



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Рекомендации Общественной палаты Нижегородской области по вопросу «О ситуации с мусорными свалками и обращением с отходами на территории Нижегородской области»

26 декабря 2011 года

г. Нижний Новгород

В обсуждении ситуации обращения с отходами производства и потребления приняли участие: министр экологии и природных ресурсов Нижегородской области Н.В.Небов, заместитель председателя комитета по экологии и природопользованию Законодательного Собрания Нижегородской области Р.В.Кабешев, заместитель прокурора Нижегородской межрайонной природоохранной прокуратуры Е.А.Корнишова, заместитель директора департамента жилья и инженерной инфраструктуры администрации г. Нижнего Новгорода Д.А.Новиков, председатель Совета экологического центра «ДронТ», сопредседатель общественного совета по экологическим проблемам при Губернаторе Нижегородской области А.А.Каюмов.

В заседании также приняли участие представители органов местного самоуправления Нижегородской области, правоохранительных, надзорных и контрольных органов, компаний-перевозчиков, мусороперерабатывающих компаний, научного сообщества, общественных объединений.

Проблемы охраны окружающей среды стоят сегодня перед всеми экономически развитыми странами мира. Долгосрочная стратегия Нижегородской области должна обеспечивать устойчивое развитие региона,

основанное на сочетании экономических, экологических и социальных интересов общества.

Областная целевая программа «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Нижегородской области на 2009 – 2014 гг.» (далее – ОЦП), утверждённая постановлением Правительства области от 06.03.2009г. № 104, начала разработку политики региона по проблеме. В программе утверждается, что одним из самых важных направлений экологической политики Правительства Нижегородской области является разработка и реализация единой комплексной системы управления в сфере обращения с отходами производства и потребления, развитие системы санитарной очистки городов Нижегородской области от коммунальных и промышленных отходов, которые должны базироваться на стратегическом курсе создания индустриальной базы переработки отходов и сокращения полигонного захоронения.

Для реализации ОЦП в Нижегородской области были разработаны новые и отредактированы действующие нормативные правовые акты, направленные на стабилизацию экологической обстановки, оптимизацию ситуации с отходами производства и потребления в регионе, а также на решение вопросов совершенствования системы обращения с отходами в целях обеспечения экологической безопасности населения Нижегородской области:

- Закон Нижегородской области «Об отходах производства и потребления» от 23 ноября 2001 года № 226-З в ред. 11 мая 2010 г. № 74-З;

- Закон Нижегородской области «Об обеспечении чистоты и порядка на территории Нижегородской области» от 10.09.2010 г. № 144-З в ред. 29 июня 2011г.;

- Постановление Правительства Нижегородской области от 26 августа 2011 года № 669 «О внесении изменений в постановление Правительства

Нижегородской области от 20 мая 2008 года № 201 «О типовом порядке обращения с отходами строительства и сноса»;

- Постановление Правительства Нижегородской области от 25 июля 2008 года № 306 «О региональном кадастре отходов производства и потребления Нижегородской области» в ред. 25 апреля 2011 г.;

- Постановление Правительства Нижегородской области «Об утверждении типовых правил обращения с пищевыми отходами» от 26 октября 2011 года № 873;

- Распоряжение Правительства Нижегородской области «О нормах накопления твёрдых бытовых отходов» от 14 декабря 2005 года № 877 в ред. от 08 февраля 2011 года № 145-р;

- соответствующие нормативные акты органов местного самоуправления.

Высоко оценивая результаты реализации ОЦП, тем не менее, вынуждены констатировать, что:

1. Существует большое количество несанкционированных свалок на территории области.

2. Отсутствует сбор, транспортировка, вывоз, временное хранение твёрдых бытовых отходов (ТБО) на территориях отдалённых населённых пунктов.

3. Недостаточно развита система селективного сбора, вывоза и переработки ТБО у населения.

4. Производится несанкционированное складирование строительного мусора и крупногабаритных отходов. Отсутствует система сбора и переработки крупногабаритных отходов.

5. Отсутствует система приема ртутьсодержащих энергосберегающих ламп и приборов у населения.

6. Недостаточно развиты системы отдельной транспортировки и утилизации медицинских отходов.

7. Задействованы недостаточные мощности по утилизации ветеринарных биологических отходов.

8. Осуществлена неполная инвентаризация мест бывших захоронений отходов.

9. Недостаточно внимания уделяется развитию мусороперерабатывающих производств.

10. Значительный рост тарифов на захоронение на вновь вводимых в эксплуатацию полигонах, что влечет увеличение стоимости услуг по вывозу отходов и уменьшение затрат на проведение текущего ремонта общего имущества многоквартирных домов.

11. Действующие нормы накопления отходов в частном секторе г.Нижнего Новгорода ниже реальных показателей мусорообразования.

12. Недостаточное количество контейнеров и оборудованных контейнерных площадок, в частном секторе и их отсутствие на основных магистралях при въезде в г. Нижний Новгород.

13. Низкая рентабельность предприятий, организующих вывоз ТБО и крупногабаритного мусора (КГМ) из частного сектора.

14. Крайне низкая информированность населения по вопросам обращения с отходами.

Таким образом, управление обращением с отходами производства и потребления на территории Нижегородской области требует дальнейшего развития и постоянного контроля со стороны контрольно-надзорных органов и федеральных и региональных природоохранных организаций, а также институтов гражданского общества.

В связи с этим Общественная палата рекомендует:

1. Федеральному Собранию Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон РФ №3-ФЗ от 7 февраля 2011 года «О полиции» в части создания подразделений экологической полиции на территории субъектов Российской Федерации в

целях пресечения правонарушений, связанных с несанкционированным размещением мусора и ТБО в непредназначенных для этого местах, усиления борьбы с несанкционированными свалками.

2. Министерству образования и науки РФ рассмотреть возможность введения в программу среднеобразовательной школы предмета «Экологическая грамотность» с разработкой учебно-методических материалов.

3. Правительству Нижегородской области рассмотреть возможность:

3.1. Разработки концепции организации системы сбора у населения, вывоза и переработки твердых бытовых отходов.

3.2. Усиления работы по организации системы сбора и переработки отходов строительства и сноса.

3.3. Введения в условия конкурса «Самый благоустроенный населенный пункт Нижегородской области» показателя обеспечения системной работы по ликвидации несанкционированных свалок ТБО на территории района.

3.4. Создания рабочих групп по детальной разработке проблем:

- Исследование фактических норм накопления твёрдых бытовых и крупногабаритных отходов, по итогам которых пересмотреть утверждённые и действующие в настоящее время нормы накопления;

- Организация системы приёма энергосберегающих ртутьсодержащих ламп у населения Нижегородской области для обеспечения их хранения и переработки;

- Развитие системы сбора и утилизации медицинских отходов на территории области в соответствии с требованиями СанПин 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами».

3.5. Создания Единого центра управления сбором отходов на территории Нижегородской области.

3.6. Организации проведения информационной кампании в поддержку внедрения селективного сбора отходов путем разработки информационных программ для населения на телевидении, рекламных роликов, рекламных щитов и баннерных растяжек на улицах городов и населенных пунктов области; привлечения к этой информационной работе экологических общественных объединений.

4. Правительству и Департаменту Росприроднадзора по Приволжскому федеральному округу рассмотреть возможность формирования реестра загрязнённых или имеющих эти признаки загрязнений территорий Нижегородской области.

5. Законодательному Собранию Нижегородской области рассмотреть возможность внесения изменений в нормативные акты по ужесточению мер административного воздействия на виновных за вновь образуемые несанкционированные свалки ТБО на территории Нижегородской области.

6. Органам местного самоуправления Нижегородской области рассмотреть возможность:

6.1. Обеспечения разработки генеральных схем очистки территорий муниципальных районов и городских округов, утвержденных соответствующими муниципальными правовыми актами.

6.2. Организации регулярного сбора, своевременного вывоза ТБО из сельских населенных пунктов с учетом требований санитарных правил с возможным использованием для этих целей мощностей мусороперегрузочных станций.

6.3. Активизации работы с отхообразователями по заключению договоров на сбор и вывоз крупногабаритных отходов в целях предотвращения несанкционированного размещения крупногабаритных отходов на контейнерных площадках, предусмотренных для жителей многоквартирных домов и частного сектора.

6.4. Организации мероприятий по постановке на налоговый учёт

природопользователей в качестве плательщиков за загрязнение окружающей среды на территориях муниципальных образований области в течение 2012 года.

7. Администрации городского округа г. Нижний Новгород рассмотреть возможность оборудования контейнерных площадок в частном секторе г. Нижний Новгород нормативным количеством контейнеров, согласно пункту 3.2.3. Правил благоустройства города Нижнего Новгорода, утвержденных Постановлением городской Думы от 20 июня 2007 г. № 56.

8. Региональной Общественной палате вернуться к рассмотрению вопроса в июне 2012 года с целью анализа ситуации по обращению с отходами производства и потребления в Нижегородской области и взаимодействия с органами власти по реализации Рекомендаций. Доложить о ходе реализации Рекомендаций на заседании Совета Общественной палаты 11 июля 2012 года.

Председатель
Общественной палаты



Р.Г.Стронгин