



A UN AÑO DEL 18-O:
**EL CAMINO
DEMOCRÁTICO E
INSTITUCIONAL
DE CHILE**

Andrés Allamand
Ministro de Relaciones Exteriores

Octubre 2020



HUGO MORALES



Hace un año, en octubre de 2019, Chile vivió un estallido social.

Tal estallido mezcló dos elementos: Inusitada y desconocida violencia, cuya más clara expresión fue la destrucción de varias estaciones y carros del Metro en Santiago y manifestaciones de protesta pacíficas, que en algunos casos fueron multitudinarias.

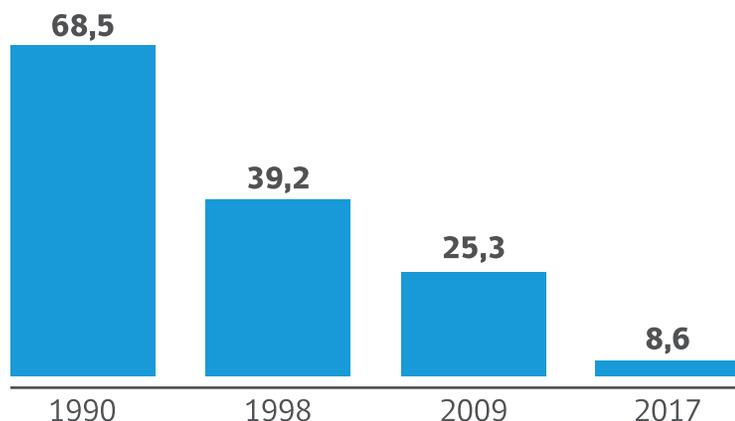
El estallido evolucionó hacia una crisis política, que se encauzó a través de un acuerdo, a requerimiento del Presidente de la República, Sebastián Piñera, alcanzado por todas las fuerzas políticas -con la sola excepción del Partido Comunista- para convocar a un plebiscito y redactar una nueva Constitución.

Conocer el contexto de la crisis, la forma en que ésta ha evolucionado y la manera en que el Gobierno ha manejado sanitaria y económicamente la pandemia del Covid-19, es un paso necesario para anticipar la dirección en que avanzará Chile.

UNA TRAYECTORIA DE PROGRESO

En cualquier caso, cabe recordar que Chile recuperó su democracia en 1990, tres décadas atrás. A contar de ese momento, una gran transformación tuvo lugar en el país. La más importante de todas fue la reducción de la pobreza.

EVOLUCIÓN DE LA POBREZA EN CHILE



FUENTE: CASEN

A su vez, los indicadores de desarrollo humano aumentaron significativamente. Incluso, la desigualdad -uno de los rasgos más persistentes de los países de América Latina- disminuyó ostensiblemente.

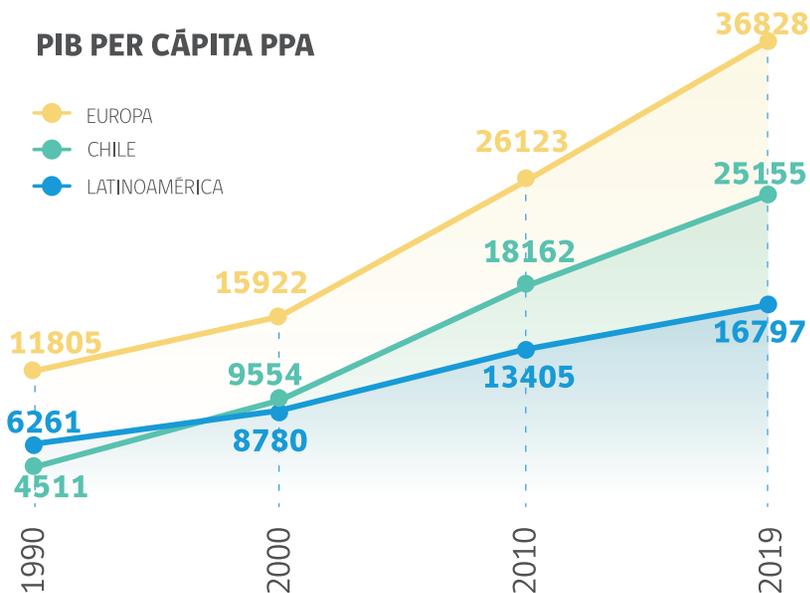
El sostenido aumento del ingreso per cápita dio lugar a un fenómeno social muy favorable para la futura estabilidad política: Emergió una fuerte clase media.

¿Cómo Chile logró lo anterior?

A través de una combinación virtuosa: Alto grado de consenso político en el "proyecto país" y apoyo a una estrategia de desarrollo económico basada en sólidos pilares:

iniciativa privada como motor del desarrollo, apertura al exterior, respeto al derecho de propiedad e igual trato a la inversión nacional y extranjera.

PIB PER CÁPITA PPA



FUENTE: BANCO MUNDIAL

Sin embargo, el factor que más influencia ha tenido en esa trayectoria -no suficientemente destacado- es el capital institucional de Chile.

La información de los Indicadores de Gobernanza Global del Banco Mundial así lo reflejan: En todos ellos -estado de derecho, estabilidad política, efectividad del gobierno, accountability, calidad regulatoria, control de la corrupción- Chile "rankea" en una buena posición. Y en términos comparativos el balance es aún mejor: Chile supera a la mayoría de los países de la región e incluso se compara favorablemente con algunos países de la OECD.

El capital institucional de Chile es la plataforma que le permitirá afrontar sus desafíos, resolver sus problemas políticos y proyectarse hacia el futuro.



EL CONVULSIONADO 2019

Muchos se sorprendieron cuando el año pasado Chile vivió jornadas de protesta e inusual violencia. No hay duda que en ese fenómeno influyeron factores tales como la mala distribución del ingreso, las bajas pensiones y las deficiencias del sistema de salud público.

Sin embargo, no se ha reparado que incluso los países de trayectoria exitosa no son inmunes a la protesta social. Sin ir más lejos, la “Primavera Árabe” tuvo su origen en Túnez, el país de más alto desarrollo del Norte de África.

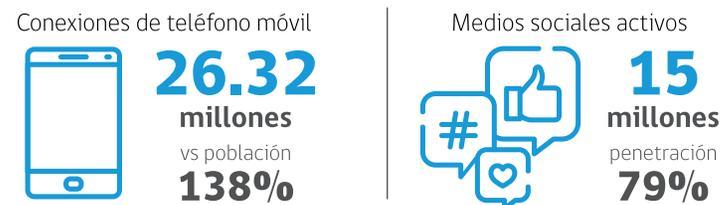


Tampoco se ha destacado que el 2019 se caracterizó por dar lugar a un movimiento global de protesta.

De acuerdo con el Informe “La Era de Protesta Social. Entendiendo una Tendencia Global en Aumento”, del Centro de Estudios Estratégicos e Internacionales, CSIS, estamos viviendo en una “era global de protesta social, sin precedente histórico en su frecuencia, alcance y tamaño”. De acuerdo con el Informe “el número de protestas antigubernamentales aumentó alrededor del mundo en un promedio anual del 11,5% entre el 2009 y el 2019”. Y la cifra para América del Sur fue incluso más alta, alcanzando un 18,9 %.

Más aún, muchas de las causas globales del malestar estuvieron muy presentes en Chile. De acuerdo al Informe, la conexión a internet es “probablemente el mayor facilitador de la protesta social”, y la “percepción, no necesariamente la evidencia empírica” de la “desigualdad es quizás el más importante indicador de la potencial inestabilidad política”.

Pues bien, en Chile la conexión a redes sociales es muy extendida y la percepción de injusticia en el desempeño económico es inauditamente alta.



FUENTE: HOOTSUITE / ENERO 2020



PROCESO CONSTITUCIONAL Y ELECTORAL

En medio del estallido, Chile optó por un camino democrático para avanzar hacia un nuevo orden constitucional. De hecho, The Economist que definió al 2019 como el año de “retroceso democrático y protesta popular”, elevó la clasificación de Chile en su Índice Democrático al nivel de “democracia plena”, ubicando al país en el lugar 21 del mundo, inmediatamente por debajo de Francia y arriba de Portugal.

A fines de octubre está previsto un plebiscito que puede dar origen a una Convención encargada de redactar una nueva Constitución. De lo contrario, el cambio constitucional deberá tener lugar en el Congreso Nacional.

En todo caso:

- La Convención no podrá invadir, como ha ocurrido en otros países de la región, las competencias de otros poderes del Estado.
- La Convención deberá adoptar sus acuerdos por 2/3 de sus miembros lo que obliga a alcanzar entendimientos de amplia mayoría.
- La Convención deberá respetar los tratados internacionales adoptados por Chile, incluyendo derechos humanos y aspectos económicos, tales como el resguardo a las inversiones extranjeras.

Al mismo tiempo, durante el 2021 se elegirán autoridades en todos los niveles: gobiernos locales, regionales y nacionales. La elección presidencial está prevista para noviembre y el eventual ballotage para diciembre.

El desafío de Chile es encauzar su proceso político en un ambiente de normalidad y paz social.

En cualquier caso, el factor de mayor complejidad en el actual escenario es el resurgimiento de la violencia a partir de grupos organizados que perpetrar acciones terroristas -como ocurre en el sur del país- y de la acción de grupos cuyo propósito es afectar el normal funcionamiento de actividades nacionales.

El propósito aparente de tales grupos es intentar alterar el itinerario democrático que el país se ha fijado y su control es hoy un factor clave para la normalidad del mismo. Sin embargo, para ello es necesaria la confluencia de dos factores: En primer lugar, la acción del gobierno para frenar la violencia e imponer el orden público a través de Carabineros, que en su actuar debe dar plenas garantías de que no habrá vulneraciones a los derechos humanos y, en segundo lugar, el repudio enérgico y sin ambigüedades de todas las fuerzas políticas a fin de aislar a los violentistas.



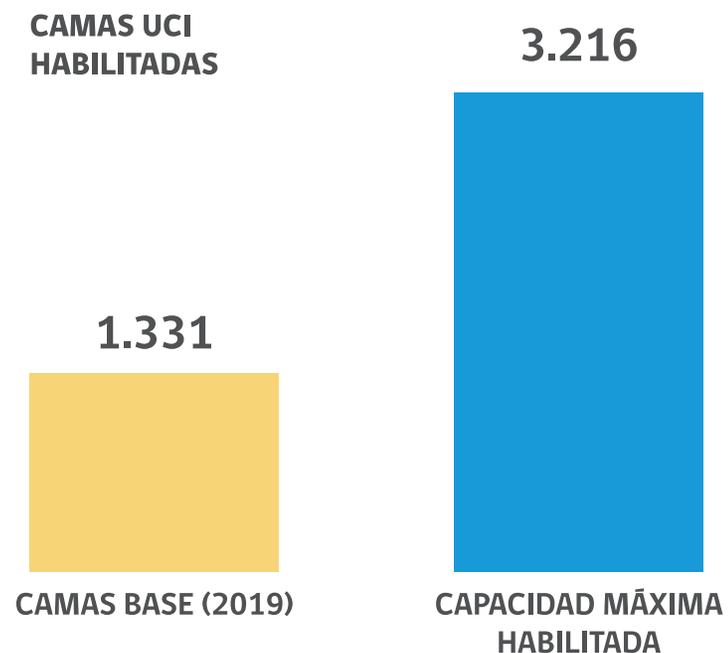
IV

EL MANEJO SANITARIO DE LA PANDEMIA

En todo caso, y aún con los efectos del estallido presentes, Chile se anticipó y adoptó tempranas medidas para enfrentar el Covid-19.

Las más importantes fueron el fortalecimiento de la red hospitalaria y el aumento de la red de laboratorios.

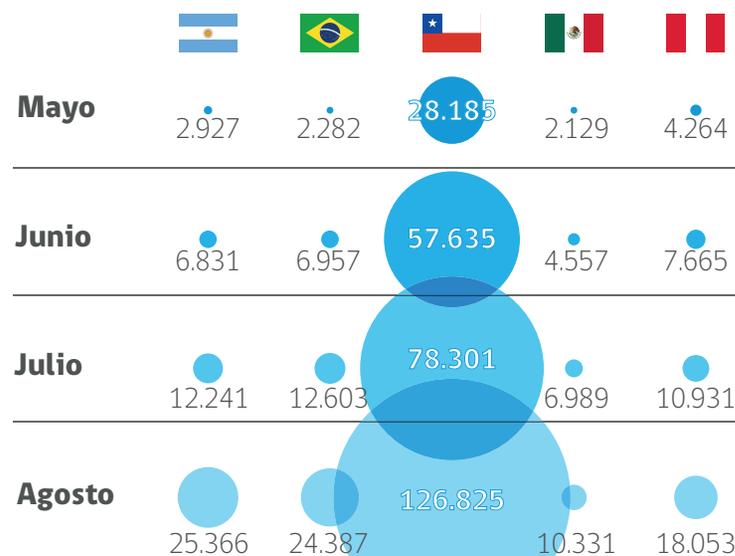
El fortalecimiento de la red hospitalaria permitió que siempre hubiera tratamiento médico para quien lo necesitara. Los sistemas público y privado se integraron bajo una misma red y la compra de ventiladores permitió aumentar el número de camas UCI en un 142%, alcanzando las 3.216.



FUENTE: MINISTERIO DE SALUD

El aumento de la red de laboratorios facilitó el diagnóstico y el aislamiento oportuno de los casos de contagio. La capacidad de procesamiento de PCR se multiplicó por 20, al pasar de 2.000 a 40.000 test diarios, aumentando la red de laboratorios de 8 a 130. Gracias a esto, Chile es el país con mayor número de test por millón de habitantes en América Latina.

EXÁMENES PCR POR MILLÓN DE HABITANTES



FUENTE: UNIVERSIDAD JOHN HOPKINS.

Ahora, el exceso de mortalidad, medido como las muertes adicionales en comparación con los años anteriores, es el indicador más adecuado para evaluar si las medidas fueron efectivas. Diversos medios internacionales han denunciado que el número de muertes por Covid-19 suele estar subestimada, ya sea por falta de test PCR en los países o por diferencias metodológicas. De esta forma, el exceso de mortalidad aparece como un indicador comparable entre distintos países.

Y en tal indicador, aun siendo Latinoamérica el epicentro mundial del virus, Chile aventaja a la mayoría de los países de la región y a varios países europeos.

V

EL PROGRAMA SOCIAL Y LA RECUPERACIÓN POST COVID

De igual modo, el gobierno reaccionó tempranamente a la pandemia con una batería de medidas, que movilizaron significativos recursos públicos. Tal esfuerzo fiscal se compara favorablemente con el realizado por otros países en la región y se parece más al de las economías de alto desarrollo, según se desprende de la base de datos del FMI.

Las medidas económicas empleadas tuvieron tres “canales” principales: Ayuda directa a hogares necesitados mediante el Ingreso Familiar de Emergencia (IFE), que ha beneficiado aproximadamente a 7,5 millones de personas; ayuda a los trabajadores mediante la Ley de Protección del Empleo (LPE) que permitió evitar despidos y benefició a miles de trabajadores y ayuda a las empresas, fundamentalmente pequeñas y medianas, mediante la ampliación de las garantías estatales a los créditos, a través de la Ley FOGAPE, beneficiando a más de 240.000 empresas.

El conjunto de las medidas expuestas ha contribuido decisivamente a que en 2020 la caída en el crecimiento de la economía chilena sea una de las más bajas de la región, resultando previsible una recuperación vigorosa a contar de 2021.

VI

APORTES DE CHILE AL MUNDO

Como se ha demostrado, durante el 2020, Chile no sólo encauzó institucional y democráticamente el estallido social, sino que desplegó iniciativas correctas tanto para enfrentar los efectos sanitarios como económicos del Covid-19.

Hacia adelante, Chile continuará participando activamente en el debate y tratamiento de los problemas globales, impulsará iniciativas de interés general y mantendrá invariables sus firmes y permanentes compromisos con la comunidad internacional.

En primer lugar, está el cuidado y la protección de la Antártica. La importancia del Continente Blanco para el planeta es fundamental: no sólo por ser el mayor depósito de agua dulce, sino porque influye, a través del “efecto espejo” de la radiación en la temperatura global, en los cambios globales del nivel de los mares y en el sistema oceánico, a través de la formación de corrientes de aguas frías. Es, asimismo, uno de los principales “sensores” para monitorear el cambio climático y un espacio privilegiado para la ciencia.

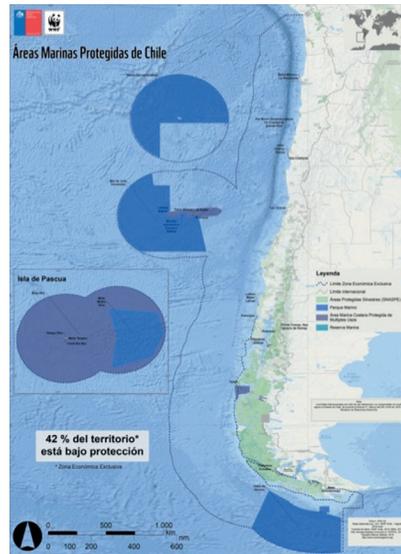


En segundo lugar, Chile ya efectúa una enorme contribución en materia de Astronomía. La combinación única de cumbres altas, baja humedad atmosférica, cielos despejados y oscuros, genera como resultado que el 70% de la capacidad de observación astronómica del mundo está emplazada hoy en Chile. Y ello incluso aumentará: Dos de los tres telescopios gigantes en construcción en el mundo estarán en nuestro país.



ESO

En tercer lugar, están las Áreas Marinas Protegidas (AMP). Chile ocupa el décimo lugar a nivel mundial en materia de extensión de su territorio marítimo y hoy el 42,4% del mismo está protegido. Ello tiene importancia por su efectividad para preservar especies, ecosistemas y biodiversidad, e incluso para generar actividades sustentables como el turismo y el aumento de pesca en zonas aledañas.



MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES

En cuarto lugar, Chile se ha ido transformando en un laboratorio para las energías del futuro. La zona norte del país es centro mundial en todo lo referente a la energía solar, por ser el desierto de Atacama aquel que recibe la más fuerte radiación. Y otro tanto ocurre con la energía eólica: Chile tiene los mejores vientos del planeta para generar electricidad. A su vez, las innovaciones anexas a tales desarrollos, transforman a Chile en un lugar privilegiado para la elaboración del Hidrógeno Verde, que beneficiará al planeta por ser un combustible de "emisión cero".

CHILE SE PROYECTA COMO EL PAÍS MÁS COMPETITIVO PARA PRODUCIR H2 VERDE



Costo de hidrógeno verde en diferentes regiones en USD/kg en 2030:

- USD < 1.5/kg
- USD 2-3/kg
- USD 1.5-2/kg
- USD < 3/kg

FUENTE: FUENTE: MCKINSEY & CO

En quinto lugar, la minería tradicional chilena, ya universalmente conocida por su producción de cobre, cercana al 30% mundial, ahora agrega el litio, lo que va en beneficio directo de la electromovilidad. Pero más aún, la minería chilena a través de innovaciones orientadas a la automatización, la utilización de la inteligencia artificial, la recirculación del agua que utiliza en sus procesos y la ingeniería de vanguardia en explotación subterránea, contribuye a una minería más limpia y que aminora los efectos y los impactos ambientales.



CODELCO

En sexto lugar, está la contribución a la seguridad alimentaria. Chile es un gran exportador de alimentos, necesarios para una vida activa y saludable. El mundo genera una creciente demanda de alimentos, que se elevará en un 50% al 2050, gatillada por el aumento de la población que alcanzará, en esa fecha, a los 10 billones de habitantes. Chile, apoyado en sus distintos climas, geografía única y condiciones fito y zoo sanitarias, aporta alimentos de gran variedad, calidad, trazabilidad e inocuidad.

En séptimo lugar, hay que considerar el proyecto de cable transpacífico que unirá América del Sur con Asia, la zona geográfica del mundo de mayor dinamismo económico y comercial. Es un mega proyecto de infraestructura de telecomunicaciones que impulsará la necesaria integración regional y constituirá una aproximación vigorosa hacia la innovación y la economía digital. La integración digital de Sudamérica hará de la región un lugar más atractivo para la instalación de empresas de vanguardia y le permitirá participar en la creación de los empleos del futuro.



MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES

A tales aportes, debe agregarse también el que Chile efectúa en materia de contribución a la carbono neutralidad: Nuestra NDC (Contribución Nacionalmente Determinada) la establece al 2050, a través de la incorporación de energías renovables, eliminación de centrales a carbón y reforestación. El avance en este último ámbito es notable: Chile es uno de los países que más ha aumentado su superficie de bosques en el mundo y sus exportaciones de madera y celulosa contribuyen a la construcción en madera, la eliminación de las nocivas bolsas plásticas, prohibidas en nuestro país desde 2018, e incluso el polyester sintético.

VII

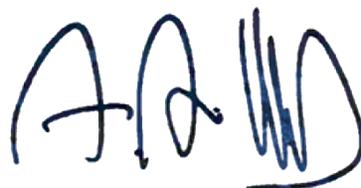
PALABRAS FINALES

A un año del estallido, Chile ha recuperado su normalidad –aunque deberá seguir trabajando para controlar, con estricto apego a la ley, a grupos violentistas– y se apresta a enfrentar sus próximos desafíos:

- Avanzar hacia una democracia más fuerte, caracterizada por una alta participación ciudadana y el respeto a sus instituciones.
- Promover una sociedad más integrada, con plena incorporación de sus sectores más vulnerables y pueblos originarios.
- Impulsar una economía más inclusiva, con menores desigualdades y mayor equidad en las oportunidades.
- Lograr una integración al mundo más completa, acentuando aún más sus contribuciones permanentes a la comunidad internacional.

Durante los últimos 30 años Chile ha logrado una bien ganada reputación en el mundo por su trayectoria de progreso basada en la energía de su democracia, la resiliencia de su gente, el cumplimiento de sus compromisos, la seriedad de sus políticas públicas, la solidez de sus instituciones y el respeto al estado de derecho.

Todos esos factores están presentes en el Chile de hoy y son la base de su proyección al futuro.



Andrés Allamand
Ministro de Relaciones Exteriores

