

Publicato il 23/01/2020

N. 00923/2020 REG.PROV.COLL.  
N. 13995/2019 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

**Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio**

**(Sezione Terza Bis)**

ha pronunciato la presente

**SENTENZA**

sul ricorso numero di registro generale \_\_\_\_\_, proposto da

\_\_\_\_\_ rappresentati e difesi dall'avvocato Sirio Solidoro, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

***contro***

Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca, Ufficio Scolastico Regionale Abruzzo, Ufficio Scolastico Regionale Basilicata, Ufficio Scolastico Regionale Calabria, Ufficio Scolastico Regionale Campania, Ufficio Scolastico Regionale Emilia Romagna, Ufficio Scolastico Regionale Friuli Venezia Giulia, Ufficio Scolastico Regionale Lazio, Ufficio Scolastico Regionale Liguria, Ufficio Scolastico Regionale Lombardia, Ufficio Scolastico Regionale Marche, Ufficio Scolastico Regionale Molise, Ufficio Scolastico Regionale Piemonte, Ufficio Scolastico Regionale Puglia, Ufficio Scolastico Regionale Sardegna, Ufficio Scolastico

Regionale Sicilia - Direzione Generale, Ufficio Scolastico Regionale Toscana, Ufficio Scolastico Regionale Umbria, Ufficio Scolastico Regionale Veneto, Uff Scolastico Reg Abruzzo - Uff III Ambito Terr per la Provincia dell'Aquila, Uff Scolastico Reg Abruzzo - Uff V Ambito Terr Provinciale di Pescara, Uff Scolastico Reg Abruzzo - Uff VI Ambito Terr per la Provincia di Chieti, Uff Scolastico Reg Abruzzo - Uff Vii Ambito Terr per la Provincia di Teramo, Uff Scolastico Reg Basilicata - Uff II Ambito Terr per la Provincia di Potenza, Uff Scolastico Reg Basilicata - Uff III Ambito Terr per la Provincia di Matera, Uff Scolastico Reg Calabria - Ambito Terr per la Provincia di Crotona, Uff Scolastico Reg Calabria - Ambito Terr per la Provincia di Vibo Valentia, Uff Scolastico Reg Calabria - Uff VI Ambito Terr per la Provincia di Catanzaro, Uff Scolastico Reg Calabria - Uff Vii Ambito Terr per la Provincia di Cosenza, Uff Scolastico Reg Calabria-Uff Ix Ambito Terr per la Provincia di Reggio Calabria, Uff Scolastico Reg Campania - Ambito Terr per la Provincia di Avellino, Uff Scolastico Reg Campania - Ambito Terr per la Provincia di Benevento, Uff Scolastico Reg Campania - Ambito Terr per la Provincia di Caserta, Uff Scolastico Reg Campania - Ambito Terr per la Provincia di Napoli, Uff Scolastico Reg Campania - Ambito Terr per la Provincia di Salerno, Uff Scolastico Reg Emilia Romagna - Uff Ix Ambito Terr per la Provincia di Bologna, Uff Scolastico Reg Emilia Romagna - Uff X Ambito Terr per la Provincia di Ferrara, Uff Scolastico Reg Emilia Romagna - Uff Xi Ambito Terr per la Provincia di Forli' Cesena, Uff Scolastico Reg Emilia Romagna - Uff Xii Ambito Terr per la Provincia di Modena, Uff Scolastico Reg Emilia Romagna - Uff Xiii Ambito Terr per la Provincia di Parma, Uff Scolastico Reg Emilia Romagna - Uff XIV Ambito Terr per la Provincia di Piacenza, Uff Scolastico Reg Emilia Romagna - Uff XV Ambito Terr per la Provincia di Ravenna, Uff Scolastico Reg Emilia Romagna - Uff Xvi Ambito Terr per la Provincia di Reggio Emilia, Uff Scolastico Reg Emilia Romagna - Uff Xvii Ambito Terr per la Provincia di Rimini, Uff Scolastico Reg Friuli Venezia Giulia - Uff V Ambito Terr per la Provincia di Gorizia, Uff Scolastico Reg Friuli Venezia Giulia - Uff VI Ambito Terr per la Provincia di Pordenone, Uff Scolastico Reg Friuli Venezia Giulia - Uff Vii Ambito Terr per la Provincia di Trieste, Uff Scolastico Reg Friuli Venezia Giulia - Uff Viii Ambito Terr per la Provincia di Udine, Uff Scolastico Reg Lazio - Uff Ix Ambito Terr per la Provincia di Rieti, Uff Scolastico Reg Lazio -

Uff VI Ambito Terr per la Provincia di Roma, Uff Scolastico Reg Lazio - Uff Vii Ambito Terr per la Provincia di Frosinone, Uff Scolastico Reg Lazio - Uff Viii Ambito Terr per la Provincia di Latina, Uff Scolastico Reg Lazio - Uff X Ambito Terr per la Provincia di Viterbo, Uff Scolastico Reg Liguria - Uff IV Ambito Terr per la Provincia di Genova, Uff Scolastico Reg Liguria - Uff IV Ambito Terr per la Provincia di La Spezia, Uff Scolastico Reg Liguria - Uff VI Ambito Terr per la Provincia di Imperia, Uff Scolastico Reg Liguria - Uff Vii Ambito Terr per la Provincia di Savona, Uff Scolastico Reg Lombardia - Ambito Terr per la Provincia di Bergamo, Uff Scolastico Reg Lombardia - Ambito Terr per la Provincia di Como, Uff Scolastico Reg Lombardia - Ambito Terr per la Provincia di Cremona, Uff Scolastico Reg Lombardia - Ambito Terr per la Provincia di Lecco, Uff Scolastico Reg Lombardia - Ambito Terr per la Provincia di Lodi, Uff Scolastico Reg Lombardia - Ambito Terr per la Provincia di Mantova, Uff Scolastico Reg Lombardia - Ambito Terr per la Provincia di Milano, Uff Scolastico Reg Lombardia - Ambito Terr per la Provincia di Monza e Brianza, Uff Scolastico Reg Lombardia - Ambito Terr per la Provincia di Pavia, Uff Scolastico Reg Lombardia - Ambito Terr per la Provincia di Sondrio, Uff Scolastico Reg Lombardia - Ambito Terr per la Provincia di Varese, Uff Scolastico Reg Lombardia - Uff Xi Ambito Terr per la Provincia di Brescia, Uff Scolastico Reg Marche - Uff IV Ambito Terr per la Provincia di Ancona, Uff Scolastico Reg Marche - Uff V per Le Province di Ascoli Piceno e Fermo, Uff Scolastico Reg Marche - Uff VI Ambito Terr per la Provincia di Macerata, Uff Scolastico Reg Marche - Uff Vii Ambito Terr per la Provincia di Pesaro Urbino, Uff Scolastico Reg Molise - Ambito Terr per la Provincia di Campobasso, Uff Scolastico Reg Molise - Ambito Terr per la Provincia di Isernia, Uff Scolastico Reg Piemonte - Uff Ix Ambito Terr per la Provincia di Cuneo, Uff Scolastico Reg Piemonte - Uff Viii Ambito Terr per la Provincia di Torino, Uff Scolastico Reg Piemonte - Uff X Ambito Terr per la Provincia di Alessandria, Uff Scolastico Reg Piemonte - Uff Xi Ambito Terr per la Provincia di Novara, Uff Scolastico Reg Piemonte - Uff Xii Ambito Terr per la Provincia di Asti, Uff Scolastico Reg Piemonte - Uff Xiii Ambito Terr per la Provincia del Verbano Cusio Ossola, Uff Scolastico Reg Piemonte - Uff XIV Ambito Terr per la Provincia di Biella, Uff Scolastico Reg Piemonte - Uff XV Ambito Terr per la Provincia di Vercelli, Uff Scolastico Reg Puglia - Uff Ix Ambito Terr per la

Provincia di Foggia, Uff Scolastico Reg Puglia - Uff Vii Ambito Terr per la Provincia di Bari, Uff Scolastico Reg Puglia - Uff Viii Ambito Terr per la Provincia di Brindisi, Uff Scolastico Reg Puglia - Uff X Ambito Terr per la Provincia di Lecce, Uff Scolastico Reg Puglia - Uff Xi Ambito Terr per la Provincia di Taranto, Uff Scolastico Reg Sardegna - Uff V Ambito Terr per la Provincia di Cagliari, Uff Scolastico Reg Sardegna - Uff VI Ambito Terr per la Provincia di Sassari, Uff Scolastico Reg Sardegna - Uff Vii Ambito Terr per la Provincia di Nuoro, Uff Scolastico Reg Sardegna - Uff Viii Ambito Terr per la Provincia di Oristano, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentati e difesi dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria ex lege in Roma, via dei Portoghesi, 12;  
 Miur - Dip.Sist.Educ.Di Istruz. e di Formaz. Dir.Gen., Ambiti Territoriali Provinciali Alessandria+99, Uffici Scolastici Regionali Abruzzo+19 non costituiti in giudizio;

***nei confronti***

***per l'ottemperanza***

della sentenza n. 196/2019 – NRG. 10214/2017, non notificata e pubblicata in data 07/01/2019, dal TAR del Lazio, Sezione III bis.

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Visti gli atti di costituzione in giudizio di Ministero dell'Istruzione dell'Universita' e della Ricerca e di Ufficio Scolastico Regionale Abruzzo e di Ufficio Scolastico Regionale Basilicata e di Ufficio Scolastico Regionale Calabria e di Ufficio Scolastico Regionale Campania e di Ufficio Scolastico Regionale Emilia Romagna e di Ufficio Scolastico Regionale Friuli Venezia Giulia e di Ufficio Scolastico Regionale Lazio e di Ufficio Scolastico Regionale Liguria e di Ufficio Scolastico Regionale Lombardia e di Ufficio Scolastico Regionale Marche e di Ufficio Scolastico Regionale Molise e di Ufficio Scolastico Regionale Piemonte e di Ufficio Scolastico Regionale Puglia e di Ufficio Scolastico Regionale Sardegna e di Ufficio Scolastico Regionale Sicilia - Direzione Generale e di Ufficio Scolastico Regionale Toscana e di Ufficio Scolastico Regionale Umbria e di Ufficio Scolastico Regionale Veneto e di Uff Scolastico Reg Abruzzo - Uff III Ambito Terr per la Provincia dell'Aquila e di Uff Scolastico Reg Abruzzo - Uff V Ambito Terr Provinciale di Pescara e di Uff Scolastico Reg Abruzzo - Uff VI Ambito Terr per la Provincia di

Chieti e di Uff Scolastico Reg Abruzzo - Uff Vii Ambito Terr per la Provincia di Teramo e di Uff Scolastico Reg Basilicata - Uff II Ambito Terr per la Provincia di Potenza e di Uff Scolastico Reg Basilicata - Uff III Ambito Terr per la Provincia di Matera e di Uff Scolastico Reg Calabria - Ambito Terr per la Provincia di Crotona e di Uff Scolastico Reg Calabria - Ambito Terr per la Provincia di Vibo Valentia e di Uff Scolastico Reg Calabria - Uff VI Ambito Terr per la Provincia di Catanzaro e di Uff Scolastico Reg Calabria - Uff Vii Ambito Terr per la Provincia di Cosenza e di Uff Scolastico Reg Calabria-Uff Ix Ambito Terr per la Provincia di Reggio Calabria e di Uff Scolastico Reg Campania - Ambito Terr per la Provincia di Avellino e di Uff Scolastico Reg Campania - Ambito Terr per la Provincia di Benevento e di Uff Scolastico Reg Campania - Ambito Terr per la Provincia di Caserta e di Uff Scolastico Reg Campania - Ambito Terr per la Provincia di Napoli e di Uff Scolastico Reg Campania - Ambito Terr per la Provincia di Salerno e di Uff Scolastico Reg Emilia Romagna - Uff Ix Ambito Terr per la Provincia di Bologna e di Uff Scolastico Reg Emilia Romagna - Uff X Ambito Terr per la Provincia di Ferrara e di Uff Scolastico Reg Emilia Romagna - Uff Xi Ambito Terr per la Provincia di Forlì Cesena e di Uff Scolastico Reg Emilia Romagna - Uff Xii Ambito Terr per la Provincia di Modena e di Uff Scolastico Reg Emilia Romagna - Uff Xiii Ambito Terr per la Provincia di Parma e di Uff Scolastico Reg Emilia Romagna - Uff XIV Ambito Terr per la Provincia di Piacenza e di Uff Scolastico Reg Emilia Romagna - Uff XV Ambito Terr per la Provincia di Ravenna e di Uff Scolastico Reg Emilia Romagna - Uff Xvi Ambito Terr per la Provincia di Reggio Emilia e di Uff Scolastico Reg Emilia Romagna - Uff Xvii Ambito Terr per la Provincia di Rimini e di Uff Scolastico Reg Friuli Venezia Giulia - Uff V Ambito Terr per la Provincia di Gorizia e di Uff Scolastico Reg Friuli Venezia Giulia - Uff VI Ambito Terr per la Provincia di Pordenone e di Uff Scolastico Reg Friuli Venezia Giulia - Uff Vii Ambito Terr per la Provincia di Trieste e di Uff Scolastico Reg Friuli Venezia Giulia - Uff Viii Ambito Terr per la Provincia di Udine e di Uff Scolastico Reg Lazio - Uff Ix Ambito Terr per la Provincia di Rieti e di Uff Scolastico Reg Lazio - Uff VI Ambito Terr per la Provincia di Roma e di Uff Scolastico Reg Lazio - Uff Vii Ambito Terr per la Provincia di Frosinone e di Uff Scolastico Reg Lazio - Uff Viii Ambito Terr per la Provincia di Latina e di Uff Scolastico Reg Lazio - Uff X Ambito Terr per la

Provincia di Viterbo e di Uff Scolastico Reg Liguria - Uff IV Ambito Terr per la  
 Provincia di Genova e di Uff Scolastico Reg Liguria - Uff IV Ambito Terr per la  
 Provincia di La Spezia e di Uff Scolastico Reg Liguria - Uff VI Ambito Terr per la  
 Provincia di Imperia e di Uff Scolastico Reg Liguria - Uff VII Ambito Terr per la  
 Provincia di Savona e di Uff Scolastico Reg Lombardia - Ambito Terr per la  
 Provincia di Bergamo e di Uff Scolastico Reg Lombardia - Ambito Terr per la  
 Provincia di Como e di Uff Scolastico Reg Lombardia - Ambito Terr per la Provincia  
 di Cremona e di Uff Scolastico Reg Lombardia - Ambito Terr per la Provincia di  
 Lecco e di Uff Scolastico Reg Lombardia - Ambito Terr per la Provincia di Lodi e di  
 Uff Scolastico Reg Lombardia - Ambito Terr per la Provincia di Mantova e di Uff  
 Scolastico Reg Lombardia - Ambito Terr per la Provincia di Milano e di Uff  
 Scolastico Reg Lombardia - Ambito Terr per la Provincia di Monza e Brianza e di Uff  
 Scolastico Reg Lombardia - Ambito Terr per la Provincia di Pavia e di Uff Scolastico  
 Reg Lombardia - Ambito Terr per la Provincia di Sondrio e di Uff Scolastico Reg  
 Lombardia - Ambito Terr per la Provincia di Varese e di Uff Scolastico Reg  
 Lombardia - Uff XI Ambito Terr per la Provincia di Brescia e di Uff Scolastico Reg  
 Marche - Uff IV Ambito Terr per la Provincia di Ancona e di Uff Scolastico Reg  
 Marche - Uff V per Le Province di Ascoli Piceno e Fermo e di Uff Scolastico Reg  
 Marche - Uff VI Ambito Terr per la Provincia di Macerata e di Uff Scolastico Reg  
 Marche - Uff VII Ambito Terr per la Provincia di Pesaro Urbino e di Uff Scolastico  
 Reg Molise - Ambito Terr per la Provincia di Campobasso e di Uff Scolastico Reg  
 Molise - Ambito Terr per la Provincia di Isernia e di Uff Scolastico Reg Piemonte -  
 Uff IX Ambito Terr per la Provincia di Cuneo e di Uff Scolastico Reg Piemonte - Uff  
 VIII Ambito Terr per la Provincia di Torino e di Uff Scolastico Reg Piemonte - Uff X  
 Ambito Terr per la Provincia di Alessandria e di Uff Scolastico Reg Piemonte - Uff  
 XI Ambito Terr per la Provincia di Novara e di Uff Scolastico Reg Piemonte - Uff XII  
 Ambito Terr per la Provincia di Asti e di Uff Scolastico Reg Piemonte - Uff XIII  
 Ambito Terr per la Provincia del Verbano Cusio Ossola e di Uff Scolastico Reg  
 Piemonte - Uff XIV Ambito Terr per la Provincia di Biella e di Uff Scolastico Reg  
 Piemonte - Uff XV Ambito Terr per la Provincia di Vercelli e di Uff Scolastico Reg  
 Puglia - Uff IX Ambito Terr per la Provincia di Foggia e di Uff Scolastico Reg Puglia  
 - Uff VII Ambito Terr per la Provincia di Bari e di Uff Scolastico Reg Puglia - Uff

Viii Ambito Terr per la Provincia di Brindisi e di Uff Scolastico Reg Puglia - Uff X Ambito Terr per la Provincia di Lecce e di Uff Scolastico Reg Puglia - Uff Xi Ambito Terr per la Provincia di Taranto e di Uff Scolastico Reg Sardegna - Uff V Ambito Terr per la Provincia di Cagliari e di Uff Scolastico Reg Sardegna - Uff VI Ambito Terr per la Provincia di Sassari e di Uff Scolastico Reg Sardegna - Uff Vii Ambito Terr per la Provincia di Nuoro e di Uff Scolastico Reg Sardegna - Uff Viii Ambito Terr per la Provincia di Oristano;

Visti tutti gli atti della causa;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 21 gennaio 2020

uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Ritenuto e considerato in fatto e diritto quanto segue.

### FATTO e DIRITTO

I ricorrenti hanno chiesto l'esecuzione della sentenza n. 196/2019 con la quale è stato annullato il

d.m. n. 522 del 26 luglio 2017 a firma del MIUR, nella parte in cui non prevede il reclutamento e la partecipazione al piano delle assunzioni dei docenti specializzati sul sostegno, selezionati e calcolati su fabbisogno. Nonché per le medesime ragioni di tutti gli atti presupposti e connessi, tra cui il DPR del 17/10/2017, avente ad oggetto lo stanziamento di unità da destinare alle assunzioni, di tutti i decreti e-o provvedimenti a firma degli USR e-o ATP nella parte in cui, in attuazione dell'impugnato decreto, sono stati emanati gli atti di assunzione dei docenti, ad esclusione degli istanti, per tutti gli ordini di scuola di sostegno: infanzia, primaria, secondaria di primo e secondo grado. Di tutti gli atti di formazione dei predetti provvedimenti. Di ogni silenzio serbato, e di ogni rigetto, nonché per le medesime ragioni del mancato accoglimento delle istanze di inserimento inviate dai docenti in modalità cartacea e respinte dagli uffici scolastici, tra cui il DM n. 661/16 e Dm n. 621/16 nonché di tutti gli altri atti e o provvedimenti presupposti elencati nell'atto impugnato che si hanno per integralmente trascritti e degli altri atti endoprocedimentale finalizzati alla formazione degli stessi atti impugnati.

Tale sentenza è stata ritualmente notificata al Ministero resistente, il quale ha tuttavia omissso di darvi esecuzione.

Per tali ragioni, i ricorrenti hanno proposto il presente ricorso per l'ottemperanza al

giudicato.

Alla camera di consiglio del 21 gennaio 2020 il ricorso è stato trattenuto in decisione. In particolare, la sentenza ha ritenuto la *“fondatezza del profilo relativo all’eccesso di potere sotto il profilo del difetto di istruttoria in quanto, non potendosi appunto cristallizzare al 2006/2007 il numero dei docenti necessari, in una lettura costituzionalmente orientata della disposizione a tutela dello studente disabile, spetta alla amministrazione di acquisire i dati onde realizzare quanto proprio il comma 413 richiamato prevede, vale a dire individuando criteri e modalità con riferimento alle effettive esigenze rilevate, assicurando lo sviluppo dei processi di integrazione degli alunni diversamente abili anche attraverso opportune compensazioni tra province diverse in modo da non superare un rapporto medio nazionale di un insegnante ogni due alunni diversamente abili.*

*Il che non significa automaticamente che i posti di organico in deroga debbano confluire in quelli di diritto, ma semplicemente che la individuazione di tale ultima dotazione non possa essere ancorata sic et simpliciter a quanto esistente più di un decennio addietro, dovendosi invece puntualmente e attentamente monitorare la situazione per l’evidente aumento delle patologie individuate come rilevanti.*

*In tale quadro l’obbligo dell’amministrazione si traduce nella necessità di una attenta istruttoria anche verificando la concreta esistenza delle condizioni legittimanti la necessità di insegnanti di sostegno, non potendosi lasciare esclusivamente all’esperimento degli strumenti di tutela la riconduzione a legittimità, attesa la particolare condizione della popolazione scolastica con disabilità”.*

Accertata l’inadempienza dell’Amministrazione in relazione all’obbligo di conformarsi al giudicato portato dalla sentenza in esame, deve essere sancito l’obbligo del Ministero dell’Istruzione, dell’Università e della Ricerca di dare integrale esecuzione al suddetto titolo giudiziale, provvedendo ad effettuare l’istruttoria individuata nella sentenza.

Ai fini dell’ottemperanza appare congruo assegnare al Ministero resistente termine di gg. 120 decorrenti dalla notificazione/comunicazione della presente sentenza.

Qualora il Ministero resistente non provveda nel termine indicato si nomina quale Commissario ad Acta il Direttore Generale competente per area del Ministero resistente, senza facoltà di delega e senza diritto al compenso, affinché provveda



all'esecuzione della sentenza in epigrafe entro l'ulteriore termine di 120 giorni.

Le spese seguono la soccombenza e sono liquidate in dispositivo.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Bis), definitivamente pronunciando sul ricorso, come in epigrafe proposto, definitivamente pronunciando sul ricorso, come in epigrafe proposto, lo accoglie e per l'effetto ordina alle Amministrazioni resistenti di dare integrale esecuzione alla sentenza n. 196/2019 di questo Tribunale, nel termine di 120 giorni dalla comunicazione/notificazione della presente sentenza.

In difetto di adempimento si nomina si nomina quale Commissario ad acta il Dirigente Generale del MIUR competente per materia senza facoltà di delega e senza diritto al compenso affinché provveda all'esecuzione della sentenza in epigrafe entro l'ulteriore termine di 120 giorni.

Condanna l'Amministrazione resistente al rimborso delle spese di lite,

Ordina che la presente sentenza sia eseguita dall'autorità amministrativa.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 21 gennaio 2020 con l'intervento dei magistrati:

Presidente

Consigliere, Estensore

, Primo Referendario

**L'ESTENSORE**

**IL PRESIDENTE**

**IL SEGRETARIO**