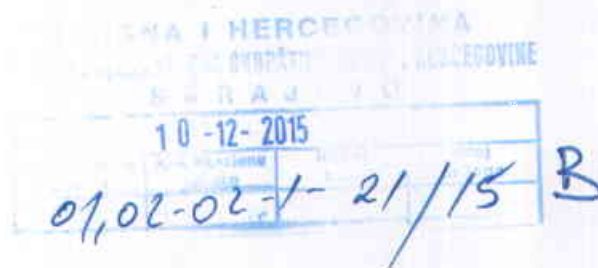




Broj: 05-02-1-2287/15  
Sarajevo, 10.12.2015. godine



**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BiH**

- *Predstavnički dom* –

- *Dom naroda* –

**SARAJEVO**

**PREDMET:** Prijedlog zakona o neradnim danima za vrijeme vjerskih blagdana u BiH, dostavlja se

**V e z a:** Vaš akt broj: 01,02-02-1-21/15 od 3.11.2015. godine

Vezano za vaše akte, gornih oznaka i datuma, u prilogu dostavljamo Prijedlog zakona o neradnim danima za vrijeme vjerskih blagdana u Bosni i Hercegovini na bosanskom, hrvatskom i srpskom jeziku.

Istodobno dostavljamo i Mišljenje Direkcije za europske integracije Bosne i Hercegovine na Prijedlog navedenog zakona, kao i elektronsku verziju Prijedloga zakona.

S poštovanjem,

  
**GENERALNI TAJNIK**  
*Zvonimir Kutleša*

Na osnovu člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na ..... sjednici Predstavničkog doma, održanoj ..... godine, i ..... sjednici Doma naroda, održanoj ..... godine, usvojila je

**ZAKON  
O NERADNIM DANIMA U VRIJEME VJERSKIH PRAZNIKA  
U BOSNI I HERCEGOVINI**

**Član 1.  
(Sadržaj Zakona)**

Ovim zakonom određuju se neradni dani u vrijeme vjerskih praznika u Bosni i Hercegovini za zaposlene u svim institucijama, organima, organizacijama, preduzećima i svim drugim oblicima organizovanja za obavljanje djelatnosti i usluga na teritoriji cijele Bosne i Hercegovine.

**Član 2.  
(Neradni dani zaposlenih u vrijeme vjerskih praznika)**

(1) Neradni dani u Bosni i Hercegovini određuju se u vrijeme vjerskih praznika kako slijedi:

a) za muslimane: dva dana za Ramazanski bajram, dva dana za Kurbanski bajram i jedan dan u toku godine prema ličnom izboru vjernika povodom rođenja poslanika Muhameda ili Nove hidžretske godine;

b) za pripadnike katoličke vjere: jedan dan za Bogojavljenje, jedan dan za Tijelovo, jedan dan za Uznesenje Blažene Djevice Marije ili Veliku Gospu, jedan dan za Sve Svete i jedan dan za Božić;

c) za pripadnike pravoslavne vjere: jedan dan za Božić, jedan dan za Svetog arhidakona Stefana, jedan dan za Veliki petak, jedan dan za Vaskrs i jedan dan za Duhove;

d) za pripadnike jevrejske vjere: jedan dan za Sukot, jedan dan za Šavuot, jedan dan za Pesah, jedan dan za Roš Hašana (Nova godina) i jedan dan za Jom Kipur (Dan pomirenja);

e) za pripadnike ostalih vjera u Bosni i Hercegovini pet dana u godini za potrebe obilježavanja vjerskih praznika.

(2) Ukoliko neki od dana utvrđenih u stavu 1. ovog člana pada u nedjelju, neradni dan će biti i prvi naredni radni dan.

**Član 3.  
(Naknada plata zaposlenih)**

U neradne dane utvrđene članom 2. ovog zakona zaposleni imaju pravo na naknadu plate – plaćeno odsustvo.

**Član 4.**  
**(Neradni dani institucija, organa, organizacija,  
preduzeća i drugih pravnih osoba)**

Ukoliko priroda djelatnosti, odnosno tehnologija procesa rada zahtijeva neprekidan rad, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, odnosno vlade entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine ili drugi nivoi vlasti, u skladu sa svojim nadležnostima, mogu odrediti koje institucije, organi, organizacije, preduzeća i drugi oblici organizovanja za obavljanje djelatnosti i usluga su dužni raditi i u kojem obimu na dane praznika utvrđenim ovim zakonom.

**Član 5.**  
**(Usklađivanje drugih propisa s ovim zakonom)**

Federacija Bosne i Hercegovine, Republika Srpska i Brčko distrikt Bosne i Hercegovine će uskladiti s ovim zakonom svoje propise o praznicima i neradnim danima kojima, prema svojim potrebama i specifičnostima, mogu utvrditi i druge datume kao neradne dane u entitetu, odnosno Brčko distriktu Bosne i Hercegovine i odrediti prava u vezi odsustvovanja s posla u te dane.

**Član 6.**  
**(Stupanje na snagu ovoga zakona)**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“.

Broj \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_ godine  
Sarajevo

**Predsjedavajući  
Predstavničkog doma  
Parlamentarne skupštine  
Bosne i Hercegovine**

**Predsjedavajući  
Doma naroda  
Parlamentarne skupštine  
Bosne i Hercegovine**

## **OBRAZLOŽENJE**

### **Zakona o neradnim danima u vrijeme vjerskih praznika u Bosni i Hercegovini**

#### **I USTAVNI OSNOV**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine nadležna za donošenje zakona potrebnih za provođenje odluka Predsjedništva Bosne i Hercegovine, ili za vršenje funkcija Parlamentarne skupštine prema Ustavu Bosne i Hercegovine.

#### **II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Od stupanja na snagu Ustava Bosne i Hercegovine, na nivou države Bosne i Hercegovine ne postoji, odnosno do sada nije donesen zakon o neradnim danima u vrijeme vjerskih praznika.

Takođe ni na nivou Federacije Bosne i Hercegovine nema, odnosno do sada nije donesen zakon o praznicima, ali je na snazi preuzeti Zakon o praznicima Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije („Službeni list SFRJ“, broj 6/73).

U Republici Srpskoj na snazi je Zakon o praznicima Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 43/07).

U Brčko distriktu Bosne i Hercegovine na snazi je Zakon o praznicima Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj 19/02).

Kako narodi i građani Bosne i Hercegovine prema religijskoj pripadnosti i tradiciji obilježavaju različite vjerske praznike, nameće se potreba da se i državnim zakonom priznaju navedene razlike, te da se najznačajniji praznici konfesija naroda i građana u Bosni i Hercegovini proglase neradnim danima u Bosni i Hercegovini. Uz to potpisani su i ratifikovani Osnovni ugovor između Bosne i Hercegovine i Svete Stolice s Dodatnim protokolom (objavljen u „Službenom glasniku - Međunarodni ugovori“, broj 10/07) i Osnovni ugovor između Bosne i Hercegovine i Srpske pravoslavne crkve (objavljen u „Službenom glasniku - Međunarodni ugovori“, broj 6/08). Ovim ugovorima preuzeta je obaveza da će se posebnim zakonom/zakonima Bosne i Hercegovine kao neradni dani urediti navedeni praznici/vjerski praznici za katolike odnosno pravoslavce u cijeloj zemlji.

Svi naprijed izneseni razlozi govore o potrebi donošenja Zakona o neradnim danima u vrijeme vjerskih praznika u Bosni i Hercegovini.

Pri provođenju konsultacija u vezi s ovim zakonom, a imajući u vidu i međunarodne ugovore koje je Bosna i Hercegovina potpisala sa Svetom Stolicom i Srpskom pravoslavnom crkvom, ukazala se potreba da se ovim zakonom propišu neradni dani za vrijeme najvažnijih vjerskih praznika svih vjerskih zajednica zastupljenih u Bosni i Hercegovini.

U tom smislu konsultovano je Međureligijsko vijeće u Bosni i Hercegovini koji je izrazilo svoj stav o vjerskim praznicima kao neradnim danima. Stav tog vijeća je bio da Katolička crkva u Bosni i Hercegovini nije kontaktirana, jer je to pitanje riješeno zaključenim Osnovnim ugovorom između Bosne i Hercegovine i Svete Stolice, a da su ostale vjerske zajednice predložile kako slijedi:

a) Rijaset Islamske zajednice za muslimane: dva dana za Ramazanski bajram, dva dana za Kurbanški bajram i jedan dan u toku godine prema ličnom izboru vjernika u povodu rođenja poslanika Muhameda ili Nove hidžretske godine;

b) Srpska pravoslavna crkva za svoje vjernike: jedan dan za Božić, jedan dan za Svetog arhiđakona Stefana, jedan dan za Veliki petak, jedan dan za Vaskrs i jedan dan za Duhove;

c) Jevrejska opština za svoje vjernike: jedan dan za Sukot, jedan dan za Šavuot, jedan dan za Pesah, jedan dan za Roš Hašana (Nova godina) i jedan dan za Jom Kipur (Dan pomirenja).

Za pripadnike ostalih vjera u Bosni i Hercegovini predviđeno je pet dana u godini za potrebe obilježavanja vjerskih praznika.

### **III NAČELA NA KOJIMA JE ZASNOVAN PRIJEDLOG ZAKONA**

Prijedlog zakona o neradnim danima u vrijeme vjerskih praznika u Bosni i Hercegovini u skladu je sa:

- najvišim međunarodnim standardima ljudskih prava sadržanim u međunarodnim deklaracijama i konvencijama o slobodi savjesti i vjere, koji su sastavni dio Ustava i pravnog sistema Bosne i Hercegovine;
- pravima i slobodama predviđenim u Evropskoj konvenciji za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda i u njenim protokolima koji se direktno primjenjuju u Bosni i Hercegovini (član II, tačka 2. Ustava BiH);
- Ustavom Bosne i Hercegovine koji garantuje prava na slobodu savjesti i vjere (član II, tačka 3.).

### **IV OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA**

#### **Član 1.**

Ovim članom zakona uređuje se da su predmet ovog zakona neradni dani u vrijeme vjerskih praznika na teritoriji cijele Bosne i Hercegovine.

#### **Član 2.**

Kao neradni dani na teritoriji cijele Bosne i Hercegovine obuhvaćeni su i najznačajniji vjerski praznici/svetkovine/blagdani pripadnika svih vjerskih zajednica zastupljenih u Bosni i Hercegovini. Ovim predloženim rješenjem stavljeni su u ravnopravan položaj pripadnici svih vjera u Bosni i Hercegovini, to jest da pripadnici svih konfesija zastupljenih u Bosni i Hercegovini kroz svoje vjerske zajednice imaju pravo na plaćeno odsustvo s rada u dane vjerskih praznika i to svi u trajanju od pet (5) dana u toku jedne kalendarske godine. Predloženo rješenje ne utiče na slobodu izbora pojedinaca da i korišćenjem dana godišnjeg odmora ili drugog slobodnog dana (plaćenog ili neplaćenog odsustva, a u skladu s propisima o radnim odnosima u institucijama Bosne i Hercegovine, entitetima i Brčko distriktu Bosne i Hercegovine), na poseban način obilježe i druge vlastite značajne vjerske datume.

#### **Član 3.**

Ovim članom predviđeno je da zaposleni imaju pravo na naknadu plate (plaćeno odsustvo) u dane kada ne rade u skladu s ovim zakonom.

#### Član 4.

Definisana je način na koji se može odrediti da institucije, organi, organizacije, preduzeća i drugi oblici organizovanja za obavljanje djelatnosti i usluga u Bosni i Hercegovini, u kojima su zaposleni vjernici, mogu raditi na dane vjerskih praznika utvrđenim članom 2. ovoga zakona i u kom obimu ukoliko priroda djelatnosti, odnosno tehnologija procesa rada zahtijeva neprekidan rad.

#### Član 5.

Ovim članom predviđeno je da entiteti i Brčko distrikt Bosne i Hercegovine trebaju uskladiti svoje zakone o praznicima i neradnim danima s ovim zakonom, s tim da im se ostavlja mogućnost da, prema svojim potrebama i specifičnostima, svojim zakonima mogu utvrditi i druge praznike na svojoj teritoriji.

#### Član 6.

Propisan je dan stupanja na snagu ovoga zakona, kao i objavljivanje istog u „Službenom glasniku BiH“.

### **V FINANSIJSKA SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna nikakva dodatna i posebna finansijska sredstva.

### **VI MIŠLJENJE DIREKCIJE ZA EVROPSKE INTEGRACIJE O USKLAĐENOSTI PRIJEDLOGA ZAKONA SA PRAVNO OBAVEZUJUĆIM NORMAMA EU, KAO I MIŠLJENJA INSTITUCIJA I ORGANIZACIJA KOJE SU KONSULTOVANE TOKOM IZRADE PRIJEDLOGA ZAKONA**

U postupku provjere izvora prava Evropske unije Direkcija za evropske integracije Vijeća ministara Bosne i Hercegovine je utvrdila da materija koja se uređuje Prijedlogom zakona nije regulisana pravno obavezujućim aktima Evropske unije na način koji zahtijeva usklađivanje odnosno da je predmet regulisanja nacionalnih propisa zemalja članica.

Iz navedenog razloga, u konkretnom slučaju nije moguće referisati na izvore prava EU, odnosno dati ocjenu o usklađenosti Prijedloga zakona sa *acquis*-em.

Uz Prijedlog zakona se podnose i mišljenja institucija i organizacija koje su konsultovane prilikom izrade istog.

BOSNA I HERCEGOVINA  
VJEĆE MINISTARA

DIREKCIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE  
DIREKCIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
САВЈЕТ МИНИСТАРА

ДИРЕКЦИЈА ЗА ЕВРОПСКЕ ИНТЕГРАЦИЈЕ

Broj: 03/B-06-2-AL-780-4/15

Sarajevo: 1. decembar 2015. godine

BOSNA I HERCEGOVINA  
MINISTARSTVO CIVILNIH  
POSLOVA  
Trg BiH 1  
Sarajevo

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Prijedloga zakona o neradnim danima u vrijeme vjerskih praznika u BiH sa *acquis-em*

Veza: Vaš akt broj: 07-02-2-526-SVV/10 od 20. novembra 2015. godine

Na osnovu člana 18. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09 i 103/09), člana 6. Odluke o Direkciji za evropske integracije („Službeni glasnik BiH“, broj 41/03) i Odluke o instrumentima za usklađivanje zakonodavstva Bosne i Hercegovine sa pravnom tečevinom Evropske unije („Službeni glasnik BiH“, broj 23/11), Direkcija za evropske integracije daje sljedeće

### M I Š L J E N J E

Prijedlogom zakona o neradnim danima u vrijeme vjerskih praznika u BiH (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona) određuju se neradni dani u vrijeme vjerskih praznika u Bosni i Hercegovini za zaposlene u svim institucijama, organima, organizacijama, preduzećima i svim drugim oblicima organizovanja za obavljanje djelatnosti i usluga na teritoriji cijele Bosne i Hercegovine.

U postupku provjere izvora prava Evropske unije utvrđeno je da materija koja se uređuje Prijedlogom zakona nije regulisana pravno obavezujućim aktima Evropske unije na način koji zahtijeva usklađivanje odnosno da je predmet regulisanja nacionalnih propisa zemalja članica.

Iz navedenog razloga, u konkretnom slučaju nije moguće referirati na izvore prava EU, odnosno dati ocjenu o usklađenosti Prijedloga zakona sa *acquis-em*.

U daljem procesu usklađivanja pravnih propisa Bosne i Hercegovine sa *acquis-em*, Direkcija za evropske integracije vam stoji na raspolaganju u obimu svojih nadležnosti.

S poštovanjem,

 **DIREKTOR**  
Boris Dilberović