



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕКОМЕНДАЦИИ

Общественной палаты Нижегородской области по вопросу «Проблемы эвакуации автомобилей в г. Нижнем Новгороде и пути их решения»

30 августа 2016 года

г. Нижний Новгород

10 августа 2016 года состоялись общественные слушания по теме «Проблемы эвакуации автомобилей в г. Нижнем Новгороде и пути их решения», организованные комиссией по общественному контролю при Общественной палате Нижегородской области и Нижегородским региональным отделением Общероссийского народного фронта.

В работе приняли участие представители федеральной, региональной, муниципальной законодательной и исполнительной власти, представители общественных организаций и движений, средств массовой информации, эксперты.

Участники общественных слушаний, рассмотрев и обсудив наиболее актуальные проблемы порядка перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата задержанных транспортных средств, отметили следующее:

1. Масштабы эвакуации автомобилей в Нижнем Новгороде (около 70 тыс. ежегодно) затрагивают интересы каждой 6-7 семьи. Сложившаяся практика эвакуации автомобилей вызывает серьезную озабоченность в обществе. Несмотря на существующий общественный запрос на необходимость оптимизации действующих норм и правил эвакуации, ситуация не меняется.

2. В Нижнем Новгороде продолжается рост автомобилизации. Действия органов государственной власти и местного самоуправления, направленные на организацию дорожного движения, создание парковочного пространства в т.ч. во дворах не удовлетворяют растущим потребностям населения. Основной причиной, возникшей проблемы, является отсутствие в Нижнем Новгороде достаточных условий для парковки автомобилей, что постоянно толкает тысячи водителей на нарушения правил дорожного движения.

При этом важным обстоятельством является то, что при отсутствии вновь вводимых парковок и стоянок за последние годы резко возросло количество знаков, запрещающих остановку или стоянку.

Год	Остановка запрещена	Стоянка запрещена	Работает эвакуатор
2012	193	16	13
2013	95	6	24
2014	203	5	55
2015	263	36	549
I полугодие 2016	50	1	31
Итого	804	64	672

Всего установлено запретительных знаков 1540. Демонтировано за это же время аналогичных знаков 345.

Данное обстоятельство воспринимается значительной частью жителей города как деятельность, ухудшающая качество жизни населения.

3. Действующие процедуры эвакуации автомобилей вызывают недоумение граждан и формируют в восприятии автомобилистов подозрений о наличии коррупционного сговора между органами власти и специализированными организациями, привлеченными для эвакуации автомобилей:

3.1. В нарушение требований п.3 ст. 21 Федерального закона от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» граждане информируются об установке знаков лишь с помощью сайта, без установки «информационных табло (стендов), размещенных в общественных местах вблизи от мест установки соответствующих дорожных знаков ...», как того требует законодательство. Также граждане не информируются о причинах установки запрещающих знаков.

3.2. Установка большого числа запрещающих знаков, в т.ч. знаков «работает эвакуатор», производится с привлечением внебюджетных средств. Источники финансирования этих работ остаются неизвестными. Это обстоятельство также порождает общественные подозрения в том, что выгодополучателем данной деятельности являются коммерческие организации, привлеченные органами власти для работ по эвакуации автомобилей.

3.3. Повсеместным является, перемещение автомобилей ГИБДД и эвакуаторов друг за другом. Часто это две-три машины, которые сами не соблюдают правил остановки и парковки и создают помехи для движения городского транспорта. Население воспринимает подобную практику как факт «охоты», оценивая ее как форму квази «государственно-частного партнерства» с косвенными признаками коррупционной заинтересованности участников контроля дорожного движения. Данное обстоятельство усиливает недоверие к органам власти и, в частности, к сотрудникам ГИБДД.

4. Практика применения, предусмотренной ст. 3 п.2 закона Нижегородской области №101-з от 31 июля 2012 года «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата задержанных транспортных средств» нормы об информировании граждан, автомобили которых были принудительно эвакуированы, создает у граждан психологическую напряженность и в некоторых случаях унижает их

человеческое достоинство. Ситуация с эвакуацией выглядит как хищение. Нормы КОАП, ст. 147.3 Приказа МВД №185 от 02.03.2009г. (ред. 22.12.2014г.) не работают. Не удалось обнаружить случаев, когда бы по инициативе сотрудников ГИБДД принимались меры или совершались действия по информированию владельца транспортного средства о задержании автомобиля и его перемещения, как того требуют нормативно-правовые акты.

5. Большинство используемых штрафстоянок находятся в труднодоступных, с точки зрения общественного транспорта, и удаленных местах, что создает дополнительные сложности для автовладельцев по получению своих транспортных средств. Действующими нормативными актами в т.ч. законом Нижегородской области №101-З не определено понятие «близлежащей специализированной стоянки» и не определены нормативные требования к ним в т.ч. расстояние, на котором они могут быть расположены от мест эвакуации.

Таким образом, принятая в настоящее время процедура эвакуации транспортных средств не всегда соответствует требованиям действующего законодательства. Отличается отсутствием информационной прозрачности и наличием регламентов, воспринимаемых населением города в качестве инструмента, способствующего обогащению коммерческих организаций и обладающих рядом косвенных признаков коррупционного сговора между представителями органов власти и бизнеса.

В результате социальная проблема по обеспечению комфортной среды обитания для всех категорий граждан, включая пешеходов, автовладельцев, и др., решается не полностью, вызывая массовую негативную реакцию значительной части населения. Данное положение приводит к усилению противоречий в системе взаимоотношений власти и общества, росту недоверия к отдельным представителям органов власти, формирует в обществе предпосылки для утраты доверия к органам власти в целом.

В целях согласования интересов населения города Нижнего Новгорода некоммерческих организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления при решении наиболее важных вопросов общественного, экономического, социально-культурного развития Нижегородской области, обеспечения общественной безопасности, защиты прав и свобод граждан

Общественная палата Нижегородской области считает целесообразным и рекомендует:

1. Законодательному Собранию Нижегородской области и Городской Думе г. Нижнего Новгорода рассмотреть проблему эвакуации автомобилей в Нижнем Новгороде и причины их возникновения в виде отдельных постановлений.

2. Законодательному Собранию Нижегородской области и Правительству Нижегородской области:

2.1. Использовать законодательный опыт Московской городской думы (Закон № 27 от 13.07.2016 «О внесении изменения в Закон города Москвы от 11 июля 2012 года №42 «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в городе Москве», позволяющий автовладельцам забирать транспортные средства со штрафстоянки до оплаты стоимости эвакуации и хранения машины и предоставляющий 25% скидку автовладельцам, на оплату услуг перемещения и хранения автотранспортных средств, если оплата была произведена до возврата автомобиля) и внести соответствующие изменения и дополнения в Закон Нижегородской области № 101-З «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата задержанных транспортных средств»;

2.2. Ввести в Закон Нижегородской области №101-З «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата задержанных транспортных средств» дополнительные нормы, обязывающие МСУ Нижегородской области создать:

- единые муниципальные диспетчерские службы по информированию владельцев автотранспортных средств о задержании и принудительном перемещении на специализированную стоянку принадлежащих им автотранспортных средств, или другой эффективный метод информирования владельцев;

- единые интерактивные карты городов, с указанием запрещающих стоянку и парковку автотранспортных знаков, зон их действия, ближайших платных и бесплатных парковок, а также оперативно вносить изменения в данные карты, а в случаях введения дополнительных ограничений парковочного пространства размещать обоснования этих ограничений. Предусмотреть меры по своевременному доведению этой информации до широкой общественности.

3. Правительству Нижегородской области и администрации г. Нижнего Новгорода в пределах полномочий разработать план первоочередных и среднесрочных мероприятий, обеспечивающих максимальное использование имеющихся в городе ресурсов и возможностей и опубликовать этот план в СМИ для ознакомления населения

4. Администрации г. Нижнего Новгорода провести ревизию существующего в городе комплекса запрещающих знаков и провести демонтаж избыточно установленных, запрещающих дорожных знаков, в т. ч. знаков «работает эвакуатор».

5. Прокуратуре Нижегородской области провести проверку:

- соответствия практики установки запрещающих знаков «Стоянка запрещена», «Остановка запрещена», «Работает эвакуатор» в 2014, 2015г.г.

требованиям п.3 ст. 21 Федерального закона от 10.12.1995г.№ 196-фз «О безопасности дорожного движения»;

- правомерности привлечения внебюджетных средств к установке запрещающих знаков в 2014-2015 гг.

По итогам проверки демонтировать избыточно установленные знаки

6. УВД по Нижегородской области провести проверку сложившейся практики деятельности сотрудников ГИБДД, по организации задержания и перемещения задержанных транспортных средств на штрафстоянку в т.ч. оформления ими протоколов о задержании автомобилей и информирования владельцев задержанных транспортных средств в соответствии с требованиями действующих нормативно-правовых актов.

7. Региональной службе по тарифам Нижегородской области рассмотреть на Общественном Совете опыт формирования структуры цены и стоимости услуг по перемещению задержанных транспортных средств при помощи другого транспортного средства и хранению задержанных транспортных средств имеющийся в других регионах (в частности в г. Москве), а также учесть стоимость аналогичных услуг в реальном секторе экономики.

Председатель
Общественной палаты



Р.Г.Стронгин