



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΓΕΩΤΕΧΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΕΛΛΑΔΑΣ
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΔΥΤ. ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

Κοζάνη : 30/08/2017

Αρ. Πρωτ. : 237

Ταχ. Δ/ση : Πανδώρας 2 ΠΡΟΣ : 1. Περιφερειάρχη Δυτικής Μακεδονίας
Ταχ. Κωδ. : 50100, Κοζάνη 2. Θεματικούς Αντιπεριφερειάρχες Π.Δ.Μ.
Τηλέφωνο : 24610 26443 3. Αντιπεριφερειάρχες Περιφερειακών Ενοτήτων Π.Δ.Μ.
Email : kozgeotee@gmail.com 4. Εκτελεστικό Γραμματέα Π.Δ.Μ.
Πληροφορίες : Κουντούδης Π. 5. Πρόεδρο του Περιφερειακού Συμβουλίου της Π.Δ.Μ.
fax : 2461026710 6. Περιφερειακούς Συμβούλους Π.Δ.Μ.
7. Υπεύθυνους διαβούλευσης

ΚΟΙΝ. : Κ.Υ. και Παραρτήματα ΓΕΩΤ.Ε.Ε.

Θέμα : Τροποποίηση Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας.

Σχετ.: Το υπ' αρ. πρωτ. 36/03-02-2015 έγγραφό του ΓΕΩΤ.Ε.Ε./Π.Δ.Μ.

Σας αποστέλλουμε τις προτάσεις του Περιφερειακού Παραρτήματος Δυτικής Μακεδονίας του Γεωτεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδας, στο πλαίσιο της διαβούλευσης για την επικείμενη τροποποίηση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας (ΟΕΥ) της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας.

Οι προτάσεις μας είναι στην κατεύθυνση της ολοκληρωμένης κατά το δυνατό αντιμετώπισης του ζητήματος, στην επίτευξη του σκοπού, των βασικών κατευθύνσεων και των αρχών της αναδιοργάνωσης, καθώς και στη διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας των οργανικών μονάδων της Περιφέρειας, τη μεγιστοποίηση της παραγωγικότητάς τους, αλλά ακόμη και την άρση αδικαιολόγητων περιορισμών και προφανών αδικιών.

Επιπλέον είναι σε συνέχεια του ανωτέρω σχετικού εγγράφου μας με αριθ. πρωτ. 36/03-02-2015, με το οποίο γίνεται ανάλυση και νομική τεκμηρίωση των προτεινόμενων από εμάς αλλαγών.

Αφορούν δε τα εξής επιμέρους θέματα:

I. **ΘΕΜΑΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ Α - Διάρθρωση οργανικών μονάδων.**

1. Για την διευκόλυνση του συντονισμού, κάθετου και οριζόντιου, μεταξύ των υπηρεσιών αλλά και της απρόσκοπτης επικοινωνίας με την Κεντρική Κυβέρνηση και τις υπηρεσίες των Υπουργείων, θα ήταν χρήσιμη η εφαρμογή ενιαίου προτύπου οργανογράμματος σε όλες τις Περιφέρειες της χώρας, που θα μπορούσε να αποτελεί αποτέλεσμα μελέτης σχετικής ομάδας εργασίας υπό την αιγίδα της ΕΝ.Π.Ε.

2. Δεδομένης της σπουδαιότητας του πρωτογενή τομέα στο κοινωνικό - οικονομικό γίνεσθαι της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, είναι σκόπιμη η διατήρηση της Γενικής Διεύθυνσης Περιφερειακής Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής και όχι η κατάργηση και συνένωσή της με άλλες υφιστάμενες Γενικές Διευθύνσεις σε μία κοινή Γενική Διεύθυνση Παραγωγικής Ανασυγκρότησης.

Η συγκεκριμένη πρόταση δημιουργεί σειρά προβλημάτων και δυσλειτουργιών όσον αφορά την παροχή ολοκληρωμένων γεωτεχνικών υπηρεσιών προς τους αγρότες και αποδυναμώνει κάθε προσπάθεια που αποσκοπεί στην ενίσχυση και ανάπτυξη του πρωτογενή τομέα της περιοχής. Σημειωτέον ότι η Γενική Διεύθυνση Περιφερειακής Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής είναι αρμόδια για το συντονισμό και την επίβλεψη δράσεων αγροτικής πολιτικής του Υπ.Α.Α.Τ. Είναι επίσης αρμόδια για την υλοποίηση μέτρων και δράσεων του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης (Π.Α.Α. 2014-2020), καθώς της έχουν εκχωρηθεί από την Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης 2014-2020 (Ε.Υ.Δ./Π.Α.Α.) σχετικές αρμοδιότητες.

3. Είναι σκόπιμο να προβλεφθεί η δημιουργία διακριτού Τμήματος Εγγείων Βελτιώσεων, στις Δ/νσεις Αγροτικής Οικονομίας & Κτηνιατρικής ΠΕ, δεδομένου ότι με το Ν.4456/2017, άρθρο 46, του Υπουργείου Εσωτερικών, μεταφέρονται επιπλέον αρμοδιότητες διοίκησης, λειτουργίας και συντήρησης των εγγειοβελτιωτικών έργων και της εποπτείας των Τοπικών Οργανισμών Εγγείων Βελτιώσεων (ΤΟΕΒ) στις Περιφέρειες.

II. **ΘΕΜΑΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ Δ - Προϊστάμενοι οργανικών μονάδων – Θέσεις ευθύνης.**

1. Κατά την περιγραφή της κατηγορίας των υπαλλήλων που μπορούν να επιλεγούν για την άσκηση καθηκόντων προϊσταμένων όλων των οργανικών μονάδων στο σχέδιο ΟΕΥ αναφέρεται ότι *“...μπορεί να είναι υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ ή κατηγορίας ΤΕ”*, παρουσιάζοντας δηλαδή ως εξίσου δυνατές τις επιλογές υπαλλήλων των δύο κατηγοριών, παρά το γεγονός ότι:

i) Στο Ν.3528/2007 (ΦΕΚ 26/9-2-2007) “Κώδικας Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων ΝΠΔΔ”, άρθρο 97, το προβάδισμα μεταξύ των υπαλλήλων καθορίζεται ως εξής:

- α) Μεταξύ υπαλλήλων που ανήκουν σε διαφορετικές κατηγορίες, **προηγούνται οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΠΕ, και ακολουθούν κατά σειρά οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΤΕ, της κατηγορίας ΔΕ και, τέλος, οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΥΕ.**
- β) Μεταξύ υπαλλήλων που ανήκουν στην ίδια κατηγορία, προηγούνται οι υπάλληλοι ανώτερου βαθμού, με βάση την ιεραρχική κλίμακα των βαθμών του άρθρου 83. γ) Μεταξύ υπαλλήλων του ίδιου κλάδου και βαθμού δεν υπάρχει προβάδισμα. δ) Όπου από τις οικείες οργανικές διατάξεις επιτρέπεται η τοποθέτηση προϊσταμένου κατηγορίας που έπεται κατά το προβάδισμα, δεν ισχύει το προβάδισμα των κατηγοριών»
- ii) Για την υποχρέωση τήρησης του προβαδίσματος των κατηγοριών στις επιλογές προϊσταμένων και για την εφαρμογή του άρθρου 97, του Ν.3528/2007 έχει αποφανθεί επίσης το Διοικητικό Εφετείο Αθηνών σε σχετικές αποφάσεις του (Αρ. Απόφ. ΔΕΑ 871/2016).
- iii) Η Γενική Γραμματεία Δημόσιας Διοίκησης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Εσωτερικών, έχει εκδώσει την αριθ. ΔΟΑ/Φ.13/180/οικ. 15725/18-6-2007 εγκύκλιο με θέμα «Προβάδισμα των κατηγοριών για την κατάληψη θέσεων προϊσταμένων», στην οποία αναφέρεται ότι: *“Δεν είναι επιτρεπτό να συντρέχουν για την ίδια θέση προϊσταμένου υπάλληλοι διαφόρων κατηγοριών επί ίσοις όροις. Όπως έχει γνωμοδοτήσει σχετικά το Συμβούλιο της Επικρατείας (Πρακτικό Επεξεργασίας του Συμβουλίου της Επικρατείας αριθμ. 235/2005), σύμφωνα με τις συνταγματικές αρχές της ισότητας και της αξιοκρατίας στη Δημόσια Διοίκηση, όπου προβλέπεται από τους οικείους οργανισμούς η πλήρωση θέσης προϊσταμένου από υπαλλήλους περισσότερων κατηγοριών, προηγούνται οι υπάλληλοι της ανώτερης κατηγορίας και ακολουθούν οι των άλλων κατηγοριών. Συνεπώς είναι επιτρεπτή η πλήρωση θέσεων προϊσταμένων οργανικών μονάδων από υπαλλήλους κατώτερης, κατά τη διαβάθμιση που εισάγεται στον Υπαλληλικό Κώδικα, κατηγορίας, μόνο εφόσον δεν είναι δυνατή η πλήρωση των θέσεων αυτών από υπαλλήλους ανώτερης κατηγορίας”.*
- iv) Οι λειτουργίες των οργανικών μονάδων της Περιφέρειας προκειμένου να είναι σε θέση να λειτουργήσουν πληρέστερα και να ανταποκριθούν με επάρκεια στην αποστολή τους, απαιτούν επιλογή προϊσταμένων υπαλλήλων με το υψηλότερο δυνατό επίπεδο γνωστικής υποδομής και τα πληρέστερα επαγγελματικά προσόντα,.
- Κατά συνέπεια, με βάση τα παραπάνω αναφερόμενα, στην περιγραφή της κατηγορίας των υπαλλήλων που μπορούν να επιλεγούν για την άσκηση καθηκόντων προϊσταμένων όλων των οργανικών μονάδων, είναι τόσο προφανής όσο και αναγκαία η αλλαγή της διατύπωσης του σχεδίου ΟΕΥ ως εξής: *“...μπορεί να είναι υπάλληλοι της κατηγορίας ΠΕ και ελλείψει αυτών υπάλληλοι της κατηγορίας ΤΕ”*, ώστε να εφαρμοστεί τόσο το γράμμα όσο και το πνεύμα της κείμενης νομοθεσίας.

2. Έχοντας υπ' όψη:

- ✓ **Το Ν. 3582/2010 (ΦΕΚ Α' 87), άρθρο 241, παρ. 1, εδ. στ'** σύμφωνα με τον οποίο τα Περιφερειακά Συμβούλια καθορίζουν τις κατηγορίες και τους κλάδους του προσωπικού, των οποίων οι υπάλληλοι κρίνονται για την κατάληψη θέσεων προϊστάμενων, ανάλογα με την ειδικότητα του κλάδου και το αντικείμενο των συγκεκριμένων οργανικών μονάδων.
- ✓ **Το Π.Δ. 344/2000 (ΦΕΚ Α' 297)** στο οποίο περιγράφονται οι επιστημονικές αρμοδιότητες των Γεωτεχνικών κλάδων.
- ✓ Τη σχετική τεκμηρίωση του επισυναπτόμενου **υπ' αριθ. πρωτ. 36/03-02-2015** εγγράφου του ΓΕΩΤ.Ε.Ε./Π.Δ.Μ.,

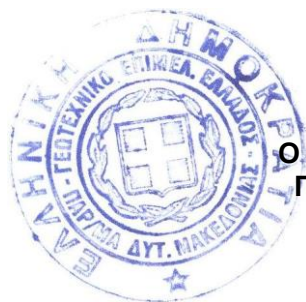
είναι αναγκαία όσο και ουσιώδης η τροποποίηση και συμπλήρωση των κατηγοριών και κλάδων των υπαλλήλων που κρίνονται για την κατάληψη θέσεων προϊστάμενων, ως εξής:

- i) **Δ/ση Περιβάλλοντος Υδάτινων Πόρων και Χωρικού Σχεδιασμού**, να προστεθεί ο κλάδος ΠΕ Ιχθυολόγων.
- ii) **Τμήμα Περιβάλλοντος & Διαχείρισης Υδατικών Πόρων**, να προστεθεί ο κλάδος ΠΕ Ιχθυολόγων.
- iii) **Τμήματα Περιβάλλοντος & Υδροοικονομίας ΠΕ**, να προστεθεί ο κλάδος ΠΕ Ιχθυολόγων.
- iv) **Τμήμα Δομών Περιβάλλοντος (έδρας & ΠΕ)**, να προστεθούν οι κλάδοι ΠΕ Γεωπόνων κατεύθυνσης Εγγείων Βελτιώσεων και ΠΕ Γεωλόγων.
- v) **Τμήμα Σχεδιασμού & Αξιολόγησης Περιφερειακής Πολιτικής**, να αναγράφεται γενικά ο κλάδος ΠΕ Γεωτεχνικών έτσι ώστε να περιλαμβάνονται όλες οι ειδικότητες Γεωτεχνικών χωρίς διαχωρισμό και εξειδίκευση.
- vi) **Τμήμα Εφαρμογής Προγραμμάτων & Έργων**, να αναγράφεται γενικά ο κλάδος ΠΕ Γεωτεχνικών έτσι ώστε να περιλαμβάνονται όλες οι ειδικότητες Γεωτεχνικών χωρίς διαχωρισμό και εξειδίκευση.
- vii) **Τμήμα Κινήτρων Ανάπτυξης της Επιχειρηματικότητας**, να αναγράφεται γενικά ο κλάδος ΠΕ Γεωτεχνικών έτσι ώστε να περιλαμβάνονται όλες οι ειδικότητες Γεωτεχνικών χωρίς διαχωρισμό και εξειδίκευση.
- viii) **Τμήμα Τεκμηρίωσης**, να αναγράφεται γενικά ο κλάδος ΠΕ Γεωτεχνικών έτσι ώστε να περιλαμβάνονται όλες οι ειδικότητες Γεωτεχνικών χωρίς διαχωρισμό και εξειδίκευση.

- ix) **Τμήμα Εθνικών & Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων**, να αναγράφεται γενικά ο κλάδος ΠΕ Γεωτεχνικών έτσι ώστε να περιλαμβάνονται όλες οι ειδικότητες Γεωτεχνικών χωρίς διαχωρισμό και εξειδίκευση.
- x) **Δ/ση Πολιτικής Γης**, να προστεθούν οι κλάδοι ΠΕ Γεωπόνων και ΠΕ Γεωλόγων.
- xi) **Τμήμα Εποικισμού & Αναδασμού**, να προστεθεί ο κλάδος ΠΕ Γεωπόνων.
- xii) **Δ/ση Ανάπτυξης ΠΔΜ**, να προστεθούν οι κλάδοι ΠΕ Γεωπόνων, ΠΕ Δασολόγων και ΠΕ Γεωλόγων.
- xiii) **Τμήμα Απασχόλησης, Παιδείας & Διά Βίου Μάθησης**, να προστεθούν οι κλάδοι ΠΕ Γεωπόνων και ΠΕ Κτηνιάτρων.
- xiv) **Τμήμα Εμπορίου & Ανωνύμων Εταιρειών (έδρα)**, να προστεθεί ο κλάδος ΠΕ Γεωτεχνικών.
- xv) **Τμήμα Τουριστικής Ανάπτυξης, Πολιτισμού & Αθλητισμού**, να προστεθούν οι κλάδοι ΠΕ Γεωπόνων, ΠΕ Δασολόγων, ΠΕ Γεωλόγων και ΠΕ Ιχθυολόγων.
- xvi) **Τμήμα Βιομηχανίας, Ενέργειας & Φυσικών Πόρων**, να προστεθούν οι κλάδοι ΠΕ Γεωπόνων, ΠΕ Δασολόγων, ΠΕ Γεωλόγων και ΠΕ Ιχθυολόγων.
- xvii) **Τμήμα Τουρισμού, Απασχόλησης & Παιδείας**, να προστεθούν οι κλάδοι ΠΕ Γεωπόνων, ΠΕ Δασολόγων, ΠΕ Γεωλόγων και ΠΕ Ιχθυολόγων.

Σημείωση: Ο κλάδος ΠΕ Ιχθυολόγων αναφέρεται τόσο στον ομώνυμο κλάδο όσο και στον κλάδο Π.Ε. Βιολόγων /Βιολόγων- Ιχθυολόγων

Είμαστε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε διευκρίνιση ή συνεργασία επί του θέματος.



Με τιμή,

**Ο Πρόεδρος της Δ.Ε.
ΓΕΩΤ.Ε.Ε. / Π.Δ.Μ.**

Θεόδωρος Γ. Σιόγκας

*Συνημμένα: Το υπ' αρ. πρωτ. 36/03-02-2015 έγγραφό του ΓΕΩΤ.Ε.Ε./Π.Δ.Μ. με θέμα:
"Τροποποίηση Οργανισμού Π.Δ.Μ."*