

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ, ΔΥΤΙΚΗΣ
ΕΛΛΑΔΑΣ ΚΑΙ ΙΟΝΙΟΥ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
ΝΟΜΟΥ ΑΡΚΑΔΙΑΣ

ΤΡΙΠΟΛΗ 15/10/2018
ΑΡ. ΠΡΩΤ.220222

Ταχ. Δ/ση : Τέρμα Ερυθρού Σταυρού
Ταχ. Κώδ. : 22100 Τρίπολη
Πληροφορίες: Παναγιωτόπουλος Αθ.
 Θεοφιλοπούλου Γ.
Τηλέφωνο: 2713 601005
 601023

Email :gtheofil@1747.syzefxis.gov.gr

ΘΕΜΑ: Έλεγχος Νομιμότητας της 966/2018 Απόφασης ΔΣ Δ. Τρίπολης

Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ, ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ ΚΑΙ ΙΟΝΙΟΥ

Έχοντας Υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθρων 65,67, 225,226,227 και 238 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/τ.α./7.6.2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης –Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως τροποποιήθηκαν με τα άρθρα 72, 74, 116,117,118 και 131 του Ν. 4555/2018(ΦΕΚ Α133/19.7.2018)- Πρόγραμμα «Κλεισθένης Ι»
2. Την αριθμ.60/74895/30.12.2010 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
3. Την με αριθμό 15/5370/2.2.2011 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
4. Τις διατάξεις του άρθρου 23 Π.Δ. 139/2010 (ΦΕΚ 232/τ.Α/27.12.2010) «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου»
5. Τις διατάξεις του Ν. 4071/2012
6. Τις διατάξεις του Ν.4257/2014(ΦΕΚ 93/ΤΑ/14.4.2014) «Επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και ειδικότερα το Κεφάλαιο Γ, άρθρο 56 .
7. Το ΦΕΚ 24/τα/6.2.2015 «Αποδοχή παραίτησης Γενικών Γραμματέων Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της Χώρας (Πράξη 4/6.2.2015 Υπουργικού Συμβουλίου)
8. Τις διατάξεις του αρθ. 28 του Ν. 4325/2015 (ΦΕΚ 47/τα/11.5.2015) «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης- καταπολέμηση της Γραφειοκρατίας & Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση. Αποκατάσταση αδικιών & άλλες διατάξεις» με το οποίο καταργήθηκε η διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 6 του Ν.3852/2010
9. Τις διατάξεις του άρθρου 24 του Ν. 4368/2016(ΦΕΚ 21/τα/21.2.2016) «Μέτρα για την επιτάχυνση του κυβερνητικού έργου & άλλες διατάξεις» με το οποίο προστέθηκε τα άρθρο 28 Α στο Ν. 4325/2015 «Ρυθμίσεις για τον Συντονιστή της Αποκεντρωμένης»
10. Την υπ'αρ. 15870/15/5/2017 (ΦΕΚ ΤΥΟΔΔ/250/26.5.2017) Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών με την οποία ορίζεται ο Συντονιστής της Α.Δ.Π.Δ.Ε.&Ι.
11. Την αρ. 140634/22.6.2017 (ΦΕΚ 2208/τ.β/29.6.2017) Απόφαση Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας Και Ιονίου «Μεταβίβαση δικαιώματος υπογραφής «Με εντολή Συντονιστή» στον Προϊστάμενο της Γενικής Δ/σης Εσωτερικής Λειτουργίας και στους Προϊσταμένους των Υπηρεσιών της Γενικής Δ/σης Εσωτερικής Λειτουργίας της Α.Δ.Π..Δ.Ε.&Ι. (ΑΔΑ: ΩΜΜ0ΟΡ1Φ-ΕΞΒ) όπως τροποποιήθηκε με την 304768/4/12/2017(ΑΔΑ: ΩΗΞΒΟΡ1Φ-7ΘΘ) νεότερη Απόφασή του και ισχύει
12. Το με αρ. 120094/26.4.2018 έγγραφο Δήμου Τρίπολης(α.π. 85570/230.4.2018 δικό μας)
13. Την με αρ. 319/2018 Απόφαση ΔΣ Δήμου Τρίπολης
14. Το με αρ. 52140/16.3.2018 έγγραφό μας
15. Την με αρ. 77363/12/4/2018 (ΑΔΑ:6ΩΩΔΟΡ1Φ-74Ο) Απόφασή μας
16. Το με αρ. 32666/9.10.2018 έγγραφο Δ. Τρίπολης
17. Την με αρ 966/2018 Απόφαση ΔΣ Δ. Τρίπολης
18. Τα στοιχεία του φακέλου από τα οποία προκύπτουν τα κάτωθι:
 - Α) με την 77363/12/4/2018 (ΑΔΑ:6ΩΩΔΟΡ1Φ-74Ο) Απόφασή μας νομιμοποιήσαμε τις 163/2017, 164/2017 και 165/2017 Αποφάσεις ΔΣ Δήμου Τρίπολης περί «Έγκρισης Προϋπολογισμού και Ολοκληρωμένου Πλαισίου Δράσης της ΚΕΔΗΤ οικονομικού έτους 2017», «Έγκρισης Ετήσιου Προγράμματος Δράσης της ΚΕΔΗΤ» και «Έγκριση Εισηγητικής Έκθεσης του ΝΠΙΔ με την επωνυμία ΚΕΔΗΤ προς το ΔΣ για τεκμηρίωση εσόδων-εξόδων», υπό προϋποθέσεις, όπως αναλυτικά περιγράφουμε στο (15) σχετικό της Απόφασής μας και ειδικότερα τονίστηκε η έλλειψη απολογιστικών στοιχείων αλλά και η έλλειψη πορίσματος Ορκωτών Λογιστών για να έχουμε την καθαρή θέση της Επιχείρησης ώστε οι πράξεις «ΕΣΟΔΑ –ΕΞΟΔΑ» να έχουν αποτελέσει βάση στην οποία θα οικοδομηθεί ο προϋπολογισμός.
 - Β) με την 319/2018 Απόφαση από το Δημοτικό Συμβούλιο Δ. Τρίπολης μας διαβιβάστηκε ο προϋπολογισμός, το ΟΠΔ, το ετήσιο Πρόγραμμα Δράσης και η Εισηγητική Έκθεση της Κ.Ε.ΔΗ. Τρίπολης Οικονομικού έτους 2018, όπου στην ουσία το θέμα αποσύρθηκε γιατί η Δ/ση Οικονομικού με το 7185/12.3.2018 έγγραφο της διαπιστώνει μια σειρά ελλείψεων και κατ'επέκταση είχε αρνητική εισήγηση
 - Γ) με την 966/2018 Απόφαση ΔΣ Δ. Τρίπολης μας διαβιβάστηκε ο Προϋπολογισμός, το ΟΠΔ , το Ετήσιο Πρόγραμμα Δράσης και η Εισηγητική έκθεση της ΚΕΔΗΤ οικονομικού έτους 2018 για έγκριση

συνοδευόμενη με την από 25.9.2018 εισήγηση της Δ/σης Οικονομικών Δήμου Τρίπολης, η οποία υπογράφηκε αρμοδίως σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 4270/2014 «Ο Προϊστάμενος των Οικονομικών Υπηρεσιών είναι υπεύθυνος ... για την κατάρτιση και εκτέλεση του Προϋπολογισμού του φορέα... την παροχή υποστήριξης και την εισήγηση στο ανώτατο όργανο διοίκησης του φορέα με σκοπό τη βέλτιστη κατανομή των πόρων του φορέα και των τυχών εποπτευόμενων φορέων»

Ωστόσο από την εισηγητική έκθεση της Δ/σης Οικονομικών Υπηρεσιών Δ. Τρίπολης προκύπτει αφενός η έλλειψη θετικής εισήγησης καθότι αποτελεί απλή διαβίβαση του φακέλου της Υπόθεσης στο Δημοτικό Συμβούλιο για να αποφασίσει και αφετέρου αναφέρει ότι «... δεν έχουν υποβληθεί τα σχετικά έγγραφα που αποδεικνύουν ότι τηρούνται οι προϋποθέσεις που έχει θέσει με το 77363/12/4/2018 (ΑΔΑ:6ΩΩΔΟΡ1Φ-74^ο έγγραφο του ο ΓΓΑΔΠΔΕ &Ι κατά την έγκριση του Προϋπολογισμού οικονομικού έτους 2017 της Επιχείρησης.»

Επομένως από την πιο άνω διατύπωση προκύπτει σαφέστατα ότι ο προϋπολογισμός, το ΟΠΔ, το Ετήσιο Πρόγραμμα Δράσης και η Εισηγητική έκθεση της Κ.Ε.ΔΗ.Τ συνεχίζουν να έχουν ελλείψεις, όπως προκύπτει από την (Α) παράγραφό μας και σε συνδυασμό με το γεγονός ότι για τον έλεγχο προϋπολογισμών οικ. έτους 2018, των δήμων, περιφερειών και των νομικών τους προσώπων(διαδικασία κατάρτισης, ψήφιση και υποβολή προς έλεγχο νομιμότητας) ισχύουν όσα ρητά αναφέρονται στις διατάξεις του αρ. 77 και 78 Ν. 4172/2013 αντίστοιχα και τα αναφερόμενα περί των ανωτέρω θεμάτων στην υπ'αρ. 23/30/11/2016 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών. Με βάση λοιπόν τα προαναφερόμενα ο προϋπολογισμός θα έπρεπε να έχει ψηφιστεί από το Δημοτικό Συμβούλιο μέχρι 15/11/2017, να μας υποβληθεί στη συνέχεια έτσι ώστε μέχρι 31/12/2017 να έχει ολοκληρωθεί ο έλεγχος και η έγκρισή του. Στην προκειμένη περίπτωση, ο προϋπολογισμός 2018 έρχεται προς έγκριση τον Οκτώβριο του 2018, σε περίοδο που θα έπρεπε να ολοκληρώνονται οι διαδικασίες κατάρτισης προϋπολογισμού έτους 2019.Επομένως δε νομιμοποιούμαστε να προβούμε σε έλεγχο Νομιμότητας.

Επιπλέον θα θέλαμε να τονίσουμε όπως το είχαμε κάνει και με το 52140/16.3.2018 έγγραφό μας προς την Κ.Ε.ΔΗ.Τ για την 13/2018 Απόφασή της (α.π. 91/13 έγγραφο Κ.Ε.ΔΗ.Τ) ότι ο ορισμός των ορκωτών λογιστών θα μπορούσε να ολοκληρωθεί μέχρι το τέλος του 2017, κατά τη διάρκεια ισχύος του Προϋπολογισμού έτους 2017-όπως άλλωστε το είχε προτείνει και η Δ/ση Οικονομικών Υπηρεσιών Δ. Τρίπολης με επιχορήγηση από τον προϋπολογισμό του Δήμου που προϋπέθετε μια σειρά ενεργειών από την Επιχείρηση που δεν πραγματοποιήθηκαν – και να μην γίνεται προσπάθεια να εγγραφεί στο οικ. έτος 2018, αφού η Υπηρεσία μας στο παρελθόν είχε κρίνει νόμιμη Απόφαση ΔΣ Δήμου Τρίπολης για έλεγχο εκ μέρους Ορκωτών Λογιστών, για όλες τις προγενέστερες οικονομικές χρήσεις, ώστε να είναι εφικτοί οι απολογισμοί και ισολογισμοί της Επιχείρησης και κατ' επέκταση η καθαρή της θέση πάνω στην οποία θα οικοδομείται κάθε φορά ο Προϋπολογισμός. Άλλωστε αυτό είναι και το κύριο πρόβλημα της ύπαρξης προϋπολογισμού της Επιχείρησης.

Συμπερασματικά η 966/2018 Απόφαση ΔΣ Δ. Τρίπολης με την οποία ενέκρινε τις 34/2018 (ΑΔΑ: 6ΗΠΚΟΚΒ5-ΞΡΣ), 35/2018 (ΑΔΑ: 78ΛΘΟΚΒ5-ΕΞΘ) και 36/2018(ΑΔΑ: 7ΥΧ0ΟΚΒ5-Υ33) Αποφάσεις ΔΣ Κ.Ε.ΔΗ.Τ. θα πρέπει να ακυρωθεί για τους λόγους που αναφέρονται στα σχετικά της παρούσας και ειδικότερα στο (18) σχετικό.

Αποφασίζουμε

1. Ακυρώνουμε την με αρ. 966/2018 Απόφαση ΔΣ Δ. Τρίπολης με την οποία επικυρώθηκαν οι 34/2018 (ΑΔΑ: 6ΗΠΚΟΚΒ5-ΞΡΣ), 35/2018 (ΑΔΑ: 78ΛΘΟΚΒ5-ΕΞΘ) και 36/2018(ΑΔΑ: 7ΥΧ0ΟΚΒ5-Υ33) Αποφάσεις ΔΣ Κ.Ε.ΔΗ.Τ. σχετικά με τον προϋπολογισμό, το ολοκληρωμένο πρόγραμμα Δράσης, το ετήσιο πρόγραμμα δράσης και την εισηγητική έκθεσης της Κ.Ε.ΔΗ.Τ οικονομικού έτους 2018, για τους λόγους που αναφέρονται στα σχετικά της παρούσας και ειδικότερα στο (18) σχετικό.
2. Κατά της απόφασης αυτής μπορεί να ασκηθεί προσφυγή, από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον, στην Ειδική Επιτροπή του άρθρου 152 του Ν. 3463/2006, εντός της προβλεπόμενης προθεσμίας του ενός (1) μηνός από την έκδοση της Απόφασης ή την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 151 του Ν. 3463/2006 («Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων»)

Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ Α. Δ. Π. Δ. Ε. & Ι.

Κοινοποίηση

1. Δ. ΤΡΙΠΟΛΗΣ
-Γραφείο Δημάρχου κου Παυλή Δημητρίου
-Δ/ση Οικονομικών Υπηρεσιών
2. ΚΕΔΗΤ
3. Υπηρεσία Επιτρόπου Ε.Σ. Ν. Αρκαδίας
Δημητσάνας 1
4. ΣΕΕΔΔ
Περιφερειακό Γραφείο Τρίπολης
Κύπρου 40-44

ΠΑΠΑΘΕΟΔΩΡΟΥ ΝΙΚΟΛΑΟΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

1. κα Καραλή Β.
2. κος Καρατζιάς Κων/νος

