



10

Broj:10-38-12507<sup>8</sup>/16

Datum: 27.02. 2017. godine

Na osnovu člana 56. i člana 70. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj: 35/05), a u vezi sa članom 13. tačka h), članom 26. članom 27. i članom 108. Zakona o visokom obrazovanju („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 8/09, 9/10, 4/11, 6/13, 13/14, 22/13 i 11/15), ministrica Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta d o n o s i

### RJEŠENJE

- 1) Visoka međunarodna škola Cazin, na adresi Mala Lisa bb, Cazin ne ispunjava uvjete za obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja za izvođenje studijskih programa:

ODSJEK	STUDIJSKI PROGRAM	TRAJANJE
1. Poslovni menadžment	Finansijski menadžment	3+0
2. Poslovni menadžment	Finansijski menadžment	4+0
3. Poslovni menadžment	Agromenadžment	4+0
4. Poslovni menadžment	Menadžment javne administracije	3+0
5. Poslovni menadžment	Menadžment javne administracije/javna uprava	3+0
6. Odsjek društvenih nauka	Pedagogija i psihologija	4+0
7. Odsjek društvenih nauka	Socijalni rad	3+0
8. Odsjek društvenih nauka	Socijalni rad	4+0
9. Odsjek društvenih nauka	Specijalna edukacija i rehabilitacija	3+0
10. Odsjek društvenih nauka	Bezbjednost	3+0
11. Odsjek zdravstvenih nauka	Sestrinstvo	3+0

*Amor*

12.	Odsjek zdravstvenih nauka	Sestrinstvo	4+0
13.	Odsjek zdravstvenih nauka	Fizioterapija	3+0
14.	Odsjek zdravstvenih nauka	Fizioterapija	4+0
15.	Odsjek zdravstvenih nauka	Sanitarni inženjering	3+0
16.	Odsjek zdravstvenih nauka	Sanitarni inženjering	4+0
17.	Saobraćaj	Drumski i gradski saobraćaj	3+0
18.	Saobraćaj	Drumski i gradski saobraćaj	4+0

2) Visokoj međunarodnoj školi Cazin, daje se rok od 60 dana da ispuni slijedeće uvjete, i to:

- a. Donošenje Statuta Visoke međunarodne škole Cazin, u proceduri propisanoj članom 98. Zakona o visokom obrazovanju;
- b. Ispunjenje uvjeta propisanih članom 26. stav (1) Zakona o visokom obrazovanju ("Službeni glasnik USK", broj:8/09, 9/10, 4/11, 6/13, 13/14, 22/13 i 11/15);
- c. Visoka međunarodna škola Cazin dužna je obezbijediti finansijska sredstva u skladu sa članom 26. stav (2) Zakona o visokom obrazovanju u vidu bankarske garanciju na prvi poziv u trajanju od godinu dana ili u vidu hipoteke u dvostrukoj vrijednosti školarine od broja upisanih studenata.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta je imenovalo Komisiju za provjeru ispunjenosti uvjeta za rad Visoke međunarodne škole Cazin (u daljnjem tekstu Komisija), Rješenjem broj: 10-38-12507-1/16 od 12.10.2016. godine; broj: 10-38-12507-2/16 od 12.11. 2016. godine i broj: 10-38-12507-4/16 od 12.12. 2016. godine, na osnovu člana 13. tačka (h) i člana 27. Zakona o visokom obrazovanju („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 8/09, 9/10, 4/11, 6/13, 13/14 i 22/13). Komisija je izvršila provjeru ispunjenosti uvjeta za rad Visoke međunarodne škole Cazin (u daljnjem tekstu VMŠ Cazin) i dana 31.01. 2017. godine dostavila Izvještaj o ispunjenosti uvjeta za rad VMŠ Cazin, koji su utvrđeni odgovarajućim propisima za oblast visokog obrazovanja radi ostvarivanja zakonitosti i pravilnosti rada (u daljnjem tekstu Izvještaj).

U cilju utvrđivanja činjeničnog stanja, Komisija je izvršila uvid u dokumentaciju i evidenciju koja se odnosi na:

- osnivanje i rad IBC College - Koledža za industrijski i poslovni menadžment“ Bosanska Krupa (u daljnjem tekstu IBC College),

- prijenos prava osnivača IBC College na VMŠ Cazin,
- na rad stručnih i drugih organa,
- studijske programe i nastavne planove i programe i njihovu realizaciju,
- broj i strukturu nastavnog kadra: profesora, predavača i asistenata i ostalih radnika,
- prostor, opremu, namještaj, biblioteku, računarsku opremu i ostale materijalno-tehničke uvjete za rad visokoškolske ustanove,
- dokumentaciju i evidenciju o studentima,
- uvid u inspekcijske nalaze koji su napravljeni u imenovanoj ustanovi.

Komisiji su na uvid dati akti (kopije) koje posjeduje VMŠ Cazin, a odnose se na osnivanje i rad IBCollege, prijenos prava osnivača na VMŠ Cazin, postupke njihove registracije kod nadležnih organa, i to:

1. Odluku o davanju saglasnosti za postojanje društvene i ekonomske opravdanosti za osnivanje IBCollege i imenovanje Komisije matičara br. 01-02-3-251/08 od 30.6.2008. godine.
2. Zaključak Skupštine USK br. 01-02-4-230/08 od 10.7. 2008. godine, kojim se obavezuje Vlada USK da se očituje o elaboratu dostavljenog od IBC College.
3. Izvještaj Komisije matičara za osnivanje IBCollege, br. 01/08 od 27.8. 2008. godine koja je donijela Izvještaj da imenovana visokoškolska ustanova ispunjava sve zakonske i druge propisane uvjete za rad na adresi Bosanska Krupa, Ljusina bb.
4. Zaključak Skupštine USK o usvajanju Izvještaja Komisije matičara br. 01-02-4-255/08 od 16.9. 2008. godine, i davanje saglasnosti na Odluku o osnivanju IBCollege.
5. Odluka Skupštine USK kojom se daje saglasnost na Odluku o osnivanju IBCollege, br. 01-02-3-256/08 od 16.9. 2008. godine.
6. Rješenje o registraciji upisa Koledž za industrijski i poslovni menadžement, s pravom javnosti Bosanska Krupa, Općinski sud u Bihaću, br. 017-0-Reg-08-000037 od 29.9. 2008. godine.
7. Zapisnik Komisije Ministarstva obrazovanja, nauke, kulture i sporta USK (u daljem tekstu Ministarstvo) za utvrđivanje ispunjenosti uvjeta utvrđenih zakonom za obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja, od 8.10. 2008. godine.
8. Rješenje Ministarstva o odobrenju za početak rada i upis studenata br. 10-38-12118-UP1/08 od 16.10.2008. godine, kojim je utvrđeno da se upis studenata prvi put vrši u akademskoj 2008/09 godini.

9. Rješenje Ministarstva o privremenoj akreditaciji br. 10-38-7283-2/09 od 16.07.2009. godine
10. Obavještenje IBCollege o izmjenama osnivačkih prava i Ugovor o prijenosu udjela u IBCOLLEGE, broj: IBC-01-04-61/15 od 01.07.2015. godine, zaprimljen u Ministarstvu obrazovanja, nauke, kulture i sporta USK, pod brojem: 10-38-7238-1/15 od 10.07. 2015. godine
11. Zahtjev IBCollege za promjenu sjedišta broj: IBC-01-04-69/15 od 24.08. 2015. godine primljeno 26.08. 2015. godine, bez broja.
12. Zahtjev za saglasnost za uvođenje novih studijskih programa IBCollege broj: IBC -01-04-71/15 od 25.08.2015. godine primljeno u Ministarstvo 26.08. 2015. godine pod brojem. 10-05-7981-UP-1/15.
13. Odgovor Ministarstva na traženje saglasnosti za uvođenje novih studijskih programa broj: 10-05-7981-UP-1/15 od 07.09.2015. godine
14. Rješenje općinskog suda u Bihaću o izmjenama imena i sjedišta i osnivača u sudskom registru broj: 017-0-Reg-15-000069 od 09.09. 2015. godine. Ustanova je upisana od imenom Visoka međunarodna škola Cazin sa sjedištem u Cazinu.
15. Obavještenje Federalnog zavoda za statistiku, službe za statistiku za područje USK-a, o razvrstavanju pravnog lica prema klasifikaciji djelatnosti broj: 07-32.5-19585/15 od 21.09.2015. godine
16. Uvjerenje o poreznoj registraciji Porezne uprave Federacije BiH, Kantonalni porezni ured Bihać od 21.09.2015. godine.
17. Uvjerenje Ministarstva broj: 10-05-9219-UP-1/15 od 10.09.2015. godine upućen Visokoj međunarodnoj školi o upisu u registar visokoškolskih ustanova.
18. Rješenje Ministarstva broj: 10-38-13204- /16 od 27.10. 2016. godine o oglašavanju ništavnim Uvjerenja broj: 10-05-9219-UP-1/15 od 10.09.2015. godine.

Analizom gore navedenih dokumenata Komisija je konstatirala da je Ministarstvo donijelo Rješenje o odobrenju za početak rada IBCollege i upis studenata u prvoj godini br. 10-38-12118-UP1/08 od 16.10.2008. godine, jer je ustanova ispunila uslove za izvođenje studijskih programa i upis studenata u prvu godinu studija.

Ustanovi je izdato Rješenje Ministarstva o privremenoj akreditaciji br. 10-38-7283-2/09 od 16.07. 2009. godine za dva studijska programa: dodiplomski studij industrijskog menadžmenta i dodiplomski studij poslovnog menadžmenta.

Uvidom u Obavijest Kantonalne uprave za inspeksijske poslove USK – inspektorata za rad, socijalnu zaštitu i obrazovanje br. UP-1-17-38-00258/16-1048-P-1048-002-P od 24.8. 2016. godine, konstatirano je da su vršeni inspeksijski nalazi u imenovanoj ustanovi te da je

inspekcijskim nalazom od 24.2. 2015. godine utvrđeno da imenovana ustanova ne ispunjava uvjete za djelatnost visokog obrazovanja (u vezi sa članovima 26. i 27. Zakona o visokom obrazovanju – ustanova u radnom odnosu nije imala 1/3 potrebnog broja nastavnika).

IBCollege je obavijestio Ministarstvo o izmjenama osnivačkih prava i zaključenju ugovora o prenosu udjela u visokoj školi Koledž za industrijski i poslovni menadžment s pravom javnosti Bosanska Krupa, aktom broj: IBC-01-04-61/15 od 01.07.2015. godine, koji je zaprimljen u Ministarstvu pod brojem: 10-38-7238-1/15 od 10.07.2015. godine.

Nadalje, Komisija je izvršila uvid u rad stručnih organa VMŠ Cazin, a na osnovu uvida u Odluka Senata, koje se odnose na konkursne procedure za nastavnike i studente, na izmjene i dopune novih studijskih programa, usvajanje podzakonskih akata, na organizaciju nastave, na procedure za izbor u zvanja i preuzimanje nastavnika u ranije stečena zvanja, imenovanje različitih komisija.

Uvidom u Statut, utvrđeno je da na isti nije data saglasnost od strane Skupštine USK-a, u skladu sa članom 98. stav (2) tačka b) Zakona o visokom obrazovanju koji glasi: "Senat donosi statut visokoškolske ustanove uz prethodno pribavljeno mišljenje Upravnog odbora i dobijene saglasnost Skupštine Unsko-sanskog kantona".

Komisiji je data na uvid Knjiga instruktivne nastave iz 2015. godine, koja je usvojena Odlukom Senata VMŠ Cazin, ustanova je predvidjela instruktivnu nastavu u svim programima, u kojima je broj upisanih studenata manji od pet. Nije poznat zakonski osnov za izvođenje ovog oblika nastave. Citiranim odredbama Zakona o visokom obrazovanju i Statuta VMŠ Cazin ne propisuje se instruktivna nastava. Zakon o visokom obrazovanju ne poznaje institut instruktivne nastave, niti načine njenog provođenja. Statutom VMŠ Cazin nije predviđen ovakav oblik realizacije NPP, niti su propisani uvjeti za njeno izvođenje u pogledu omjera nastave i instruktivne nastave, broja časova, tehničkih uslova za njeno izvođenje, verifikaciju ECTS kredita. Pravilima studiranja za prvi ciklus studija na VMŠ Cazin nisu propisani uvjeti izvođenja instruktivne nastave: članom 28. Pravila propisano je da je prisustvo nastavi obavezno u obimu od najmanje 80 % predviđenih časova, te studenti koji prisustvuju nastavi najmanje 80 % od ukupnog fonda sati biće vrednovani sa 10 bodova.

U svrhu utvrđivanja broja i strukture nastavnog kadra na VMŠ Cazin, Komisija je izvršila uvid u sljedeću dokumentaciju:

- Ugovore sa nastavnicima i zaposlenicima VMŠ Cazin
- Knjigu nastave za akademsku 2015/16.godinu
- Pravilnik o postupku izbora nastavnika i saradnika
- Pravila o zapošljavanju nastavnika stranih jezika i nenastavnog osoblja
- Pravilnik o angažovanju saradnika sa drugih visokoškolskih ustanova
- Klasifikacija naučnih područja, polja, grana i disciplina sa okvirno obuhvaćenim

nastavnim predmetima.

U skladu sa članom 26. Zakona o visokom obrazovanju propisani su uvjeti za obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja:

“(1) tačka b) Visokoškolska ustanova može obavljati djelatnost visokog obrazovanja ako: a) ispunjava opće i posebne uvjete po normativima i standardima visokog obrazovanja b) ima u radnom odnosu sa punim radnim vremenom 1/2 od ukupnog broja nastavnika/ nastavnica potrebnih za izvođenje nastave na obaveznim nastavnim predmetima za sve cikluse studija koje organizuje utvrđenim nastavnim planom i programom u slučaju univerziteta, odnosno ako ima u radnom odnosu sa punim radnim vremenom 1/3 od ukupnog broja nastavnika/nastavnica potrebnih za izvođenje nastave na obaveznim nastavnim predmetima za sve cikluse studija koje organizuje utvrđenim nastavnim planom i programom u slučaju visokih škola. Univerzitet koji nema u radnom odnosu najmanje 1/2 potrebnog broja nastavnika, a visoka škola najmanje 1/3 može se izdati odobrenje za rad pod uslovima da do kraja 2010. godine ravnomjerno zapošljavaju nastavnike do potrebnog broja i o tome izvijeste ministra.”

U skladu sa Standardima i normativima za obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja na području USK-a (“Sužbeni glasnik USK” br. 12/12) propisan je u poglavlju V (pet) broj i struktura nastavnog kadra, viših asistenata, asistenata, saradnika i ostalih radnika.

VMŠ Cazin dala je na uvid spisak angažiranih profesora. U radnom odnosu je 17 nastavnika, a ugovor o akademskom angažmanu 27 nastavnika. Metodom slučajnog odabira pregledan je određen broj personalnih dosijea zaposlenika sa ugovorom o djelu, kao i dosijei svih zaposlenika sa ugovorom o radu na određeno i neodređeno vrijeme.

Na osnovu podataka o zaposlenima u čije dosijee je komisija izvršila uvid, utvrđeno je slijedeće:

1. 2 nastavnika imaju ugovor o radu na puno radno vrijeme, ugovor zaključen na godinu dana
2. 1 nastavnik ima ugovor o radu na neodređeno vrijeme
3. 13 nastavnika ima ugovor o radu na određeno vrijeme na godinu dana, ½ radnog vremena ili ¼ radnog vremena
4. Ostali nastavnici sa gore navedenog spiska angažovani su po ugovoru o djelu
5. 1 nastavnik ima ugovor o radu na određeno vrijeme iako ima 70 godina (Zakon o visokom obrazovanju u članu 90. stav (2) propisuje: "Nastavnik/nastavnica javne visokoškolske javne ustanove koji/koja je ispunio/ispunila uvjete za prestanak radnog odnosa zbog navršanih 65 godina života može se angažirati ugovornim radnim odnosom u dijelu poslova nastavnog i nastavno-naučnog rada do navršanih 70 godina života, ako za to postoji nastavna ili naučna potreba i ako se na konkurs ne prijavi

kandidat/kandidatkinja koji ispunjava uvjete za izbor".

**6. Članom 84. stav (4) akademsko osoblje zaključuje ugovor o radu s visokoškolskom ustanovom na određeno vrijeme i to na period na koji je izabran.**

Iz gore navedenog je evidentno da je VMŠ Cazin predmetne ugovore zaključila suprotno zakonskim propisima, iako je i svojim Statutom – konkretno članom 81. – propisala „period na koji se zasniva radni odnos sa akademskim osobljem utvrđen je Zakonom“.

Zakonom o radu FBiH ne poznaje institut Ugovora o djelu ili Ugovora o akademskom angažmanu. Također, napominjemo da je inspektorskim nalazima utvrđeno u nekoliko navrata da ustanova zaključuje ugovore suprotno Zakonu o visokom obrazovanju i Zakonu o radu.

Nadalje, Standardima i normativima za djelatnost visokog obrazovanja u poglavlju *Broj i struktura nastavnog kadra, viših asistenata, asistenata, saradnika i ostalih radnika* tačka 5. stav (2) i (3) propisano je slijedeće:

„(2) Optimalno opterećenje nastavnika, uz ostale propisane obaveze u okviru 40-satne radne sedmice, smatra se opterećenje od 6 sati nastave sedmično, odnosno 180 sati predavanja u toku jedne nastavne godine, za nastavnike u zvanjima redovni profesor, vanredni profesor i docent.

(3) Optimalno opterećenje asistenta i lektora, uz ostale propisane obaveze u okviru 40-satne radne sedmice, smatra se prosječno opterećenje od 10 sati vježbi sa studentima sedmično (300 sati vježbi u toku jedne nastavne godine).“

Standardima i normativima za obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja na području Unso-sanskog kantona (Službeni glasnik USK br. 12/2012) utvrđuju se opći, a normativima posebni uvjeti za kvalitetno obavljanje nastavnog i naučno-istraživačkog odnosno umjetničkog rada na visokoškolskim ustanovama.

Ovim standardima utvrđen je raspored obaveza nastavnika u okviru 40-satne radne sedmice:

BROJ SATI	VRSTA POSLOVA	
16 (40%)	Poslovi pripreme i izvođenja nastave	1.
16 (40%)	Naučnoistraživački odnosno umjetnički poslovi	2.
8 (20%)	Ostali poslovi	3.
40 (100%)		UKUPNO

Iz broja sati navedenih u ugovorima u radu evidentno je da nastavno osoblje, angažirano na nepuno radno vrijeme, ne ispunjava obaveze propisane Standardima i normativima za obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja na području Unsko-sanskog kantona.

Komisija je izvršila uvid u Zapisnike i Rješenja Kantonalne uprave za inspekcijske poslove. Kantonalni inspektor za visoko obrazovanje u Obavijesti o izvršenom inspekcijskom nadzoru, utvrđenim nedostacima i nepravilnostima u radu u VMŠ Cazin, UP-1-17-38-00258/16-1044-P-1048-002-P od 24.08.2016. godine obavijestio je ovo ministarstvo i Vladu Unsko-sanskog kantona aktom broj: UP-1-17-38-01839/15-1048-002 od 24.02.2016.godine o neispunjavanju uslova za obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja shodno članovima 26. i 27. Zakona o visokom obrazovanju. U navedenoj obavijesti inspektor navodi da se Visoka škola IBCOLLEGE-industrijski i poslovni menadžment Bosanska Krupa obratila Ministarstvu dana 14.10. 2014.godine aktom broj: IBC-01-04-151/14 sa zahtjevom za privremeno obustavljanje po zahtjevu za obavljanje postupka akreditacije, obzirom da su osnivač i organi Visoke škole ocijenili da se ne vrši upis novih kandidata u ak. 2014/15 godini.

Međutim, pored gore navedenih činjenica u inspekcijskim zapisnicima/nalazima kojim je utvrđeno da ustanova IBCOLLEGE ne ispunjava uslove za rad, ustanova je u augustu 2015. godine uputila zahtjev za uvođenje novih studijskih odsjeka.

Subjekt nadzora VMŠ Cazin preuzela je Ugovorom od 01.07.2015. godine udio od ranijeg vlasnika IBCOLLEGE Bosanska Krupa, iako je inspekcijskim nadzorom utvrđeno da navedena ustanova ne ispunjava uslove propisane zakonom. Članom 14. Statuta VMŠ Cazin utvrđeno je da „sve poslove i djelatnosti, te prava i obaveze Visoke škole „Koledž za industrijski i poslovni menadžment“, s pravom javnosti Bosanska Krupa, danom upisa u sudski registar preuzima Visoka međunarodna škola Cazin“.

Prema tome, preuzimanjem prava i obaveza ustanova je preuzela obavezu ispunjavanja uslova naloženih inspekcijskim nadzorima, te je ustanova bila dužna obavijestiti Ministarstvo o otklanjanju nedostataka utvrđenih inspekcijskim nadzorom. Takvu obavijest Ministarstvo nije zaprimilo.

Kantonalni inspektor za rad i radne odnose donio je 6.9.2016. godine Rješenje broj: UP-1-17-34-09213/16-1044-004-P kojim je naložio VMŠ Cazin da ukloni utvrđene nepravilnosti: obustavi i reguliše daljnji radno-pravni status zaposlenika u skladu sa Zakonom o radu. Tačka 1. dispozitiva Rješenja temelji se na činjenici da je VMŠ Cazin kao poslodavac radno angažovala 26 lica na poslovima izvođenja predmetne nastave određenih predmeta po Ugovoru o akademskom angažovanju vanjskog saradnika, odnosno Ugovoru o djelu, što je suprotno članu 4. Zakona o radu („Službene novine FBiH“ br. 26/16) i lex-specialis propisima. Kontrolom o izvršenju rješenja kantonalnog inspektora za rad i radne odnose konstatovano je da je predsjednik Upravnog odbora VMŠ Cazin dostavio Odluku br. VMS-



05-79/16 od 15.9.2016. godine o obustavljanju angažovanja lica kao spoljnih saradnika zaključno sa 24.9. 2016. godine. Po donošenju navedene Odluke, ustanova je zasnovala radni odnos sa Botonjić Ismetom i Baroš Željkom, što je utvrđeno uvidom u ugovore o radu na određeno vrijeme, počev od 18.10.2016. godine, na period od jedne godine, i to sa nepunom radnim vremenom, te su za navedena lica dostavljena prijave na osiguranje.

Prilikom nadzora Komisija je utvrdila da je ustanova sklopila nove ugovore o djelu sa istim ili drugim licima.

Kantonalni inspektor za visoko obrazovanje 23.08. 2016. godine izvršio je inspeksijski nadzor u VMŠ Cazin i donio Zapisnik broj: UP-1-17-38-00258/16-1048-P-1048-001-P, kojim je utvrdio nepravilnosti i isti akt proslijedio ovom Ministarstvu. VMŠ Cazin uložila je Prigovor na prethodno spomenuti Zapisnik 26.08. 2016.godine aktom broj:VMŠ-02-04-60/16.

Kantonalni inspektor za visoko obrazovanje uputio je zahtjev prema Ministarstvu, kojim se traže podaci, 29.09. 2016.godine aktom broj: UP-I-17-38-09749/16-1048-004-P, a na osnovu zahtjeva Sektora kriminalističke policije USK.

Dana 26.12. 2016.godine Kantonalni inspektor za visoko obrazovanje ovom je Ministarstvu uputio Obavijest/Informaciju, broj: UP-I-17-38-14396/16-1048-002-P da je pokrenut prekršajni postupak protiv VMŠ Cazin. U Obavijesti Kantonalni inspektor konstatirao je da djelatnost subjekta nadzora predstavlja posebni interes za Kanton i posebnu društvenu odgovornost prema javnosti i otvorenost visokoškolske ustanove prema javnosti. Prema ciljevima visokog obrazovanja djelatnost subjekta nadzora je i doprinos sposobnosti pojedinca i društva kroz ustanovljavanje, razvijanje, prenošenje znanja i sposobnosti kroz nastavu i nastavno-istraživački rad. inspektor je pokrenuo prekršajni postupak iz razloga što navedeni učinjeni prekršaji predstavljaju osnovne uvjete za rad visokoškolske ustanove i što bi izrečena kazna bila nedostatna za težinu prekršaja i što se obavlja djelatnost visokog obrazovanja u dužem vremenskom periodu (od septembra 2015.godine) bez odobrenja za rad izdanog od strane nadležnog organa i primjenjuju planovi i programi koji nisu utvrđeni na način predviđen zakonom.

Nadalje, Komisija je neposrednim uviđajem pregledala materijalno tehničke uslove za izvođenje nastave u VMŠ Cazin:

U cilju osiguranja minimalnih materijalno-tehničkih uvjeta za obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja kroz osiguranje prostornih, sanitarnih, zdravstveno-higijenskih i drugih uvjeta, VMŠ Cazin ima prosječnu površinu ukupnog prostora po jednom studentu, a prostori zadovoljavaju osnovne preduvjete za odvijanje nastavano-naučnog procesa. Prosječna površina po jednom studentu iznosi u prosjeku 9m<sup>2</sup>. Optimalna površina po jednom studentu za pojedine oblasti studija nije manja od 70%, kako je to dozvoljeno Pedagoškim standardima. VMŠ Cazin ima lift, te je na taj način osigurala pristup i komunikaciju

invalidnim licima, dakle osiguran je samostalan pristup objektu i sve prostore neophodne za rad. VMŠ Cazin ima odgovarajući prostor za realizaciju nastavnog plana i programa u studijskim programima odsjeka poslovni menadžment i saobraćaj. Osigurana su nastavna sredstva u skladu sa zahtjevima nastavnog plana i programa. Ustanova je osigurala sanitarne uvjete i odgovarajući broj toaleta u skladu sa brojem studenata. Imá odvojene sanitarne čvorove za muške i ženske korisnike. Biblioteka ima poseban prostor i opremljena je bibliotečkim fondom. U biblioteci ima jedan umreženi računar. Ustanova ima fond knjiga u elektroniškom obliku. Knjige su upisane u Knjigu bibliotečkog fonda. Ustanova posjeduje zbirke obavezne i dodatne literature, referentne zbirke, zbirke diplomskih i seminarskih radova i druge stručne literature. Broj naslova osiguran je u količini od 10% od broja studenata koji slušaju predmet. Osigurana je i dodatna literatura (tri bibliotečke jedinice) po studentu. Bibliotečke jedinice su obilježene kataloškim brojem. Diplomski radovi čuvaju se u prostoru biblioteke. Osiguran je direktan pristup u digitalnom obliku i ima dostupan elektronski katalog. Osiguran je čitaonički prostor. VMŠ Cazin ima jedan računar na 20 studenata u računarskoj učionici. U svakoj od pet učionica ima jedan računar i projektor. Jedan računar je u biblioteci radi uvida u sadržaj bibliotečke građe, jedan računar je na usluzi studentima za pristup internetu. Akademsko osoblje u punom radnom vremenu ima osiguran po osobi jedan računar, jedan je računar u prostorima predstavničkog tijela studenata. Sve ostale službe i kancelarije imaju najmanje po jedan računar. Ustanova je osigurala stalnu širokopojasnu internet konekciju. Računari u svim učionicama su umreženi. Ustanova je osigurala za sve računare odgovarajuće licencirane softvere. Komisija je zaključila da VMŠ Cazin ima materijalno-tehničke uvjete za izvođenje navedenih studijskih programa.

IBCollege je podnio Zahtjev za saglasnost za uvođenje novih studijskih programa broj: IBC-01-04-71/15 od 25.08.2015. godine, zaprimljen u Ministarstvu 26.08. 2015. godine pod brojem. 10-05-7981-UP-1/15. U zahtjevu se tražila saglasnost za uvođenje novih studijskih programa:

*Tabela 1.*

<i>4+0</i>	<i>Pedagogija i psihologija</i>	<i>Odsjek društvenih nauka</i>
<i>4+0</i>	<i>Socijalni rad</i>	<i>Odsjek društvenih nauka</i>
<i>4+0</i>	<i>Rehabilitacija</i>	<i>Odsjek društvenih nauka</i>
<i>3+0</i>	<i>Bezbjednost</i>	<i>Odsjek društvenih nauka</i>

3+1	<i>Sestrinstvo</i>	<i>Odsjek zdravstvenih nauka</i>
3+1	<i>Fizioterapija</i>	<i>Odsjek zdravstvenih nauka</i>
3+1	<i>Sanitarni inženjering</i>	<i>Odsjek zdravstvenih nauka</i>

Ministarstvo je dalo odgovor na traženje saglasnosti za uvođenje gore navedenih novih studijskih programa broj: 10-05-7981-UP-1/15 od 07.09.2015. godine. U Odgovoru Ministarstva se navodi **da ustanova koja ispunjava uslove za obavljanje djelatnosti**, ima slobodu utvrđivanja NPP, a koje donosi Senat.

Međutim, VMŠ Cazin nije podnijela zahtjev za utvrđivanje ispunjenosti uvjeta za izvođenje navedenih programa.

Komisiji je data na uvid Knjiga nastave, Knjiga nastavnika, Knjiga instruktivne nastave VMŠ Cazin, Dokument o realizaciji nastave po predmetima sa imenima nastavnika i brojem studenata, Pravila studiranja za prvi ciklus studija na VMŠ Cazin, Pravilnik o donošenju studijskog programa, NPP za odsjek Zdravstvo, smjerove: Sestrinstvo, Fizioterapija, Sanitarni inženjering, NPP za odsjek društvenih nauka; smjerove: Rehabilitacija, Socijalni rad.

*Tabela 2. Studijski programi koji se izvode na Visokoj međunarodnoj školi u Cazinu*

<i>TRAJANJE</i>	<i>STUDIJSKI PROGRAM</i>	<i>ODSJEK</i>
4+0	<i>Pedagogija i psihologija</i>	<i>Odsjek društvenih nauka</i>
3+0	<i>Socijalni rad</i>	<i>Odsjek društvenih nauka</i>
4+0	<i>Socijalni rad</i>	<i>Odsjek društvenih nauka</i>
3+0	<i>Specijalna edukacija i rehabilitacija</i>	<i>Odsjek društvenih nauka</i>
3+0	<i>Bezbjednost</i>	<i>Odsjek društvenih nauka</i>

3+0	<i>Sestrinstvo</i>	<i>Odsjek zdravstvenih nauka</i>
4+0	<i>Sestrinstvo</i>	<i>Odsjek zdravstvenih nauka</i>
3+0	<i>Fizioterapija</i>	<i>Odsjek zdravstvenih nauka</i>
4+0	<i>Fizioterapija</i>	<i>Odsjek zdravstvenih nauka</i>
3+0	<i>Sanitarni inženjering</i>	<i>Odsjek zdravstvenih nauka</i>
4+0	<i>Sanitarni inženjering</i>	<i>Odsjek zdravstvenih nauka</i>

Iz navedenih tabela utvrđena je razlika u Nastavnim planovima i programima, koji su odobreni Odlukom Senata IBCollege (broj: IBC-01-04-71/15 od 25.08.2015. godine) i Nastavnih planova i programa koji se izvode u VMŠ Cazin (Dokument Knjiga nastave VMŠ Cazin). VMŠ Cazin je raspisala konkurs za upis studenata u prvu godinu studija za 11 programa.

Pored toga, postoji razlika u Nastavnim planovima i programima (dokument NPP koji je Ministarstvu dostavljen na uvid uz zahtjev za odobrenjem izvođenja studijskih programa) i u realizaciji NPP-a (dokument Knjiga nastave data na uvid prilikom nadzora): nazivi pojedinih predmeta, uvođenje novih predmeta, broj ECTS kredita. Tokom nadzora ustanova nije stavila na uvid odluku Senata o izmjenama NPP-a (uvođenje novih nastavnih planova i programa, njihovo proširenje, ili izmjene nisu odobrene na zakonom propisan način ili npr. NPP studijskog programa Pedagogija i psihologija u Knjizi nastave i NPP dostavljen uz zahtjev za odobrenjem izvođenja studijskih programa razlikuju se u nekoliko predmeta). Nastavni planovi i programi donose se u skladu sa metodologijom izrade nastavnih planova i programa, imaju utvrđene nastavne programe, ekvivalente ECTS kredita, ukupan broj sati predavanja, vježbi i drugih obaveza nastavnog rada. NPP usvaja Senat i o tome obavještava Ministarstvo.

U sadržaju studijskih programa odsjeka *Društvene nauke*, smjerovi *Rehabilitacija*, *Pedagogija i psihologija*, *Socijalni rad*, *Sigurnost/Bezbjednost*, i odsjeka *Zdravstvo*, smjerovi *Sestrinstvo*, *Fizioterapija*, *Sanitarni inženjering*, propisani su opći uslovi za realizaciju programa, ali za pojedine predmete nisu propisani materijalno-tehnički uslovi (posebno vježbi

i praktične nastave čiji je omjer u odnosu na teoretski dio od 40-50%). Standardima i normativima za obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja na području Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik USK", 12/12) "utvrđuje se obaveza visokoškolske ustanove, odnosno osnivača, u pogledu osiguranja odgovarajućeg specijaliziranog prostora za realizaciju nastavnog plana i programa, posebno u pogledu **specijaliziranih radionica i laboratorija**. Visokoškolska ustanova, odnosno osnivač, dužni su osigurati nastavna sredstva i ostala specijalizirana sredstva u skladu sa zahtjevima nastavnog plana i programa koji se u toj ustanovi realizira. U nastavnom planu i programu obavezno se definiraju osnovna nastavna sredstva, odnosno oprema potrebna za realizaciju tog programa."

VMŠ Cazin nema uslove za izvođenje specijaliziranih oblika nastave u odsjecima Zdravstvo i Društvene nauke; nema laboratorije i specijalizirane prostore, niti je Komisiji stavljeno na uvid način na koji VMŠ Cazin namjerava izvoditi nastavu određenih stručnih predmeta ili praktične nastave.

U svrhu utvrđivanja broja i strukture nastavnog kadra na VMŠ, Komisija je izvršila uvid u sljedeću dokumentaciju:

- Ugovore sa nastavnicima i zaposlenicima VMŠ
- Knjigu nastave za akademsku 2015/16.godinu
- Pravilnik o postupku izbora nastavnika i saradnika
- Pravila o zapošljavanju nastavnika stranih jezika i nenastavnog osoblja
- Pravilnik o angažovanju saradnika sa drugih visokoškolskih ustanova
- Klasifikacija naučnih područja, polja, grana i disciplina sa okvirno obuhvaćenim nastavnim predmeti.

Komisiji je dat na uvid dokument o nastavnim predmetima po semestrima, broju studenata na studijskim programima, broj predmeta/sati po semestru.

Tabela 1.

Broj predmeta/broj časova	semestar		Broj studenat	Smjer	odsjek
6/270		I	8	Pedagogija i psihologija	Odsjek društvenih nauka
5/300		III	4		

*Chucovic*

5/300		V	1		
5/225		I	1	Socijalni rad	Odsjek društvenih nauka
5/240		V	4		
4/240		VII	2		
6/270		I	2	Specijalna edukacija i rehabilitacija	Odsjek društvenih nauka
5/300		III	1		
5/300		V	1		
6/300		I	2	Bezbjednost Sigurnost	Odsjek društvenih nauka
6/300		III	2		
7/300		V	1		
7/300		I	8	Sestrinstvo	Odsjek zdravstvenih nauka
5/300		III	4		
7/300		I	5	Fizioterapija	Odsjek zdravstvenih nauka
6/360		III	1		
5/300		VII	1		
8/300		I	1	Sanitarni inženjering	Odsjek zdravstvenih nauka
5/300		V	2		
5/300		VII	1		

Standardima i normativima za djelatnost visokog obrazovanja propisan je broj studenata u nastavnim linijama.

Tačkom 4.2. NASTAVNE LINIJE propisano je slijedeće:

„(1) Standardima i normativima se definiraju optimalne nastavne linije u pogledu broja studenata na predavanjima i broja studenata u grupi za izvođenje vježbi i rada na seminarima na nastavnim predmetima. U ovom pogledu se utvrđuje optimalni broj studenata u nastavnim linijama na predavanjima po grupacijama nauka - fakulteta, akademija i visokih škola kako slijedi:

OSTALE GODINE STUDIJA	PRVA I GODINA STUDIJA	DRUGA STUDIJA	GRUPACIJA
60		90	Grupacija medicinskih i tehničkih studija
50		75	Grupacija prirodno-matematičkih i biotehničkih studija
90		120	Grupacija društvenih i humanističkih studija
do 35		do 50	Grupacija studija umjetnosti

Iz podataka navedenih u Tabeli 1. vidljivo je da je broj studenata na VMŠ Cazin daleko ispod standarda, te je upitna ekonomska i pedagoška opravdanost takvog broja studenata. Nadalje, Komisija je utvrdila da su na navedenim odsjecima upisani studenti u peti i sedmi semestar, odnosno treću i četvrtu godinu studijskog programa. Članom 32. Statuta VMŠ Cazin predviđeno je da student sa druge visokoškolske ustanove može vršiti prelaz na VMŠ Cazin, ali nisu predviđene procedure, uslovi, načina verifikacije ispita, ECTS kredita. Upitna je mogućnost prelaska studenata sa drugih visokoškolskih ustanova na treću i četvrtu godinu studija, ako je poznato da VMŠ Cazin izvodi navedene programe od školske 2015/16. Evidentno je da nije moguće organizirati niti izvoditi nastavu za 1 ili 2 studenta u III ili IV godini.

Komisiji je data na uvid Knjiga instruktivne nastave iz 2015. godine, koja je usvojena Odlukom Senata VMŠ. Ustanova je predvidjela instruktivnu nastavu u svim programima, u kojima je broj upisanih studenata manji od pet. Nije poznat zakonski osnov za izvođenje ovog oblika nastave, a citiranim odredbama, u preambuli dokumenta, Zakona o visokom obrazovanju i Statuta VMŠ, ne propisuje se instruktivna nastava, niti su propisani uvjeti za njeno izvođenje u pogledu omjera nastave i instruktivne nastave, broja časova, tehničkih uslova za njeno izvođenje, verifikaciju ECTS kredita. Pravilima studiranja za prvi ciklus studija na VMŠ Cazin nisu propisani uvjeti izvođenja instruktivne nastave: članom 28. Pravila propisano je da je prisustvo nastavi obavezno u obimu od najmanje 80 % predviđenih časova, te studenti koji prisustvuju nastavi najmanje 80 % od ukupnog fonda sati vrednuju se sa 10 bodova.

Nadalje, dana 07.02. 2017. godine u prostorijama Ministarstva Izvještaj je prezentiran

osnivačima i direktoru VMŠ Cazin, koji su se o istom izjasnili, što je konstatirano u Zapisniku, broj: 10-38-12507-7/17.

Direktor VMŠ Cazin izjavio je ovom prilikom da je Komisija napravila jedan veoma temeljito dobar dokument, te da se nada da će dobiti prostor da se primjedbe otklone. U tom kontekstu ne može govoriti o instituciji koja je egzistirala u Bosanskoj Krupi. Dalje, navodi da je nadzor trebao podvući neku crtu. "Instruktivna nastava nije predviđena programom, nije predviđena ni Statutom, ali se daje određeni prostor da mi to ispunimo. Mi smo na tržištu, gledamo ~~lektav~~ će biti odaziv na tržištu. Mi moramo organizovati neki vid nastave za pet studenata jer smo preuzeli obavezu. Kad je u pitanju poglavlje nastavnog kadra, temeljno ste ovo odradili, mogli bi dovoditi u vezu i nas i druge institucije gdje se na isti način vrši angažman. Kako ovu 1/3 nastavnog kadra realizirati... Krenuli smo u priču sa akreditacijom, objektivnim ljudima da vide da li možemo ispuniti te uvjete da dobijemo tu licencu, pozivamo vas da nam kažete šta je minimum da ispunimo kako bi krenuli dalje ka akreditaciji. Nedostaje jedno stalno praćenje što se tiče nadzora. To je otprilike moj prijedlog da nam odobrite prostor da idemo u akreditaciju, mi ćemo ispuniti ono što je utvrđeno nadzorom. Također stoji taj prethodni period, međutim u ovom periodu kako smo preuzeli ustanovu radimo na tome da sve uredimo, i vaša je također neodgovornost jer niste na vrijeme pristupili utvrđivanju uvjeta".

Osnivač VMŠ Cazin izjavio je da je razočaran u Izvještaj, te da je isti sastavljen na jedan tendenciozan način. "Ako krenemo sa neispunjavanjem uvjeta od IBC College, smatra da je to trebalo okončati donošenjem određenih zaključaka ili rješenja. A isto tako ovoj Komisiji je dat Zapisnik inspektora da je ustanova postupila po zapisniku odnosno da je ustanova postupila po zahtjevu inspektora. Inspektor je 2015. u aprilu mjesecu konstatirao da ustanova ispunjava uvjete vezano za zaposlene. Kad je u pitanju Statut, do 2013. godine, Skupština nije davala saglasnost na Statut, mi nismo morali donositi novi Statut. Kad je u pitanju zaključivanje ugovora u pogledu akademskog angažmana, važeći zakonski propisi propisuju u punom radnom odnosu, u kakvom će radnom angažmanu i kako će biti zaključeni. Porezna je uprava dala tumačenje da se može zaključiti ugovor o autorskom djelu. O ovome što je inspektor pisao, napisao je amaterski, i pristupio je amaterski tumačenju propisa. Licencirane Nastavne planove i programe nema ni jedna ustanova u Bosni i Hercegovini, a kad je u pitanju instruktivna nastava ovo isto Ministarstvo je pravilo izvještaj o radu Univerziteta, gdje je kazano da nastava za dva studenta u redovnoj nastavi se ne može izvoditi, a što se tiče opterećenja profesora, pokušao sam izvući optimalno opterećenje, šta uraditi ako je manji broj studenata ili veći. Osnov za pokretanje prekršajnog postupka je vaš akt da škola nije upisana u Registar visokoškolskih ustanova, te da nije njihova krivica što ustanova nije upisana u Registar visokoškolskih ustanova. Postupak se vodi na sudu jer nismo upisani u Registar i zato što nemamo licenciranih planova i programa. Zašto nismo upisani u Registar visokoškolskih ustanova, mi smo podnijeli zahtjev za promjenu sjedišta, dobili od



strane Ministarstva da je to završeno, također zašto College nije upisan 2009. godine, to je za nas relevantno. Dalje navodi bezpredmetno je raspravljati o ispunjavanju uvjeta IBC College. Statut je donesen u skladu sa važećim propisima".

Osnivač Visoke Međunarodne škole Cazin izjavio je: Bilo bi nam drago da ste to odmah uradili kad smo izvršili transformaciju ustanove, čitavu 2015/16 godinu smo u fazi uhodavanja, formiranje timova u skladu sa zakonom, knjige nastave su radne verzije, bilo je određenih grešaka, mi smo uradili sva interna akta od vašeg nadzora do danas, uradili smo samoevulacijski izvještaj, nama, lokalnoj zajednici i Kantonu ova ustanova je od interesa".

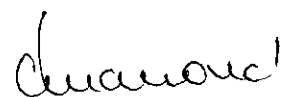
Napominjemo, da je Inspektor za visoko obrazovanje, utvrdio da pravni sljednik VMŠ Cazin, "Koledž za industrijski i poslovni menadžment" s pravom javnosti Bosanska Krupa, nije ispunjavao uvjete za rad (Zapisnik, broj: UP-1-17-38-00033/15-1048-P-1048-001-P; Obavijest nadležnom organu broj: UP-1-17-38-01839/15-1048-002 od 24.02.2016. godine), kao ni VMŠ Cazin o čemu je Kantonalni inspektor za visoko obrazovanje obavijestio je Ministarstvo aktom broj: UP-1-17-38-01839/15-1048-002 od 24.02. 2016. godine o neispunjavanju uslova za obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja shodno članovima 26. i 27. Zakona o visokom obrazovanju. VMŠ Cazin preuzela je Ugovorom od 01.07. 2015. godine udio od ranijeg vlasnika Visoka škola IBCollege-industrijski i poslovni menadžment Bosanska Krupa, iako je inspeksijskim nadzorom utvrđeno da navedena ustanova ne ispunjava uslove propisane zakonom.

Naime, članom 14. Statuta VMŠ Cazin utvrđeno je da „sve poslove i djelatnosti, te prava i obaveze Visoke škole „Koledž za industrijski i poslovni menadžment“, s pravom javnosti Bosanska Krupa, danom upisa u sudski registar preuzima VMŠ Cazin“. S tim u vezi, preuzimanjem prava i obaveza VMŠ Cazin je preuzela obavezu ispunjavanja uslova naloženih inspeksijskim nadzorima, te je bila dužna obavijestiti Ministarstvo o otklanjanju nedostataka utvrđenih inspeksijskim nadzorom.

Članom 26. stav (2) propisano je da „u slučaju prestanka rada visokoškolske ustanove zbog oduzimanja akreditacije, licence ili drugog razloga osnivač je obavezan na svoj trošak osigurati nastavak i dovršenje studija studentima te visokoškolske ustanove i namiriti prouzrokovanu štetu.“ S tim u vezi, u slučaju da VMŠ Cazin ne ispuni uvjete za obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja, ista je dužna zatečenim studentima osigurati na svoj trošak nastavak studija i namiriti prouzrokovanu štetu.

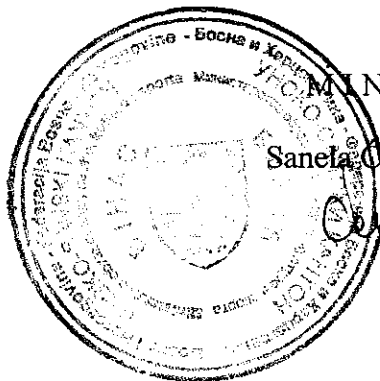
Sredstva će VMŠ Cazin obezbijediti u vidu bankarske garancije na prvi poziv u trajanju od godinu dana ili u vidu hipoteke u dvostrukoj vrijednosti školarine od broja upisanih studenata.

Visoko obrazovanje jeste javno dobro o kojem se, u skladu sa svojim nadležnostima, brine i stara Ministarstvo. Ministarstvo je dužno brinuti se o primjeni normativa, osiguranja



kvalitete i osiguranja zakonitosti u vršenju djelatnosti visokog obrazovanja u Unsko-sanskom kantonu. Shodno gore navedenom, te na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja, riješeno je kao u dispozitivu ovog Rješenja.

**Pouka o pravnom lijeku:** Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv istog se ne može izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Kantonalnog suda u Bihaću u roku od 30 dana od dana prijema ovog Rješenja.



MINISTRICA

Sanela Čenanović, dipl.ecc

Dostaviti:

- 1) Visoka Međunarodna škola Cazin  
Mala Lisa bb, Cazin
- 2) Kantonalna uprava za inspekcijske poslove  
Inspektor za visoko obrazovanje  
Ul. ef. Omera Novljanina br.4, Bihać

3) a/a