

Redeventele miniere si petroliere cuvenite bugetului de stat: 0,19% - 0,24% din PIB - Print

B bursa.ro /raportul-curtii-de-conturi-2011-2015-redeventele-miniire-si-petroliere-cuvenite-bugetului-de-stat...&s=print&sr=articol&id_articol=313742.html

Articol publicat pe site-ul BURSA On Line, ediția din 19.12.2016

RAPORTUL CURȚII DE CONTURI 2011-2015

Redevențele miniere și petroliere cuvenite bugetului de stat: 0,19% - 0,24% din PIB

BURSA 19.12.2016 [citește aici articolul complet](#)

* **Bulgaria are un nivel al redevențelor de 1,9% din PIB, Ciad - 23,9%, Uzbekistan - 13,7%, Libia - 36,8%, Vietnam - 7,6%, Columbia - 8,4%, Yemen - 15,6%**

* **Restanțele la plata redevenței miniere însumează 121 milioane de lei**

* **Apa din zăcăminte nu este monitorizată de către ANRM și nici supusă plății taxelor și redevențelor ca orice resursă mineral**

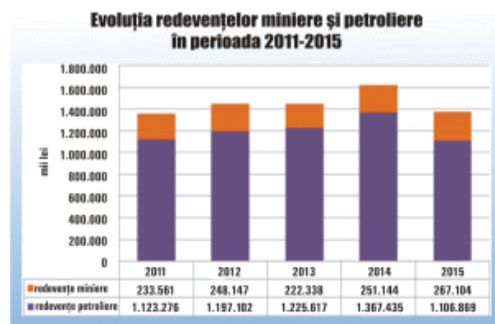
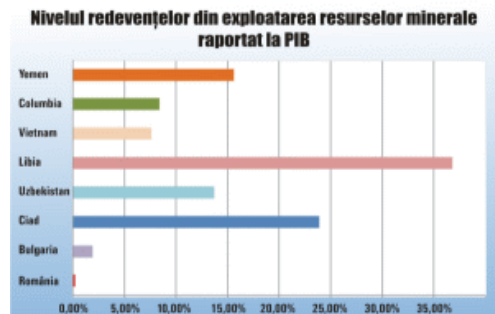
Valoarea redevenței miniere datorată statului român, în perioada 2011-2015, conform raportărilor titularilor de licențe/permise de exploatare verificate și însușite de ANRM, a depășit 1,22 miliarde lei, respectiv în jur de 277,7 milioane euro (calculat la cursul mediu leu/euro stabilit de BNR pentru perioada auditată), iar valoarea redevenței miniere virată la bugetul statului a fost de 1,1 miliarde lei, restanțele înregistrate la plata redevenței însumând 121,77 milioane lei și rezultând un grad de încasare de circa 90%, potrivit unui raport al Curții de Conturi privind activitatea din sector în perioada 2011 - 2015.

Redevențele pe care România le încasează din concesiunea exploatărilor de resurse minerale sunt de circa cinci ori mai mici decât cele petroliere.

Auditul Curții de Conturi a constatat faptul că, raportat la Produsul Intern Brut național din perioada 2011-2015, nivelul redevențelor miniere și petroliere cuvenite bugetului de stat a înregistrat valori foarte scăzute, de numai 0,19 % - 0,24%, ceea ce reflectă un nivel scăzut al acestor venituri ale statului.

Auditul a remarcat nivelul scăzut al redevențelor cuvenite bugetului de stat raportat la nivelul PIB național (aproximativ 0,2%) și în cazul comparării cu alte state care au înregistrat producții similare pentru principalele resurse minerale exploatare în perioada auditată (cărbune, țiței, gaze naturale) și care au înregistrat un nivel al redevențelor din exploatarea resurselor naturale raportat la PIB: Bulgaria (1,9%), Ciad (23,9%), Uzbekistan (13,7%), Libia (36,8%), Vietnam (7,6%), Columbia (8,4%), Yemen (15,6%), conform unui raport al Băncii Mondiale.

În ceea ce privește gradul de colectare a redevenței miniere, în perioada 2011-2014 s-a constatat o scădere a gradului de încasare a acestor venituri la bugetul de stat. Astfel, în anul 2014, valoarea



redevenței neachitate a înregistrat valori foarte mari, ajungând la 18% din totalul redevențelor datorate, față de anii 2011-2012, când sumele restante reprezentau circa 5% din sumele calculate de ANRM și datorare bugetului de stat.

Curtea de Conturi (CC) spune că redevența minieră este datorată din ziua începerii realizării producției și se plătește trimestrial, cu scadență până la data de 25 a primei luni a trimestrului următor.

Specialiștii CC au constatat o necorelare între prevederile Legii minelor nr. 85/18.03.2003 și cele ale Hotărârii Guvernului nr.1208 /14.10.2003, respectiv în condițiile în care, conform art. 45 alin. (4) din Legea minelor nr. 85/18.03.2003, redevența minieră este datorată din ziua începerii realizării producției și se plătește trimestrial, cu scadență până la data de 25 a primei luni a trimestrului următor, potrivit art. 122 din Hotărârea Guvernului nr. 1208/14.10.2003, redevența minieră se plătește trimestrial, cu scadență până la data de 20 a primei luni a trimestrului următor: "Conform prevederilor Anexei (lit. C pct.1) din Ordinul președintelui ANRM nr. 198/28.09.2009, pentru aprobarea Instrucțiunilor tehnice privind modul de evidență, raportare, calcul și plată a taxei pe activitatea minieră și a redevenței miniere, modificat prin Ordinul nr.158/21.06.2011, începând cu data de 04.07.2011, pentru evidența și verificarea calculului redevenței miniere, titularii concesiunilor care realizează producție minieră au obligația de a transmite compartimentelor de inspecție teritorială ale Agenției Naționale pentru Resurse Minerale arondate, rapoarte trimestriale, pentru fiecare perimetru, care includ planuri de situație cu măsurători topografice trimestriale (pe suport analogic și digital) și date privind cantitățile excavate sau producția minieră realizată și valoarea acesteia, după caz. S-a constatat faptul că, deși titularii concesiunilor care realizează producție minieră transmit compartimentelor de inspecție teritorială ale ANRM planuri de situație cu măsurători topografice trimestriale (pe suport analogic și digital), pentru evidența și verificarea calculului redevenței miniere, datele privind valoarea producției miniere precum și cantitățile excavate sau producția minieră realizată sunt preluate și însușite de compartimentele de inspecție teritorială, din rapoartele transmise de titulari, nefiind verificate de către acestea, întrucât fie nu există un program informatic care să prelucreze informațiile primite pe suport digital, fie inspectorii ANRM nu au pregătirea necesară pentru a analiza astfel de informații.

În fapt, compartimentele de inspecție teritorială centralizează informațiile declarate de titulari fără a face o verificare asupra cantității exploatare, pe baza căreia se calculează redevența minieră. S-a constatat faptul că, pentru minereurile polimetalice exploatare din perimetrul Mănăila Sud, județul Suceava, în baza Licenței de exploatare nr. 520/18.06.1999, metoda de calcul utilizată pentru determinarea redevenței miniere respectiv: cota procentuală (de 4% până la data de 31.12.2013 și respectiv 5% începând cu data de 01.07.2014) aplicată la valoarea producției miniere calculată pe baza prețurilor de livrare și a cantităților de produse miniere comercializabile în perioada de raportare, indiferent de modul de comercializare, poate conduce la diminuarea redevenței miniere, respectiv a veniturilor bugetului de stat, datorită faptului că o mare parte din cantitățile de minereu, rezultate în urma prelucrării, se pierd în haldele de steril, ca urmare a neefectuării de investiții în retehnologizarea instalațiilor de prelucrare".

Agenți economici care au refuzat să achite redevența minieră în cuantumul stabilit de legislația în vigoare

Curtea de Conturi, în acțiunea efectuată la ANRM în anul 2011 (pentru perioada 2006-2010), a constatat neactualizarea nivelului redevenței miniere pentru un număr de 64 de licențe miniere, ca urmare a neîncheierii de acte adiționale de actualizare a nivelului redevenței miniere, în cuantumul (de 10%) reglementat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 101/2007, în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a Legii nr. 262/07.07.2009 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 101/2007.

Agenții economici care au fost notificați, dar care au refuzat să încheie acte adiționale de actualizare a redevenței miniere, și implicit nu au achitat redevența minieră în cuantumul stabilit de legislația în vigoare, sunt: Societatea Națională a Sării SA București (pentru 12 licențe), Compania Națională a Huilei Petroșani (pentru 7 licențe), SC Bega Minerale Industriale SA Timișoara (pentru 9 licențe), Saint - Gobain Constructions Products Romania SRL, Rombet - Stația de Betoane Bacău, Calcarul SA Pojorâta (pentru 2 licențe), Stilcoval SA Vălenii de Munte (pentru 2 licențe), ANPER SA Negrești - Oaș (pentru 2 licențe), Moor Mineral SRL București, Atlas SA Bacău.

Referitor la aspectele constatate de Curtea de Conturi la ANRM, Curtea de Apel București, prin Sentința civilă nr. 6717/26.11.2012, a statuat în mod expres următoarele:

"(...) încheierea de acte adiționale de stabilire a redevențelor astfel cum sunt reglementate prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 101/2007 nu este condiționată de acordul de voință al ANRM și al titularului de licență, nu este vorba în speță de o facultate, nu constituie un aspect lăsat la latitudinea acestora și deci nu le este recunoscut un drept de apreciere, ci este o obligație atât pentru ANRM, cât și pentru titularii de licență;

- neimplementarea acestei măsuri constituie o încălcare a legii imputabilă ambelor părți;

- titularului licenței îi revine obligația plății taxelor, redevențelor și tarifelor prevăzute în actele normative intrate în vigoare pe parcursul executării respectivei licențe în virtutea principiului conform căruia legea este aplicabilă imediat".

Ulterior, Înalta Curte de Casație și Justiție, prin Decizia nr. 972/04.03.2015, a statuat irevocabil că "titularului licenței îi revine obligația plății taxelor, redevențelor și tarifelor prevăzute în actele normative intrate în vigoare pe parcursul executării respectivei licențe în virtutea principiului că legea este în imediată aplicare".

În consecință, referitor la neîncheierea de acte adiționale la licențele miniere acordate de ANRM, în vederea actualizării nivelului redevenței miniere datorată de titularii de licență și neachitarea de către titularii de licențe a redevenței miniere în cuantumul prevăzut de legislația în vigoare, instanța s-a pronunțat definitiv și irevocabil, în sensul că titularul licenței are obligația de a plăti taxele și redevențele, așa cum acestea sunt stabilite prin actele normative în vigoare, mai spune în raport Curtea de Conturi.

S-a constatat faptul că ANRM nu are organizată evidența titularilor care au refuzat să semneze, în termenul legal, acte adiționale de stabilire a redevențelor așa cum au fost reglementate prin Legea nr. 262/2009 și ulterior prin OUG nr. 102/2013.

Prin nesemnarea actelor adiționale de actualizare a redevențelor miniere în conformitate cu prevederile Legii nr. 262/2009 și ale Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.102/2013, veniturile bugetului de stat au fost diminuate considerabil, respectiv în perioada 2011-2015, veniturile bugetului de stat au fost diminuate cu suma estimată de 68.463.159 lei, reprezentând diferența de redevență minieră, calculată în condițiile Legii nr. 262/2009 și OUG nr. 102/2013, urmare a faptului că un număr de 19 titulari de licențe au refuzat să semneze sau au semnat cu întârziere, după termenul legal prevăzut de lege, actele adiționale de modificare a cuantumului redevenței, la valoarea actualizată, conform actelor normative mai sus menționate.

În fapt, în perioada auditată, titularii licențelor de exploatare care au refuzat să semneze actele adiționale la licențele aflate în derulare, sau au semnat cu întârziere, după termenul legal prevăzut de lege, actele adiționale de modificare a cuantumului redevenței, au raportat și au achitat o redevență minieră calculată la nivelul cotelor stabilite la data când au fost semnate licențele în cauză, respectiv perioada 1998-2002, și nu la nivelul actualizat al acestora, așa cum a fost prevăzut la data intrării în vigoare a Legii nr. 262/2009.

Verificarea exactității datelor și a informațiilor pe baza cărora se calculează taxa pentru activitatea minieră și redevența minieră se face de către autoritatea competentă, precum și de către organele fiscale din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

Curtea de Conturi a solicitat Agenției Naționale de Administrare Fiscală informații referitoare la taxa și redevența minieră datorată bugetului de stat de către titularii licențelor/permiselor miniere.

Din analiza prin eșantionare a informațiilor transmise de ANAF, referitoare la redevențele datorate bugetului de stat în perioada 2011-2015, s-au constatat neconcordanțe între declarațiile fiscale ale titularilor de licențe/permise de exploatare și declarațiile depuse la ANRM, respectiv: un număr de 35 titulari de licențe/permise, înregistrați în evidențele ANAF, au raportat la ANAF, redevențe miniere mai mari decât cele raportate la ANRM, diferența de redevență neraportată la ANRM însumează 20.839.210 lei.

De asemenea, 10 titulari de licențe/permise, înregistrați în evidențele ANAF, au raportat la Fisc redevențe miniere mai mici decât cele raportate la ANRM, diferența de redevență neraportată la ANAF însumează 8.384.445 lei, iar 8 titulari de licențe/permise, care deși sunt înregistrați în evidențele ANAF cu redevențe miniere datorate (527.142 lei), în evidențele ANRM redevențele miniere datorate de aceștia sunt "0".

Lipsă de reglementare privind redevența minieră datorată de operatorii economici care îmbuteliază și comercializează apa de izvor sau apa de masă

Curtea de Conturi a mai remarcat lipsa de reglementare în ceea ce privește modul de stabilire și colectare a redevenței miniere datorată de operatorii economici care îmbuteliază și comercializează apă de izvor sau apă de masă care are originea într-un zăcământ și care provine dintr-o sursă exploatată prin una sau mai multe captări ale unor urgențe naturale sau lucrări de foraj, ANRM neocupându-se de gestionarea acesteia, pe motiv că nu este inclusă ca resursă minerală în Legea minelor nr. 85/18.03.2003. Din această cauză, acest produs nu este nici monitorizat de către ANRM și nici supus plății taxelor și redevențelor, ca orice resursă minerală.

A.S.
