

**DESINTEGRACIÓN SOCIAL Y ACUMULACIÓN DE
CAPITAL EN EL ALTIPLANO PACEÑO**
(Breve análisis)

Julio Prudencio Böhr
(La Paz, abril 2022)

La pandemia ha puesto de relieve la situación que atraviesa la región del altiplano central¹, la cual es agravada por los impactos climáticos y la situación socioeconómica política.

1. EL COVID EN LA EDUCACIÓN Y SALUD

El COVID19 en el sector rural del altiplano no tuvo las mismas consecuencias que en las ciudades. Según las Unidades de Salud (US), fueron pocos los fallecidos y pocos los casos de contagios (aunque no tenían el equipamiento necesario para certificar si era COVID o resfrío) por lo que la atención médica fue reducida y el virus fue combatida con remedios caseros y tradicionales más que por medicamentos y vacunas, a las cuales la población rural no quiso acceder.

Por esta poca propagación del COVID y el temor al contagio difundido en las ciudades, muchos migrantes y “residentes” (habitantes que se fueron hace tiempo pero que mantienen la doble residencia) retornaron con sus familias a protegerse en sus comunidades. La reinserción de esos migrantes supuso mantener todavía una red social activa que permitió, en algunos casos, la reinserción y el acceso a ciertos recursos (tierra, agua) y en otros casos, el

apoyo de la familia (abuelos, padres) que ayudó a los migrantes en su nuevo asentamiento (vivienda, alimentación, terrenos para trabajar).

Esta reinserción supuso para las US mayor trabajo y recursos ya que tuvieron que atender a todos los solicitantes sin distinción, en toda clase de enfermedades y tratamientos, mostrando serias deficiencias por la carencia de centros de salud, de medicamentos, equipamiento, personal capacitado, infraestructura, presupuesto para gastos corrientes (gasolina de ambulancias. por ejemplo).

Las clases escolares presenciales fueron suspendidas, pero no por tiempo prolongado², debido a que no hubo demasiados contagios y a que las clases virtuales fueron un fracaso por carencia de la señal, de celulares, computadoras, carencia de dinero para cargar los megas, etc.

¹ Considerando los Municipios de Colquenchá, Collana, Viacha, San Pedro de Curahuara, Sica Sica, Umala, Patacamaya y Papel Pampa.

² Sin embargo, en ese tiempo, los alumnos, al no ser controlados por la asistencia a clases y por sus padres (que están en los predios agrícolas), se relajaron en su

comportamiento y aprendizaje. Varios jóvenes se iniciaron en el consumo de alcohol y se profundizaron los embarazos prematuros.

2. LA SITUACIÓN SOCIO PRODUCTIVA

El Cambio Climático (CC) (sequía, granizadas, lluvias intensas a destiempo, inundaciones) que se están sucediendo hace varios años en el altiplano generan en la mayoría de las Unidades Productivas (UP) erosión de suelos y salinización, pérdida de cobertura foliar, fuentes de agua reducidas y agotamiento de la tierra, por lo tanto, pérdida de cosechas, bajos rendimientos productivos, disminución de cultivos forrajeros y pérdida de la diversificación productiva.

Esta adversidad climática conlleva el abandono de tierras que sufren esa adversidad y no tienen las condiciones adecuadas (agua de riego, semillas) para seguir produciendo, lo que supone la desaparición de diversas pequeñas UP pues sus propietarios tuvieron que abandonar y trasladarse a ciudades intermedias o migrar a otras regiones/países.

En realidad, el desarrollo es desigual en varias regiones. En algunas comunidades hay el uso de una tecnología inadecuada (uso intenso de agroquímicos, labranza en profundidad que deteriora la tierra), carencia de agua de riego, de capital y de capacitación técnica entre otros, que debilitan y empobrecen la agricultura de las familias. En otras regiones, hay un intenso uso de tractores que muestran que hay experimentaciones técnicas, lo que supone una ampliación de áreas cultivadas más allá de las parcelas en pendiente, comprando tierras de vecinos y/o apropiándose de

tierras comunitarias. De esa manera, el tractor se está constituyendo en un recurso rápido de transformar las tierras de pastoreo y tierras en desuso, en tierras de cultivo, sobre todo en pastizales para el ganado de engorde y producción de leche. Desde el punto de vista de la alimentación, ésta se reduce a papa, algo de quinua y unas cuantas verduras que puedan conseguir según las posibilidades económicas y de acceso a las ferias semanales (y el consumo de leche en aquellas familias que poseen ganado vacuno). Contrariamente, en las ciudades intermedias se percibe claramente a las personas obesas (por mala alimentación: exceso en consumo de fritos, grasas, gaseosas).

Otro factor importante a resaltar es el relativo a la existencia y circulación de un “gran capital financiero” en toda la región y en diferentes sectores sin que esté clara su procedencia.

Este Capital que está invertido en los autos chutos (y en el contrabando masivo de alimentos, artefactos electrónicos, electrodomésticos y otros) genera una circulación en las comunidades que protegen el contrabando y también empleos temporales para los jóvenes³, quienes ante la necesidad de ingresos y empleo, se ven atraídos por éste. La situación de desempleo incentiva también el incremento en la migración no sólo de los hombres y mujeres jóvenes sino también de familias enteras.

³ La carencia de ingresos y de empleo los obliga a buscar empleo, siendo la única posibilidad, la de ser conductores para introducir vehículos chutos desde Chile (por 800 Bs, corriendo una serie de peligros

durante unos 3 días) o servir de chofer el fin de semana como taxista o transporte de carga inter comunidades.

El gran Capital

- Hay un “gran capital” financiero que no se sabe su procedencia ni su magnitud
- Es un capital que circula en toda una región colindante con Chile comprendiendo varios municipios complementarios entre sí, formando un sistema operativo integrado a través de los chutereros, de transportistas, del celular, de algunas comunidades que los protegen, de los pasos fronterizos de los migrantes y del contrabando.
- Este capital ha establecido relaciones estables y efímeras con diversos actores:
 - . *Entre el capital – trabajo.* Entre los productores de leche/queso/yogurt artesanal, papa, quinua y los transportistas/comerciantes y los compradores en las ferias...relaciones que están reguladas por normas extra legales de naturaleza privada (generalmente por pautas comerciales) lo que hace que el que tenga más capital, ejerza más poder. Esto a su vez hace que el beneficio privado esté por encima de los derechos de las personas, por encima del bienestar público.
 - . *Entre Capital - Tecnología.* También hay contrabando de maquinaria (tractores), muchos de ellos no adecuados a la zona ni a las necesidades, y sin innovación tecnológica. Tampoco hay tecnología moderna para el procesamiento de los derivados de la leche y lana, para incrementar la productividad, etc.
- La circulación de ese gran capital es apoyada y facilitada por:
 - . *la libre venta de gasolina* en bidones y sin control de las placas de los vehículos como es la norma en el resto del país;
 - . *la libre venta de productos alimenticios* (procesados y de consumo directo) sin control del SENASAG, junto a una variedad de electrodomésticos, materiales de construcción, vestimenta y otros. Este fuerte contrabando incide en que bajen los precios de los productos agrícolas de la región (papa, oca, verduras), disminuyendo los ingresos de las familias campesinas.
 - . *la otorgación de créditos de capital* de entidades financieras, sin el seguimiento detallado del destino del crédito pues varios de éstos no son destinados al propósito planteado sino desviados a las actividades implementadas por el gran capital. Como los bancos asignan capital en función de los rendimientos financieros, ahora tienen un auge en esas ciudades principales del altiplano pues la mayoría del capital circulante fluye hacia los emprendimientos más exitosos que optimizan ganancias (a ellos solo les importa que paguen sus cuotas a fin de mes).
- Es un capital circulante...puede quedarse como también puede marcharse (los chutos se venden, se internan en el resto del país; los choferes se subcontratan) y esa movilidad del capital es facilitada por la conectividad con el extranjero (los proveedores) que siempre están ahí. La oferta está asegurada (los chutos, los alimentos, los artefactos eléctricos...), entonces, ¿debe declararse esa región, como una zona franca de Bolivia?

Todo esto está enmarcado en un fuerte secretismo del capital y una fuerte ilegalidad pues no declaran impuestos. Hay habilidades y facilidades para esquivar el pago de impuestos (no hay facturación y tampoco hay forma de controlar electrónicamente ya que todo se compra en efectivo y nada se paga con tarjeta...ni hospedaje, ni comidas, ni transporte). Hay pues una evasión fiscal fuerte que a su vez está impulsando una fuerte desigualdad socioeconómica.

3. LAS MIGRACIONES COMO RESPUESTA A LA CRISIS

Los flujos migratorios de estas regiones se efectúan hace tiempo, sin embargo en los últimos años se ha visto incrementada por las condiciones climáticas adversas, principalmente a Chile (Arica, Iquique) y en menor medida al Brasil y Argentina; en condiciones inadecuadas ya que los migrantes no disponen de trabajos formales ni fijos, no disponen de viviendas adecuadas, trabajan de forma ilegal principalmente en la agricultura (cosecha, riego), y también en costura, comercio, manufacturas y otros.

Son pocos los migrantes que han logrado establecerse legalmente en esas regiones, quienes sirven de primer asentamiento a los nuevos flujos migratorios, generalmente parientes y conocidos de su comunidad de origen.

En todos los países donde migran, sufren una fuerte discriminación por ser campesinos, por extranjeros, por su idioma, por su color, por su apellido indígena y por su aspecto físico, lo que dificulta la obtención de trabajos.

La migración también se realiza a El Alto de La Paz, Viacha y otros departamentos (SCZ, CBB; Pando, Beni) a lo de algún pariente o familiar. Trabajan en actividades informales (construcción, ayudantes de cocina, venta, voceadores) generalmente no fijos y de corto tiempo, por lo que su movilidad laboral es permanente.

Como resultado de estas migraciones, hay familias que se quedan en el predio y la mujer asume las funciones del migrante y se sobrecarga de trabajo atendiendo las labores agrícolas, las labores del hogar y los

hijos e inclusive las responsabilidades co participativas de la comunidad.

En otras regiones más azotadas por el CC, la estrategia más usual es que el conjunto de la familia abandona la vivienda y se traslada a localidades intermedias más grandes (Patacamaya, Lahuachaca, Viacha - desde allí van a trabajar su tierra solamente en época de siembra y cosecha, si el CC se lo permite) lo que supone nuevos asentamientos periurbanos a los cuales los gobiernos municipales y la Policía no pueden apoyar con servicios de alumbrado público, agua potable, servicios sanitarios, recojo de basura; ni seguridad al habitante.

Las tierras semi abandonadas inciden a su vez en una lenta pero progresiva concentración de tierras de algunos productores en las zonas que tienen ganado vacuno. Estos productores que en el pasado contaron con el apoyo de proyectos (DANIDA, PMA) están consolidados en términos de ganado (producen leche para la PIL y Delizia), maquinaria, agua de riego, pastos forrajeros; y son los que están comprando las tierras aledañas⁴. Hay pues productores que tienen entre 150-200 Has de extensión, en una región caracterizada por el minifundio.

Como resultado de estas migraciones, hay un despoblamiento rural muy elevado en muchas comunidades y poblados que están abandonados, donde sólo se encuentran familias disgregadas; jóvenes y niños de corta edad viviendo en hogares no parentales (con tíos/abuelos/hermanos mayores; descuidados y sin apoyo en su educación) y personas mayores abandonados (ancianos) y ahora con problemas de desnutrición ya que el subsidio "Carmelo", por la pandemia,

⁴ A pesar de que no se puede vender, ni dividir, ni embargar la tierra donde viven las comunidades, pueblos indígenas y campesinos según sus formas

económicas y sociales (INRA, Dirección General de Administración de Tierras).

suspendió su distribución por varios meses, agravando su estado de salud y nutrición.

Los “residentes” constituyen otro problema pues muchos decidieron no retornar ni sus descendientes, y al no poder alquilarlas o vender sus tierras, quieren hacerlas trabajar intensivamente (a costa inclusive de desmontar praderas, utilizar descontroladamente agroquímicos), en muchos casos sobrepasando las directrices de las propias organizaciones comunales.

Este factor de la migración y el vaciamiento de las localidades, explica el manejo político en los gobiernos municipales. Los Planes, Políticas Públicas, Proyectos y otros planteamientos se han politizado y priman los intereses partidarios. Explica también que se debiliten las organizaciones sociales

de base de la comunidad (fragmentando los intereses y las visiones de desarrollo que hayan podido tener los miembros de la comunidad), incidiendo así en el capital social de los medios de vida. Explica que la presión por reactivar la economía de la comunidad/municipio empuje al Gobierno Municipal a priorizar el modelo extractivista⁵ antes que un modelo sostenible; y qué al profundizarse la migración de jóvenes escolares, la comunidad se queda sin niveles superiores de enseñanza, sin ítems para los profesores de secundaria.

Manejo político

La mayoría de las recientes autoridades de los gobiernos municipales (GM) han impregnado una politización e ideologización a las políticas públicas y a los proyectos de desarrollo, así como una cooptación del personal técnico y de las instituciones responsables del cumplimiento de las normativas; que impide el apoyo al desarrollo de varias de sus comunidades.

Al haber un vaciamiento de población en los pueblos y comunidades, los GM cambian los planes de desarrollo a favor de proyectos personales y partidarios, y no hay quién reclame esos cambios.

Por otro lado, se verificó que las comunidades (*) que en las elecciones por la Gobernación votaron mayoritariamente por el candidato contrario al candidato oficial, son “castigadas” por su Gobierno Municipal no apoyándolas ante las inundaciones, derrumbes, ni en el mantenimiento de caminos y otros. Este castigo se extiende también a través de la Sub Central Campesina (afiliada al gobierno) que no las respalda en ningún proyecto ni gestión.

También se constató que alcaldes y ejecutivos de los GM sólo se reúnen los jueves en la capital del municipio de 9:00 a 12:00 hrs para atender algunas comunidades y/o personas. Después están cerradas las oficinas toda la semana. En los municipios donde hay más regularidad laboral, varios Gerentes de Direcciones están “declarados en Comisión” y viven en La Paz. Sólo van a fin de mes a cobrar su sueldo.

.....

(*) Comunidades de Uncallamaya, Ichura Chico, Uncaya Maya y San Nicolas, del municipio de Collana

⁵ Reforzado por los migrantes residentes que tratan de explotar al máximo sus tierras, vendiéndolas o utilizando agroquímicos para incrementar la producción, volteando árboles, aplanando

reservorios y otros, con tal de maximizar sus ganancias inmediatas.

Los embarazos/matrimonios/emparejamientos juveniles-infantiles

. El embarazo precoz (matrimonio juvenil/infantil) es una práctica nociva insuficientemente visibilizada y poco discutida en los municipios rurales. Es representativo en la región ya que el porcentaje de emparejamientos infantiles es alto (aproximadamente el 6%).

. Estas uniones/emparejamientos forzosos y tempranos están relacionados no solamente con los embarazos prematuros (niñas/jóvenes embarazadas entre los 15 y 18 años), sino también con la pobreza, la violencia intrafamiliar, el abandono familiar (*), la falta de educación escolar, la discrepancia normativa con las prácticas culturales indígenas originarias; un marco legal limitado y desconocido que pone en riesgo el presente y el futuro de las niñas/adolescentes, y peor aún el de sus futuros hijos.

. Todo este accionar profundiza las desigualdades de género ya que es la niña/adolescente la que en el futuro debe cargar con la manutención de los hijos, del hogar a crear, de la economía familiar; a costa de abandonar los estudios, soportar en muchos casos la violencia de la pareja (y también el futuro, en soledad, por la disgregación del emparejamiento), y trabajar donde sea y como sea; con una injusta división sexual del trabajo.

Estas uniones tempranas de pareja suponen también para la niña/adolescente más del doble del trabajo invertido por una adolescente ayudando a sus padres en el hogar, como también en las labores agrícolas y en la comercialización.

. Lo peor de todo, es que no hay ninguna iniciativa para frenar esta situación, ni de parte de los padres ni de las autoridades municipales/nacionales. Solo quedan, tímidamente, los consejos y charlas por parte de las profesoras de las escuelas y de las responsables de los centros de salud rural, pero no en acciones preventivas sino ya sobre lo hecho.

. El problema debe dejar de ser sólo de responsabilidad individual y debe ser asumido por la familia, por la comunidad, por la educación; por la asistencia de servicios de salud.

Se debe abordar el tema abiertamente con los padres, con las autoridades comunales, con las autoridades municipales. Se debe instruir a las/os jóvenes sobre la sexualidad, sobre los derechos sexuales y reproductivos, sobre la anticoncepción e informar mucho más sobre el marco legal existente (no a la violencia familiar, no a la violencia contra la mujer; no a las creencias religiosas sobre los embarazos no deseados, no a la condena social en la comunidad a la adolescente embarazada). También sobre la responsabilidad de ambos padres en la manutención, educación y protección de los hijos, la obligatoriedad del pago de pensiones; la oportunidad de créditos y capacitación a la niña/adolescente embarazada prematuramente para que pueda realizar emprendimientos productivos y no depender económicamente de su eventual pareja, entre otros.

¿Qué supone para las adolescentes, el embarazo prematuro?

1. Que tengan que asumir la maternidad como algo inevitable en su vida de adolescente, cuando la maternidad debe verse como una aspiración, como un logro, como un anhelo (conformando un hogar y familia con hijos).
2. Dejar de capacitarse, dejar de aprender (desvalorizando la importancia del capital humano) lo que es un factor importante del crecimiento económico del pueblo, del municipio.
3. Que tengan que ingresar prontamente al mercado laboral/empleo femenino sin mayor capacitación ni enseñanza, incrementando las horas de trabajo en el hogar y fuera del hogar,

en las actividades agrícolas y la comercialización (actividades no contabilizadas en las cuentas nacionales).

4. Tardamos en entender que la incorporación de la mujer preparada, instruida, capacitada, al mercado de trabajo representa un valor importante (es que todavía no entendemos el valor económico de la mujer en el mercado de trabajo). Así, de esa manera, se desvaloriza el rol y el trabajo de la mujer.
5. Y para colmo, hay una fuerte discriminación en el mercado laboral por motivos de género y de maternidad.

(*) Muchas de esas jóvenes/niñas afirman que no pudieron negarse a mantener relaciones sexuales (ni utilizaron ningún método anticonceptivo) ya que no podían tomar sus propias decisiones. En la casa no les hablaron del tema, del embarazo, de la maternidad.