

**Жалоба
на положения документации о закупке**

Исх. № 02 от 09.02.2018 года

В Санкт-Петербургское Управление Федеральной антимонопольной службы России.
Местонахождение: 199004, Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А.

Полное наименование Заявителя: [REDACTED]

Организация, осуществляющая закупку: [REDACTED]

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): электронный аукцион.

Адрес электронной площадки: <http://www.etp-ets.ru>.

Номер и предмет закупки: [REDACTED]

Дата и время окончания срока подачи заявок: [REDACTED].

Доводы жалобы:

Заказчиком [REDACTED]

Изучив аукционную документацию, Заявитель настоящей жалобы считает, что она содержит в себе ряд нарушений, ограничивающих конкуренцию среди участников, а именно: ч.2 ст.8, п.1 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ, а также ч.1 ст.17 Закона № 135-ФЗ.

Обращаем внимание контролирующего органа на следующие положения аукционной документации:

1. Заказчиком, при описании объекта закупки, установлены необъективные требования автомобилям.

Согласно приложению № 2 к Техническому заданию Заказчиком установлены требования к товарам, используемым при оказании услуг, в частности:

Легковой автомобиль тип 1:

Подушки безопасности	Количество, шт.	от 1 до 8
	Время срабатывания, мс	менее 20
	Время срабатывания датчиков, мс	более 5 не допускается
	Диапазон рабочей температуры, °С	от -40 до +65
	Нормальное рабочее напряжение, V	от 10 до 16,5
Ремни безопасности	расположение	передние, задние
	Тип на передних сидениях	A/B/S
	Тип на задних сидениях	A/B/S

	Во время удара автомобиля при скорости 50 км/ч в неподвижное бетонное препятствие при усилии от ремня безопасности максимум 11110 Н у взрослого человека среднего роста и комплекции (на передних сидениях):	
	перемещение груди, мм	менее 300
	сжатие грудной клетки, мм	не более 75
	наличие	наличие допускается
Преднатяжитель ремня	ход (при наличии), мм	до 150
(передние сидения)	продолжительность срабатывания (при наличии), мс	от 5 до 10
Автокондиционер Общие требования		Максимальная скорость, мощность, расход бензина, и др. характеристики автомобиля с установленным кондиционером сохраняются неизменными
	Привод компрессора	от двигателя ТС или электропривод
	Нижний температурный предел эксплуатации, °С	от минус 10 до 3
	Температура воздуха из сопел (в режиме охлаждения), °С	от 8 до 15
	Производительность по воздуху, куб.м./час	от 180 до 350
	Потребляемая механическая мощность, кВт (при скорости вращения компрессора 3000 об/мин)	до 3,3
	Род тока	Постоянный
	Номинальное напряжение, V	12
	заправочное количество хладагента, кг	от 0.4 до 0,8

Легковой автомобиль тип 2:

Длина салона, мм	Должна быть не менее 1970 и не более 1980
Ширина салона, мм	Должна быть менее 1399 и не менее 1390
Высота салона, мм	Должна быть более 1189 и не более 1199

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описание объекта не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Вышеуказанные конкретизированные требования к составным частям автомобиля **не являются общедоступными**. Более того, вышеуказанные значения показателей могут быть известны только непосредственным производителям данных элементов автомобиля в ходе проводимых ими испытаний.

В ходе подготовки заявки для участия в электронном аукционе Заявителем были проанализированы сайты производителей легкового автотранспорта (Ford, KIA, Volkswagen, BMW), а также крупнейшие интернет-порталы, содержащие в себе характеристики автомобилей, представляемых для продажи (auto.ru, drive.ru) (распечатки интернет-страниц с характеристиками примерных автомобилей прилагается).

Ни один из вышеперечисленных ресурсов **не содержит информации, требуемой Заказчиком для указания ее участниками закупки.**

Более того, обратившись непосредственно к дилерам и производителям легкового автотранспорта, Заявитель настоящей жалобы также не смог получить необходимые значения показателей, что свидетельствует либо об ограничении количества участников производителями транспорта и их дилерами, либо об отсутствии даже у них такой информации.

Кроме того, согласно ч.2 ст.33 Закона № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Не представляется возможным последующее определение Заказчиком соответствия вышеуказанных элементов автомобиля указанным участниками в заявках показателям.

Таким образом, вышеуказанные положения аукционной документации являются нарушением ч.ч.1 и 2 ст.33 Закона № 44-ФЗ и приводит к ограничению конкуренции среди участников закупки.

2. Заказчиком, при описании объекта закупки, установлены нестандартные условные обозначения в отношении показателей автомобиля тип 2.

Согласно приложению № 2 к Техническому заданию Заказчиком установлены требования к Автомобилю тип 2, используемому при оказании услуг, в частности:

Максимальный крутящий момент, кг-м/об.мин.	Должен быть более 17 и менее 17,5 при 4200
Расход топлива (экономичность км/на 1 литре)	Менее 16,5 км и не менее 15,5км

Согласно п.2 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством РФ о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других обозначений и терминологии.

Стандартными обозначениями при определении максимального крутящего момента, а также расхода топлива автомобиля являются Н*М (Ньютон-метр) и л/100 км (количество литров, необходимое для преодоления расстояния в 100 км).

Стандартность вышеуказанных обозначений подтверждается обычаями делового оборота и, например, следующими государственными стандартами:

- Из ГОСТ Р 8.796-2012 «Измерители крутящего момента силы» следует, что стандартной единицей измерения для определения крутящего момента является **Н*М**;
- ГОСТ Р 3112194-0366-03 «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте» устанавливает, что стандартной единицей измерения расхода топлива является **литр/100 км**;

Установленные Заказчиком требования к автомобилю тип 2 отличаются от стандартных, применяемых в стандартах и в ходе сложившегося делового оборота между организациями. **Обоснования необходимости использования других обозначений Заказчиком в аукционной документации не содержится.**

Таким образом в действиях Заказчика усматривается нарушение п.2 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ.

3. Требованиям Заказчика к Автомобилю тип 2 не отвечает ни один из существующих на рынке автомобилей.

В соответствии с ч.II «Информационная карта аукциона» конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе в техническом задании указаны в приложении № 2 к техническому заданию (*приложение № 2 к техническому заданию Заказчика прилагается*).

Анализ требований Заказчика к товарам, использование которых является обязательным для участников в ходе исполнения контракта, установил, что к указанным требованиям **не подходит ни один из имеющихся на мировом рынке автотранспорта автомобилей**.

В целях подтверждения вышеуказанного довода приводим сравнительную таблицу автомобилей в кузове хэтчбек или седан, максимальной мощностью более 130 и менее 140 л.с., объемом двигателя менее 1800 (данные требования установлены Заказчиком для Автомобиля тип 2):

№ п/п	Марка и модель автомобиля	Длина-Ширина-Высота автомобиля	Колесная база автомобиля	Передняя колея автомобиля	Задняя колея автомобиля	Масса автомобиля без нагрузки
	Установленные заказчиком требования:	Длина более 4560 и не более 4570-ширина менее 1700 и более 1690-высота менее 1475 мм	Более 2680 мм	Более 1470 мм	Менее 1470 кг	Не более 1200 кг
1	KIA Ceed	4310-1780-1470	2650	1563	1571	1179
2	BAZ 2115	4330-1650-1402	2460	1400	1370	1025
3	Opel Astra	4370-1809-1485	2662	1548	1565	1263
4	Toyota Corolla	4620-1775-1465	2700	1535	1535	1225
5	Hyundai i40	4745-1815-1470	2770	1591	1597	1477
6	Mercedes-Benz C-class	4686-1810-1442	2840	1588	1570	1425
7	BMW 3	4624-1811-1413	2810	1543	1583	1405
8	Ford Focus	4534-1823-1484	2648	1544	1534	1284
9	Volkswagen Jetta	4659-1778-1482	2651	1535	1538	1231
10	Skoda Octavia MK3	4659-1814-1461	2686	1549	1520	1225
11	Skoda Octavia MK2	4569-1769-1462	2578	1541	1514	1360

*жирным шрифтом выделены показатели, не соответствующие требованиям Заказчика.

Иные автомобили, не включенные в вышеуказанную таблицу, являются исключительно редкими для российского рынка, но и они не подходят под требуемые Заказчиком значения показателей.

Таким образом, установленные Заказчиком требования к автомобилям приводят к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, что является прямым нарушением ч.1 ст.17 Закона № 135-ФЗ, а также нарушает принцип обеспечения конкуренции (ч.2 ст.8 Закона № 44-ФЗ), принцип профессионализма заказчика (ст.9 Закона № 44-ФЗ), а также требований к объективному описанию объекта закупки, закрепленного в п.1 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ.

4. Заказчиком, при описании объекта закупки, установлены необъективные требования к товарам, не являющимся объектом закупки.

В силу п.1 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики **объекта закупки** (при необходимости).

Согласно информации, представленной на сайте zakupki.gov.ru, объектом закупки является услуга по аренде легковых автомобилей с водителем (код по ОКПД2 49.32.12.000).

Из дословного толкования объекта производимой закупки следует, что товаром, который будет использоваться исполнителем по контракту, является **легковой автомобиль**, требования к которому Заказчик вправе установить в аукционной документации в силу пп. "а" ч.3 п.3 ст.66 Закона № 44-ФЗ.

В то же время, ч.6 ст.66 Закона № 44-ФЗ закреплено, что требование от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 указанной статьи документов и информации, **не допускается**.

Однако, кроме требований непосредственно к автомобилям, которые должны быть использованы исполнителями в ходе оказания услуги по контракту, Заказчик установил следующие требования:

Автомобиль тип 1:

Дополнительное оборудование		Видеореги­стратор наличие обязательно
Видеореги­стратор	Тип сжатия	Должен быть или H.264 или H.265
	Разрешение видеозаписи	Должно быть не менее 700 точек в строке и не более 580 строк
	отображение на экране	Должно быть не менее 2 режимов
	Скорость записи	Должно быть не менее 2 видов. Первый не менее 110 кадров секунду, второй не более 110 кадров в секунду
	Качество записи	Должно быть не менее 4 режимов
	Видео вход / выход	Должно быть не менее 1 видеовхода и не более 4 видеовыходов
	Аудио вход / выход	Должно быть не менее 1 аудиовхода и не более 4 аудиовыходов
	Сигнал тревоги вход / выход	Должно быть не более 5 входов и не менее 1 выхода
	Параметры записи	На записи должны отображаться Дата, Время, Координаты события
	Защита от несанкционированного доступа	Должен присутствовать пароль для входа и пароль для форматирования носителя
	Внутренний энергонезависимый таймер	Наличие обязательно
	Носители	Обязательно наличие 2 разных видов носителей
	Резервное копирование	Должно осуществляться по протоколу USB2.0
	Поддерживаемые языки	Наличие русского языка обязательно
	режим записи	Запись должна вестись постоянно, при поломке одного носителя запись на другой
	RS-485	Наличие обязательно
Навигация	Наличие обязательно	
Акселерометр	Наличие обязательно, должен быть настраиваемым	
Минимальная рабочая температура	Должна быть не более -25°C	

Автомобиль тип 2:

Дополнительное оборудование		Видеорегистратор наличие обязательно
Видеорегистратор	Тип сжатия	Должен быть или H.264 или H.265
	Количество видеовходов	Должно быть не более 6
	Разрешение видеозаписи	Должно быть не менее 2 видов. Первое должно быть не более 750 точек в строке и более 400 строк, второе должно быть не менее 640 точек в строке и более 450 строк
	Скорость записи	Должно быть не менее 2 видов. Первый должен быть более 45 кадров в секунду, второй должен быть менее 55 кадров в секунду
	Видеовыход	Должно быть не менее 2
	Аудиовход	Должно быть не менее 1
	Аудиовыход	Должно быть не более 3
	Качество записи	Должно быть не менее 3 видов
	Поддерживаемые языки	Обязательно наличие русского языка
	Акселерометр	Наличие обязательно, должен быть настраиваемым
	Тревога	Должно быть не менее 2 входов и более 1 выхода
	GPS/ GPS ГЛОНАС	Наличие обязательно
	Сторожевой таймер	Наличие обязательно
	RS 485	Наличие обязательно
	Резервное копирование	Должно осуществляться по протоколу USB2.0
	Режим картинка в картинке	Наличие обязательно
	Поиск	Обязательно наличие поиска по времени
	Защита от несанкционированного доступа	Обязательно наличие пароля для форматирования носителя
	Настройка камер	Наличие обязательно
	пульт дистанционного управления	Наличие обязательно
Мониторинг давления в шинах	Наличие обязательно	
Минимальная рабочая температура, °С	Должна быть не более -25°С	

В силу п.2 ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать технические и качественные характеристики **объекта**

закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством РФ о техническом регулировании.

Видеорегистраторы, которые Заказчик требует установить на автомобили, не являются объектом закупки. Обязательное использование данных устройств не предусмотрено ни одним из нормативных правовых актов, действующих на территории РФ.

В аукционной документации Заказчик не указал на основании каких технических регламентов, стандартов или иных требований им установлено требование к участникам предоставлять автомобили с видеорегистраторами.

Основное назначение автомобильных видеорегистраторов – сбор доказательной базы в случае возникновения спорной ситуации при дорожно-транспортном происшествии.

Наличие, либо отсутствие у исполнителя по контракту видеорегистратора **не влияет на качество и безопасность оказываемой им услуги**. Собственником автомобилей, в соответствии с положениями аукционной документации, будет являться исполнитель по контракту. В соответствии со ст.210 ГК РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества. Риск случайной гибели или случайного повреждения также несет только собственник имущества (ст.211 ГК РФ).

Таким образом, считаем требования Заказчика к наличию у участников автомобильных видеорегистраторов и указания участниками широкого списка характеристик таких регистраторов необоснованным. Данные действия ограничивают конкуренцию на участие в закупке (ч.ч.1 и 2 ст.17 Закона № 135-ФЗ), нарушают принцип обеспечения конкуренции (ст.8 Закона № 44-ФЗ), не соответствует принципу профессионализма заказчика (ст.9 Закона № 44-ФЗ), а также нарушают требования п.п.1, 2 ч.1 ст.33 и п.1 ч.1 ст.64 Закона № 44-ФЗ, устанавливающих правила описания объекта закупки и содержания документации об электронном аукционе.

На основании вышеизложенного, в соответствии с ч.2 ст.8, ст.9, п.1 ч.1, ч.3 ст.33, ч.6 ст.66 Закона № 44-ФЗ, ч.ч.1 и 2 ст.17 Закона № 135-ФЗ, руководствуясь ст.105 Закона № 44-ФЗ,

ПРОШУ:

1. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта по закупке [REDACTED]
2. Провести внеплановую проверку действий [REDACTED]
3. Признать жалобу обоснованной и выдать [REDACTED] соответствующее предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложения:

1. Распечатки интернет-страниц производителей автомобилей с указанием их характеристик;
2. Распечатки интернет-страниц крупнейших площадок по продаже и подбору автомобилей с указанием их характеристик;
3. Приложение № 2 к техническому заданию части III аукционной документации;
4. Документы, подтверждающие полномочия лица на подписание и подачу настоящей жалобы.