



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Рекомендации

Общественной палаты Нижегородской области по вопросу организации доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения на социально значимых объектах Нижегородской области

9 декабря 2020 года

г. Нижний Новгород

Рабочая группа Общественной палаты Нижегородской области «Доступная среда» проанализировала ситуацию с обеспечением доступной среды для инвалидов и маломобильных групп населения на территории Нижегородской области. Эта работа была проведена совместно с представителями законодательной и исполнительной власти Нижегородской области, заинтересованными некоммерческими организациями, экспертами по доступной среде.

9 декабря 2020 года на заседании Общественной палаты Нижегородской области был рассмотрен вопрос организации доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения на социально значимых объектах региона.

В заседании приняли участие члены Общественной палаты Нижегородской области, представители Правительства Нижегородской области, заместитель Уполномоченного по правам человека в Нижегородской области, региональных отделений общественных организаций инвалидов (Нижегородская областная организация «Всероссийское Общество Слепых», Нижегородское региональное отделение общероссийская общественная организации инвалидов «Всероссийское Общество Глухих», Региональная общественная организация

инвалидов «ИНВАТУР», Нижегородская областная организация имени Александра Невского Общероссийская общественная организация «Всероссийское общество инвалидов»).

Участники заседания были проинформированы:

— Об итогах работы Правительства Нижегородской области по обеспечению доступной среды для инвалидов и других маломобильных граждан за 2019-2020 годы и основных задачах на 2021 год.

— О практике работы Уполномоченного по правам человека в Нижегородской области по защите прав маломобильных граждан.

— О необходимости создания в регионе условий для беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных групп населения на приоритетные объекты социальной инфраструктуры.

— Об основных выводах и предложениях по результатам деятельности рабочей группы «Доступная среда» по обеспечению доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения на приоритетных объектах социальной сферы.

— Об организации доступной среды в частных медицинских учреждениях Нижегородской области.

Распоряжением Правительства Нижегородской области от 14 июня 2016 года № 837-р определен реестр приоритетных объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (далее – Реестр).

Согласно информации Правительства Нижегородской области, в 2019 – 2020 гг. проведены мероприятия по адаптации 353 объектов областной собственности, включенных в Реестр, что составляет 80,4% от общего количества, среди них:

- социальная сфера – 106,
- сфера культуры – 17,
- спортивная сфера 23,

- сфера занятости – 17,
- сфера здравоохранения - 44,
- транспортная сфера – 9,
- образовательная сфера – 137.

Было отмечено, что многие из них на данный момент не соответствуют в полной мере нормативам доступности.

Рабочая группа Общественной палаты Нижегородской области «Доступная среда» в 2019 – 2020 гг. провела мониторинг реализации мероприятий по обеспечению доступной среды для инвалидов и других маломобильных граждан на 64 объектах, среди них:

- учебных заведений – 18,
- центров социальной защиты населения – 15,
- автостанций – 6,
- спортивных сооружений – 8,
- учреждений здравоохранения – 10,
- учреждений культуры – 7.

По результатам опроса жителей, проведенного Уполномоченным по правам человека в Нижегородской области, доступность объектов социальной сферы для инвалидов и других категорий маломобильных граждан составляет:

- полностью доступны – 5%,
- частично доступны – 15%,
- доступны условно – 33%,
- недоступны – 47%.

К деятельности Рабочей группы ОПНО были привлечены эксперты по доступной среде для лиц с нарушениями зрения, с нарушениями слуха, с ограничением двигательных функций (будучи доступным для вышеуказанных групп лиц с ограниченными возможностями здоровья, пространство становится комфортным и доступным и для других

маломобильных групп граждан). При посещении объектов доступной среды членами рабочей группы проводилась оценка, насколько адаптированы посещаемые объекты для маломобильных групп населения в значимых сферах жизнедеятельности и как текущая ситуация отражена в паспортах доступности объектов.

1. Оценка адаптации социально значимых объектов для маломобильных групп населения показала:

1) из числа проверенных только некоторые объекты в полной мере соответствуют критериям доступной среды, например, ГБУ «Автозаводский детский дом-интернат для умственно отсталых детей», ГКОУ «Школа-интернат № 95», ГБУ «Центр социальной реабилитации инвалидов и ветеранов боевых действий «Витязь», ГБУЗ НО «Борская ЦРБ», ГБУЗ НО «Павловская ЦРБ», ГБУЗ НО «Дивеевская ЦРБ», центры социальной защиты населения Автозаводского района г. Нижнего Новгорода, Павловского муниципального округа;

2) большинство обследованных объектов лишь частично соответствуют требованиям по обеспечению доступной среды для инвалидов и других маломобильных категорий граждан. Среди них: ГБУК НО «Нижегородский государственный академический театр драмы им. М.Горького», ГБУЗ НО «Володарская ЦРБ», и другие объекты.

Наиболее характерные недостатки:

- отсутствует контрастная маркировка ступеней и дверных проемов;
- отсутствует тактильная плитка на входе;
- отсутствуют пиктограммы, обозначающие доступность;
- отсутствуют парковочные места для инвалидов;
- отсутствует закрепленный персонал для помощи маломобильным гражданам в оказании услуг;
- отсутствует система вызова помощи;

- санузлы не адаптированы в полном объеме для инвалидов и маломобильных граждан;

3) при проведении работ руководителями учреждений и организаций не всегда привлекаются квалифицированные эксперты и, соответственно, проведенные работы не полностью согласуются с критериями доступной среды, что снижает их эффективность. Иногда такая работа проводится формально, с различными нарушениями.

2. Оценка качества оформления паспортов доступности объектов на предмет их соответствия Методическим рекомендациям Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18 сентября 2012 года выявила типичные ошибки:

- отсутствие указания в паспортах, для каких групп маломобильных граждан будут проводиться работы, сроков проведения работ и объемов их финансирования;

- использование неконкретных понятий (например, «условно доступная среда»);

- не обозначено, для каких групп инвалидов будут проведены необходимые работы.

Учитывая высокую социальную значимость реализации мероприятий по обеспечению доступной среды для инвалидов и других категорий маломобильных групп граждан, и в соответствии с заданием Губернатора от 25 декабря 2019 года «Нижегородская область должна быть лучшей в стране по доступной среде», Общественная палата Нижегородской области рекомендует:

1. Правительству Нижегородской области, органам местного самоуправления:

1.1. Сформировать и опубликовать планы первоочередных работ по созданию доступной среды на объектах областной и муниципальной

собственности, включая первоочередные объекты доступной среды в дорожно-транспортной инфраструктуре, в том числе:

- установка «говорящих» светофоров;
- обеспечение доступности на платформах железнодорожных станций;
- организация перевозки маломобильных групп населения

общественным транспортом

(в разрезе муниципальных районов, городских и муниципальных округов).

1.2. Определить ответственных лиц за соблюдение нормативов по доступности по каждому объекту (группе объектов) выше указанного плана и разместить эти данные на информационных ресурсах Правительства Нижегородской области и органов местного самоуправления в сети Интернет.

1.3. Ежегодно проводить совещания Правительства Нижегородской области, руководителей органов местного самоуправления с участием представителей общественности по результатам работы за предыдущий период и определению задач на следующий год.

2. Законодательному Собранию Нижегородской области, представительным органам муниципальных образований:

2.1. Совместно с представителями общественности ввести в практику посещение объектов с целью определения соблюдения нормативов доступной среды и распространения лучших практик.

2.2. Не реже одного раза в год рассматривать с участием представителей общественности исполнение мероприятий по обеспечению доступности среды за предыдущий период и планы на следующий год с перечнем объектов, объемов работ, выделением необходимого финансирования и определением ответственных лиц по каждому объекту (группе объектов). По результатам рассмотрения своевременно вносить изменения и дополнения в нормативно-правовые акты по доступной среде

для обеспечения исполнения намеченных программ и приведения объектов в нормативное состояние.

3. Органам местного самоуправления муниципальных районов и городских и муниципальных округов Нижегородской области в соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области от 2 сентября 2015 года № 554 «О реализации законодательства в сфере создания для инвалидов доступной среды жизнедеятельности и признании утратившим силу постановления Правительства Нижегородской области от 13 мая 2013 года №294» усилить работу:

3.1. По разработке, утверждению и реализации муниципальных программ по формированию для инвалидов и иных маломобильных групп населения доступной среды жизнедеятельности в целях обеспечения им равных возможностей и социальной интеграции в общество и создания условий для беспрепятственного доступа к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры;

4. Рабочей группе Общественной палаты Нижегородской области, общественным палатам (советам) муниципальных районов и городских и муниципальных округов Нижегородской области, общественным организациям:

4.1. Активизировать содействие органам власти в обеспечении доступности среды в регионе и провести в 1 квартале 2021 года заседание по итогам работы в 2020 году и задачам на 2021 год.

4.2. Провести в 1 полугодии 2021 года проверку объектов из Реестра, запланированных для приведения в нормативное состояние в 2020 году.

4.3. Проверять наличие необходимых требований по доступности проектируемых, строящихся и реконструируемых объектов; общественных пространств в проектной документации.

4.4. Подготовить предложения по наиболее актуальным проблемам и объектам по обеспечению доступной среды для реализации в 2021 году.

4.5. Организовать работу по содействию устранению нарушений в сфере «Доступной среды» по обращениям граждан.

5. Средствам массовой информации, подведомственным Правительству Нижегородской области и органам местного самоуправления:

5.1. Продолжить систематическое освещение темы «Доступная среда».

5.2. Рассмотреть возможность обеспечения субтитрирования или сурдоперевода информационных программ областных и местных телеканалов.

6. Общественной палате Нижегородской области:

6.1. Продолжить совместно с общественными организациями активную работу по реализации программы «Доступная среда» и осуществлять мониторинг реализации мероприятий по обеспечению доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп граждан.

6.2. Подготовить обращение в адрес Губернатора Нижегородской области с предложением о возможности приобретения (использования) автомобилей Газель City для перевозки маломобильных групп населения в рамках программы «Доступная среда» по специально разработанным маршрутам.

Председатель
Общественной палаты



Р.Г.Стронгин