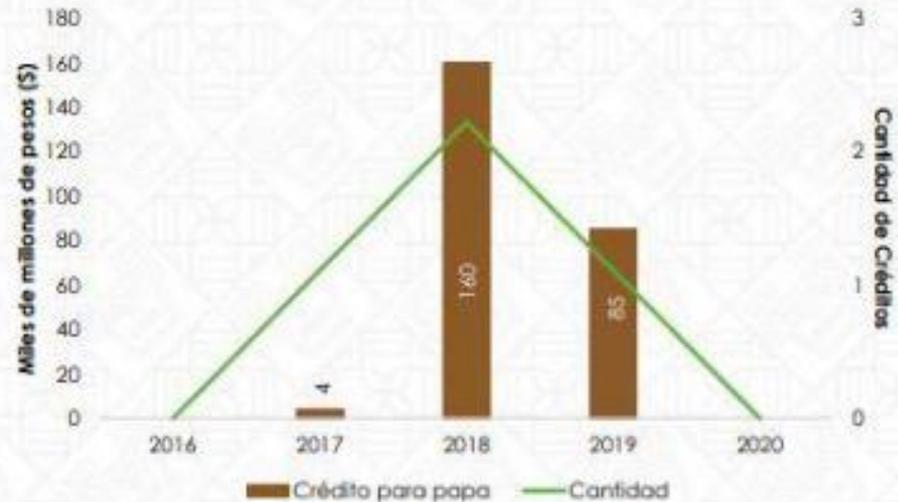


SIN CRÉDITOS



Otro problema es que el otorgamiento de créditos se ha reducido en los últimos años a la producción de “papa industrial” pero al mismo tiempo aumentan las importaciones





*Cifras a diciembre

Fuente: Finagro-Cálculos Sistemas de información y Estudios Económicos Fedepapa-FNFP

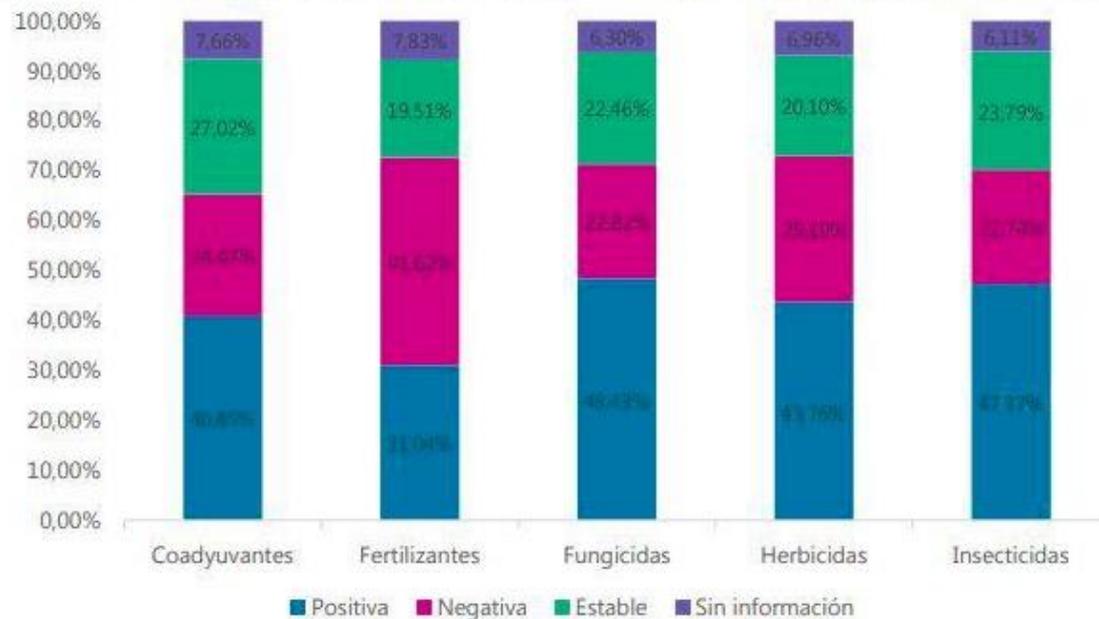
Créditos para la papa industrial (2020 hasta junio)



BAJAN LOS PRECIOS pero
SUBEN LOS INSUMOS



Gráfico 1. Variación de los precios minoristas de los insumos agrícolas por grupo, agosto de 2020



Fuente: DANE, SIPSA.

Variación de los precios de los insumos por tipo



Mis propuestas de soluciones al sector papero al corto, mediano y largo plazo

CORTO PLAZO

- . El **Gobierno Nacional debe realizar compras públicas y masivas** a los productores de Papa que en estos momentos se encuentra en condiciones graves por los excedentes de la cosecha que se han generado por las importaciones y la pandemia del covid-19.
- . **Crear subsidios a los insumos de la producción de papa**, debido al aumento en promedio del 10% al 15% que ha tenido en lo que va corrido del año y afecta directamente a la cadena de producción y al consumidor final.
- . **Generar una política de alivios financieros para los productores de papa**
- . **Establecer medidas de no importación de papa o sus procesados**



Mis **propuestas** de soluciones al sector papero al corto, mediano y largo plazo

MEDIANO PLAZO

- . **inversión y adquisición de maquinaria y tecnología** que permita mejorar la producción de la cadena agroalimentaria de la papa y generar valor agregado en producción para ser más competitivos en los mercados.
- . **Reactivar los cultivos como el trigo y la cebada** para aumentar la productividad agropecuaria, y de esta forma poder generar alternativas para la rotación de cultivos de papa.
- . **Desarrollar una política de capacitación y asistencia técnica** por medio de convenios con cámara de comercio, el Sena, universidades y entidades públicas que tengan injerencia en las cadenas productivas del Agro.



Mis **propuestas** de soluciones al sector papero al corto, mediano y largo plazo

LARGO PLAZO

- . **Diseñar e implementar proyectos de distritos de riego en las principales zonas productoras**, para hacer más eficientes los sistemas de producción y manejar la estacionalidad del cultivo.
- . **Normatividad que permita regular áreas y épocas de siembra**, así como una vigilancia y control de los actores comerciales de la cadena de tal efecto que se pueda conseguir una estabilización de los precios de la papa y sus procesados en el país.

CASO CHILE



Un país cercano a nosotros que ha implementado políticas de apoyo que han generado un valor agregado a la producción papera.

Voluntad política simple y directa.



MUCHAS GRACIAS

César
Pachón
Repr. a la Cámara

