



A Prefetto della Provincia di Ravenna

DETERMINA A CONTRARRE

Acquisizione di manifestazioni di interesse da parte di operatori economici ed enti del terzo settore finalizzata all'affidamento diretto dei servizi di prima accoglienza e servizi connessi, a favore di stranieri extracomunitari richiedenti protezione internazionale - Provincia di Ravenna -

PREMESSO che

- dall'inizio dell'anno si sono registrati nel Paese arrivi consistenti e ravvicinati di migranti a seguito dei quali il Ministero dell'Interno ha provveduto ad effettuare urgenti trasferimenti sul territorio nazionale al fine di di alleggerire gli Hot Spot in Italia meridionale e accogliere i richiedenti protezione internazionale presenti nei luoghi di sbarco/ingresso;

- il porto di Ravenna da qualche mese è stato individuato come "porto sicuro" e che già il 31/12/2022 ed il 18/02/2023 la motonave Ocean Viking è stata fatta sbarcare in questa provincia con a bordo prima 113 migranti - di cui 34 minori stranieri non accompagnati - e successivamente 84 migranti - di cui 58 msna;

- da interlocuzioni con il Ministero dell'Interno *potrebbe a giorni avvenire un ulteriore sbarco presso il porto di Ravenna* per alleggerire l'hot spot di Lampedusa che è al collasso;

- dall'inizio dell'anno a Ravenna, come in tutto il nostro Paese, sono triplicati gli arrivi che stanno mettendo in serie difficoltà il sistema di accoglienza organizzato attraverso i centri straordinari di cui all'art. 11 del D.Lgs 142/2015 in questa provincia;

- a seguito di questi nuovi arrivi questa Prefettura ha pubblicato.

-1) una gara aperta europea per reperire 300 posti

-2) una manifestazione di interesse per reperire 100 posti per cittadini ucraini;

- a seguito di tali procedure questa Prefettura ha reperito con la prima solo 95 posti rispetto ai 300 messi a bando che, presumibilmente, andranno a copertura di posti inseriti in una precedente convenzione scaduta con il gestore SAP srl;

- per quanto concerne la manifestazione di interesse per i cittadini ucraini su 100 posti messi a bando solo l'Asp della Romagna Faentina ha partecipato peraltro a copertura di posti già assegnati con affidamento diretto e quindi non si è acquisita alcuna nuova disponibilità;

- da una recente indagine presso le Amministrazioni locali e i Soggetti gestori è emerso che le criticità ad accogliere i nuovi richiedenti asilo nascono da una momentanea difficoltà del mercato immobiliare nel quale non si riesce a reperire nuove strutture idonee allo scopo, mentre, si rileva la disponibilità da parte dei Soggetti Gestori a fornire il loro apporto, per la capacità professionale acquisite, a ospitare nuovi migranti in eventuali strutture reperite dalle P.A;

- in relazione agli appalti in corso alcuni Gestori pur avendo ancora l'obbligo di espansione del 20% e la possibilità di espansione del 50%, come dalle convenzioni in essere, proprio a causa della mancanza di immobili, non sono in grado di fornire adeguata risposta alle richieste di questa Prefettura;

- che il Consiglio dei Ministri in data 11/4/2023 ha deliberato per 6 mesi lo stato di emergenza nazionale per fronteggiare il "forte incremento dei flussi migratori verso l'Italia registrato nell'anno in corso, che sta determinando situazioni di gravissimo sovraffollamento nei centri di prima accoglienza e, in



Al Prefetto della Provincia di Ravenna

particolare, presso l'hotspot di Lampedusa, e alle previsioni di un ulteriore incremento delle partenze nei prossimi mesi.”;

VISTA la circolare prot. 28394 del 9/8/2022 con la quale il Ministero dell'Interno ha fornito chiarimenti sugli strumenti normativi utilizzabili per fare fronte alle necessità in argomento e ha dato ai Prefetti la possibilità di ricorrere all'art. 63 comma 2 del codice degli appalti anche per importi superiori alla soglia comunitaria;

VISTA la circolare prot. 9451 del 10/03/2023 con la quale il medesimo Ministero ha trasmesso il parere dell'Avvocatura Generale dello Stato circa le procedure di scelta del contraente in caso di arrivi consistenti e ravvicinati dando facoltà ai Prefetti di avvalersi, in caso di situazioni di “estrema urgenza”, della possibilità di procedere tramite affidamento diretto come previsto dall'art. 11 comma 2 del D.Lgs n.142/2015;

CONSIDERATO che per le direttive sopra esposte a seguito di indagine di mercato è stata messa a disposizione nella località di Fognano di Brisighella – Via Emiliani 54 - una struttura di proprietà della Congregazione Suore Domenicane SS. Sacramento con una capienza per circa **30** persone per soli nuclei familiari;

RITENUTO pertanto opportuno acquisire manifestazioni di interesse - mediante avviso pubblico - per l'individuazione degli operatori economici del settore interessati a gestire tale struttura al fine di disporre ove ne dovessero ricorrere i presupposti affidamento diretto ai sensi dell'art.11 del D.Lgs. 142/2015, per lo svolgimento del citato servizio di accoglienza temporanea per il periodo strettamente necessario e comunque per un massimo di **6 mesi**;

ATTESO CHE gli importi massimi dei corrispettivi per i servizi in argomento per i servizi dedicati agli adulti, nei termini definiti in sede di Tavolo Regionale di Coordinamento è pari a € 31,57 per i centri collettivi;

CONSIDERATO che il Gestore dovrà prendere accordi direttamente con l'Ente Religioso proprietario della struttura al fine di concordare il corrispettivo per la disponibilità dell'immobile e di eventuali ulteriori servizi che dovessero essere condivisi con la proprietà;

DATO ATTO che i servizi oggetto della presente procedura rientrano nei servizi sociali di cui all'Allegato IX del D. Lgs. n. 50/2016 e di conseguenza risultano rientrare nella previsione di cui all'art. 35 comma 1, lett. d) del D. Lgs. n.50/2016; qualora di importo inferiore a € 750.000,00;

DATO ATTO che l'avviso ha carattere di mero invito a manifestare interesse, non costituisce invito ad offrire né offerta al pubblico ex art.1336 c.civ. e dalla sua pubblicazione e dalla ricezione delle manifestazioni di interesse non deriva l'insorgenza, in capo all'Amministrazione, di alcun obbligo nei confronti dei soggetti interessati, né, per questi ultimi, alcun diritto a qualsivoglia prestazione da parte dell'Amministrazione, a qualsiasi titolo;

RITENUTO opportuno, nelle more dell'approvazione del regolamento concernente le nuove disposizioni sulla incentivazione delle funzioni tecniche, di accantonare le



Al Prefetto della Provincia di Ravenna

risorse finanziarie in misura pari al 2 per cento dell'importo contrattuale sul capitolo di competenza, ai sensi dell'art.113 del D. Lgs. n.50/2016, come modificato dall'art.76 comma1, lett. b) del D. Lgs. n.56/2017;

RITENUTO, per quanto sopra e quindi nel caso di ulteriori sbarchi presso il porto di Ravenna, sussistere il requisito della circostanza di **"somma urgenza"** previsto dalla normativa di cui al citato art. 11, comma 2, D.Lgs. n.142/2015 che non consente di adottare iniziative negoziali diverse e alternative in relazione ad ineludibili esigenze di tempestività degli interventi di accoglienza;

VISTO l'art.36, comma 2, lett. b) del D. Lgs. n.50/2016 e ss. mm. ii.;

VISTO l'art. 1 comma 2 lett. a) e b) del D.L. n.76/2020, convertito con modificazioni dalla Legge n.120/2020;

VISTO l'art. 11 comma 2 del D.Lgs. n. 142/2015

D E T E R M I N A

- di procedere con la massima urgenza ad apposita indagine esplorativa tramite avviso pubblico da pubblicare sul sito istituzionale della Prefettura e dei Comuni interessati, finalizzata all'individuazione - mediante acquisizione di manifestazione di interesse - di idonei operatori economici del settore opportunamente qualificati ed in possesso degli specifici requisiti richiesti dalla normativa per l'affidamento del servizio dei servizi di prima accoglienza e servizi connessi, in CAS per adulti di cui all'art. 11 del D.Lgs 142/2015 nella Provincia di Ravenna al prezzo massimo giornaliero pro-capite di pari a € 31,57;
- di nominare il Dr. Arnaldo Agresta Vice Prefetto Vicario Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016;
- di quantificare in € 196.194,30 il valore economico complessivo massimo stimato del contratto per la durata di sei mesi;
- di accantonare le risorse finanziarie in misura pari al 2% dell'importo contrattuale sul capitolo di competenza, quale incentivo per le funzioni tecniche, ai sensi dell'art.113 del D. Lgs. 50/2016, come modificato dall'art. 76, comma 1, lett. b) del D. Lgs. 56/2017.

Potranno manifestare il proprio interesse i soggetti indicati all'art. 45 del Codice dei contratti, oltre ad enti, associazioni ed altri organismi del privato sociale che abbiano nei propri fini istituzionali quello di operare in un settore di intervento pertinente con i servizi di assistenza e di accoglienza alla persona.

Questa Prefettura procederà ad invitare gli operatori alla procedure di cui all'art. 36 comma 2 lett.b) del D. Lgs. 50/2016, ovvero provvederà in caso di urgenza agli affidamenti ex art. 11 comma 2 del D.Lgs n.142/2016;

I soggetti che manifesteranno il proprio interesse, entro il termine indicato



Al Prefetto della Provincia di Ravenna

nell'Avviso esplorativo, saranno valutati, ove vi siano più manifestazioni, in ordine in modo tale da reperire con immediatezza il Gestore che assicuri in urgenza il servizio richiesto secondo il criterio del prezzo più basso;

Le manifestazioni di interesse che perverranno non saranno impegnative per questa Prefettura e nessun diritto sorge in capo al richiedente per il semplice fatto della presentazione della manifestazione di interesse.

La spesa è obbligatoria e la copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno che, in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivante dai contratti stipulati, provvederà a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa.

La presente determina sarà pubblicata sul sito Internet di questa Prefettura www.prefettura.it/ravenna "Sezione Amministrazione Trasparente - Bandi di gara e contratti".

Ravenna, data del protocollo

IL PREFETTO
Castrese De Rosa